

建築物等の解体等工事における石綿飛散防止 対策に係るリスクコミュニケーションガイドライン

平成 29 年 4 月

環 境 省

はじめに

石綿は、天然の繊維状の鉱物で、その粉じんを吸入することにより、中皮腫などの重篤な健康障害を引き起こすおそれがあることが知られています。

石綿は熱や摩擦に強く、丈夫で変化しにくいという特性から、様々な工業製品に使用されてきました。日本では消費量の多くが建材製品で、昭和 30(1955)年頃から使われ始め、昭和 40年代(1965～1975年)には最需要期を迎えましたが、石綿の吸入による健康障害の問題が明らかとなり、平成 18(2006)年には、石綿製品等の新たな製造・使用等が全面的に禁止されました。

しかし、過去に石綿含有建築材料を使用して建築された建築物等は、解体や改修の際に適切な措置を講じなければ、石綿が飛散し人が吸入してしまうおそれがあります。石綿含有建築材料が使用されている可能性のある建築物等の解体等工事は、今後も増加し、平成 40(2028)年頃にピークを迎える予想されています。

石綿の飛散による健康影響は、社会的に強い関心が寄せられており、周辺住民の不安を解消し、より安全な解体等工事を進めるために、周辺住民等との間の円滑なリスクコミュニケーションの重要性・必要性が高まっています。

また、平成 25(2013)年 2 月の中央環境審議会の中間答申においては、周辺住民等への情報開示に関し、住民等への説明会等の実施といった更なる自主的な取り組みについて検討する必要があるとされました。さらに、平成 25(2013)年の大気汚染防止法の一部を改正する法律案に対する参議院附帯決議においても、リスクコミュニケーションの増進に向け、先進的かつモデル的な取り組みを進めることについて、適切な措置を講ずべきとされています。

このため、環境省では「石綿飛散防止対策に係るリスクコミュニケーションガイドライン策定等検討会」(座長 小林 悦夫、公益財団法人ひょうご環境創造協会 顧問)を設置し、「建築物等の解体等工事における石綿飛散防止対策に係るリスクコミュニケーションガイドライン」を取りまとめました。本ガイドラインでは、解体等工事の発注者または自主施工者の皆様が、石綿飛散防止対策に係るリスクコミュニケーションを進めるにあたっての基本的な考え方や手順等を解説しています。

解体等工事の実施にあたって、本ガイドラインを参考にいただき、周辺住民の方々との円滑なリスクコミュニケーションを進め、相互の信頼構築にお役立て頂ければ幸いです。

平成 29 年 4 月
環境省水・大気環境局大気環境課

目次

1. 本ガイドラインの策定について	1
(1) 石綿について	1
(2) 本ガイドライン策定の趣旨	3
(3) 本ガイドラインが対象とする工事	3
(4) 本ガイドラインにおける留意事項	4
(5) 本ガイドラインにおけるリスクコミュニケーションの定義と目的	4
① リスクコミュニケーションの定義	4
② リスクコミュニケーションの目的	4
2. リスクコミュニケーションの手順	7
(1) 法・条例等の規定の確認	7
(2) 周辺地域に関する情報の収集	8
(3) 石綿の使用の有無に関する事前調査	8
① 事前調査の実施	8
② 事前調査結果の公表	8
(4) リスクコミュニケーションを行うための準備	9
① 実施時期	9
② 対象範囲(対象エリア・対象者)	11
③ 情報提供する事項	11
④ 情報提供方法の検討・決定	14
⑤ 問い合わせ等への準備	16
(5) リスクコミュニケーションの実施	17
① 掲示により実施する場合	17
② チラシの配布・回覧で実施する場合	17
③ 戸別訪問による説明を実施する場合	24
④ 説明会を開催する場合	24
⑤ その他の方法で実施する場合	26
(6) 実施時期ごとの留意事項	26
① 解体等工事の実施前	26
② 石綿除去等作業の実施中	26
③ 石綿除去等作業の終了後	26
(7) 信頼性を高める追加的な対応	27
3. 石綿漏洩・飛散事故発生時等のリスクコミュニケーション	28
(1) 新たな石綿含有建築材料発見時	28
(2) 石綿漏洩・飛散事故発生時	28
① 事故発生時	29
② 石綿除去等作業の終了後	30
石綿飛散防止対策に係るリスクコミュニケーションガイドライン策定等検討会委員名簿	31

【参考資料】

1. 石綿による健康リスク.....参考資料-1
2. 石綿含有建築材料の種類.....参考資料-2
3. リスクコミュニケーション事例における成功点・苦労点.....参考資料-6
4. リスクコミュニケーションの個別事例.....参考資料-8
 - No.1 (市の工事として行われた)集会所の解体工事.....参考資料-8
 - No.2 ショッピングセンターの解体工事.....参考資料-9
 - No.3 鉄骨造 3 階建てビルの解体工事.....参考資料-10
 - No.4 公共施設の改修工事.....参考資料-11
 - No.5 解体工事に伴う石綿除去工事.....参考資料-12
 - No.6 公営住宅 3 棟の解体工事.....参考資料-13
 - No.7 学校耐震化工事の一環として実施された特定粉じん排出等作業.....参考資料-14
 - No.8 公営の大型施設の再整備事業.....参考資料-15
 - No.9 保育園隣接地での大規模建築物の解体工事.....参考資料-16
 - No.10 大型団地の解体と再開発事業.....参考資料-17
 - No.11 中規模建築物 2 棟の解体工事.....参考資料-18
5. 地方公共団体の条例等で規定・指導している解体等工事の周知範囲の事例..参考資料-19
6. リスクコミュニケーションで使用する資料の例.....参考資料-22
7. 説明会開催の具体的な手順.....参考資料-30
8. 想定問答の例.....参考資料-37
9. 用語集.....参考資料-44