

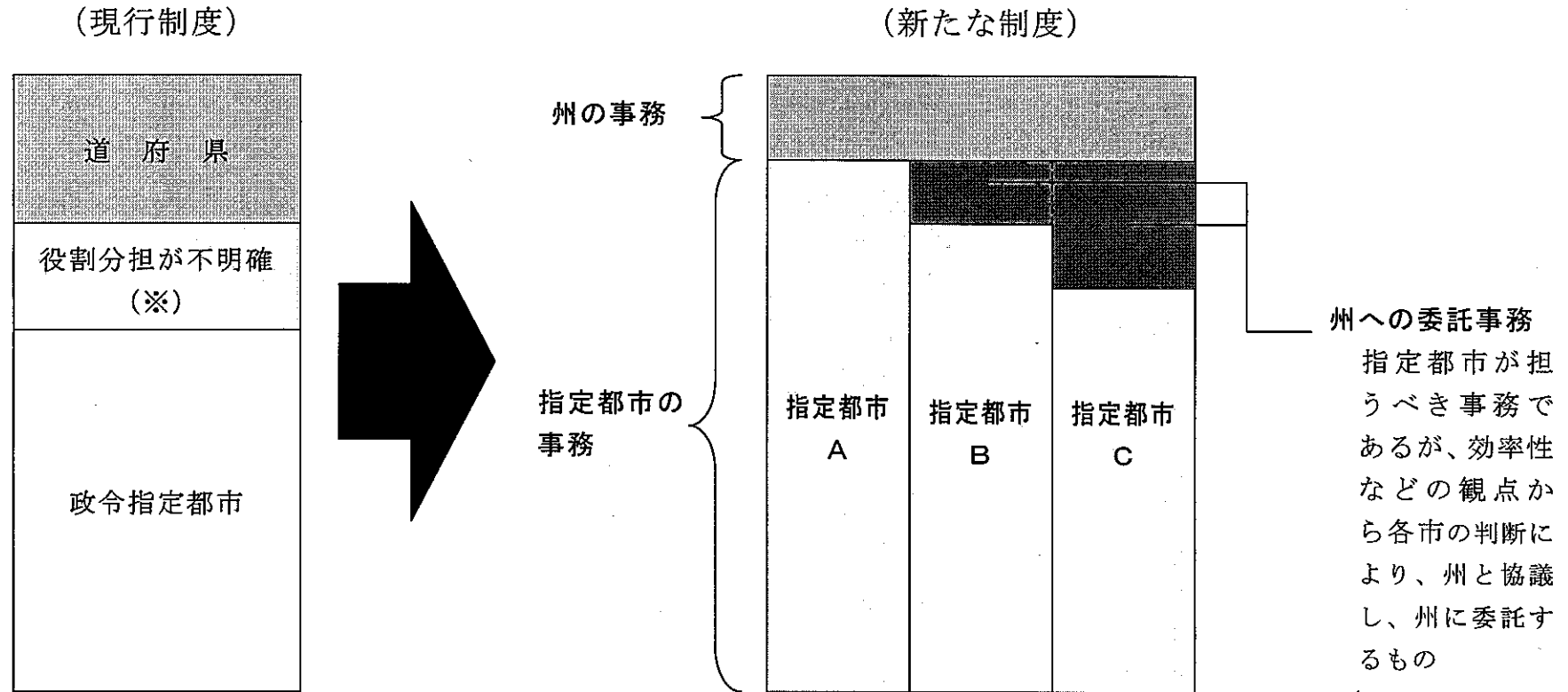
大阪府広域自治制度に関する研究会（第4回）

（道州制を想定した場合の）国・道州・指定都市の役割分担イメージ

【資料5参考】（大阪市 大都市制度研究会『新たな大都市制度のあり方に関する報告Ⅱ』より引用）

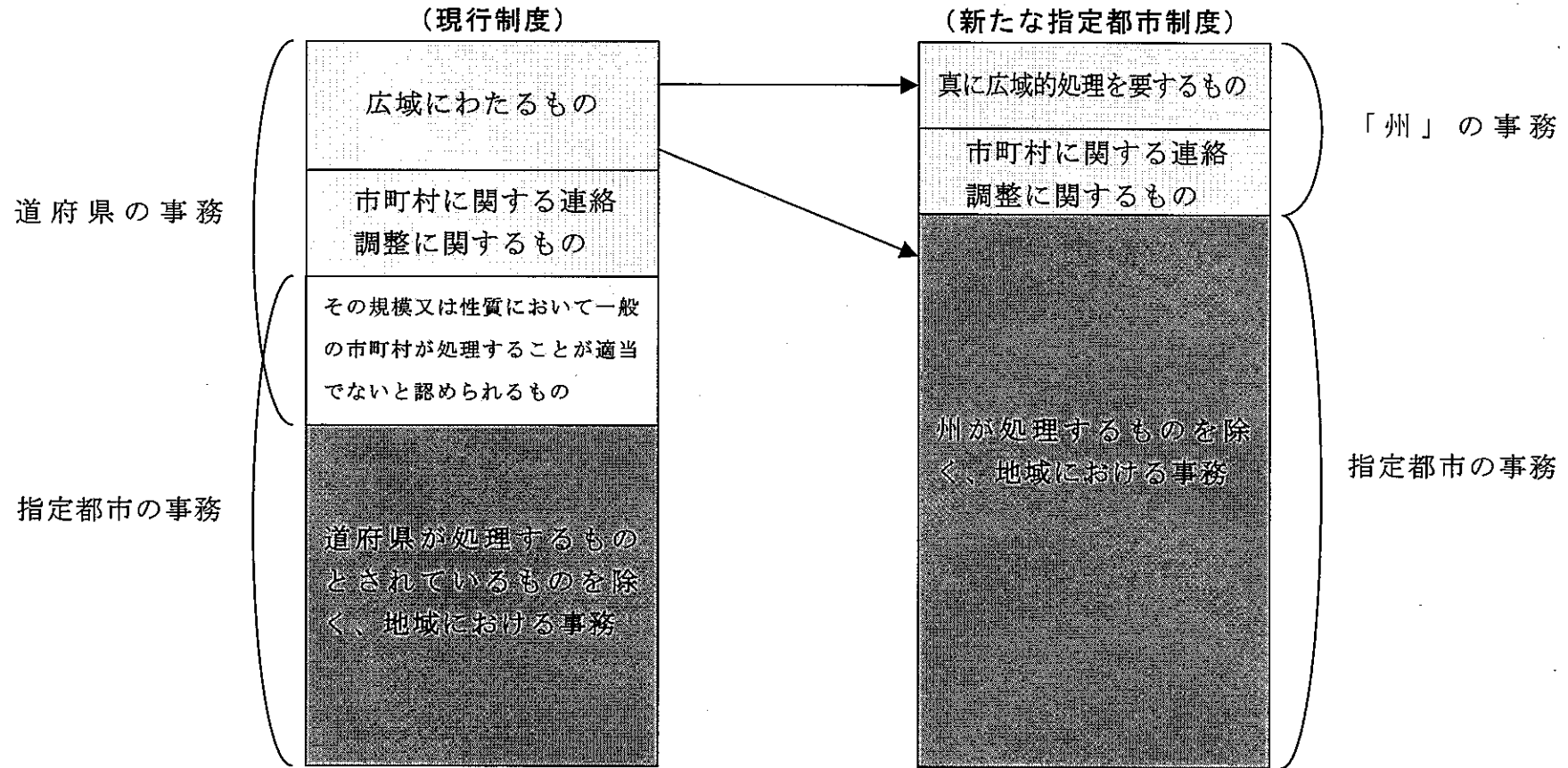
- 1 指定都市の多様性を反映した事務処理のイメージ図
- 2 地域における事務にかかる役割分担の概念図
- 3 指定都市区域内における国・道州・指定都市の役割分担のイメージ

指定都市の多様性を反映した事務処理のイメージ図



※ 現行制度では、規模・性質対応事務（その規模又は性質において一般の市町村が処理することが適当でないと認められる事務）を自ら行っている指定都市の区域内においても、道府県が当該事務を行っているケースがあり、役割分担が不明確なものとなっている。

地域における事務にかかる役割分担の概念図



- 道州制の導入に伴い、国からの事務・権限の移譲により「地域における事務」は増加する。
- 広域事務（広域にわたる事務）のうち、基礎自治体間の水平連携によって処理が可能な事務は市町村が行うものとし、「真に広域的処理を要する事務」を「州」が行うこととする。
- 規模・性質対応事務（その規模又は性質において一般の市町村が処理することが適当でないと認められる事務）については、指定都市が行うこととする。

指定都市区域内における国・道州・指定都市の役割分担のイメージ

	国	道州	指定都市
市民活動	・出入国管理	・NPO法人(市町村の区域を越えるもの)の設立 認証 ・消費生活協同組合(市町村の区域を越えるもの)の設立認可	・住民登録、戸籍 ・旅券の発給 ・まちづくり、市民活動支援 ・消費者対策 ・NPO法人(市町村の区域を越えないもの)の設立認証 ・消費生活協同組合(市町村の区域を越えないもの)の設立認可
福祉・健康	・年金 ・生活保護の基準決定 ・介護の基準決定 ・医薬品製造販売業の許可	・介護事業者(市町村の区域を越えるもの)の指定 ・保育士の資格試験の実施 ・広域医療計画の策定 ・医療法人(市町村の区域を越えるもの)の設立許可	・生活保護 ・介護保険 ・介護事業者(市町村の区域を越えないもの)の指定 ・高齢者、障害者、児童福祉 ・地域医療計画の策定 ・医療法人(市町村の区域を越えないもの)の設立許可 ・病院、薬局の許可
環境	・環境保全に係る基本方針の策定	・大気汚染等環境保全に係る規制(施設に係るものを除く) ・広域廃棄物処理計画の策定 ・産業廃棄物処理業(市町村の区域を越えるもの)の許可、指導監督	・大気汚染等環境保全に係る規制(施設に係るもの) ・地域廃棄物処理計画の策定 ・一般廃棄物の処理 ・産業廃棄物処理業(市町村の区域を越えないもの)の許可、指導監督 ・産業廃棄物処理施設の許可、指導監督 ・水道事業
社会資本整備・土地利用	・広域幹線交通網整備計画の策定(国家プロジェクト) ・高速自動車国道の設置、管理(法的的) ・鉄道事業の許可	・広域幹線交通網整備計画の策定 ・高速自動車国道の設置、管理(原則) ・土地利用基本計画の策定	・国道、都道府県道、市道の設置・管理 ・鉄道(川、二級河川)の管理 ・都市公園の管理 ・下水道の管理 ・公営住宅の管理 ・都市計画 ・建築確認
産業・雇用・労働	・金融政策 ・通商、関税	・不当表示防止法違反事業者への指導監督 ・旅客自動車運送事業(市町村の区域を越えるもの)の許可 ・自動車の新規登録 ・旅行業の登録 ・農業協同組合(市町村の区域を越えるもの)の設立認可 ・指定漁業の許可、漁業の免許 ・労働基準監督 ・職業紹介	・商店街振興 ・中小企業支援 ・旅客自動車運送事業(市町村の区域を越えないもの)の許可 ・ホテル、旅館の登録 ・農業協同組合(市町村の区域を越えないもの)の設立認可 ・職業紹介 ・職業訓練
教育・文化	・学級編成、教職員定数の標準の決定 ・学校法人(私立大学、私立高等専門学校を設立するもの)の認可	・私立学校(幼稚園を除く)の設置認可 ・学校法人(私立大学、私立高等専門学校以外を設立するもの)の認可	・公立学校(幼稚園、小中学校、高等学校、盲学校等)の設置・運営 ・学級編成、教職員定数、任免・給与の決定 ・私立幼稚園の設置認可 ・生涯学習
防災・安全	・司法 ・外交、防衛 ・防災基本計画	・警察 ・防災(広域防災計画、基幹的防災拠点整備) ・広域的な観点から行われるダム、防衛設備の整備・管理 ・危険物取扱者試験の実施	・消防 ・防災(地域) ・危険物施設(市町村の区域を越えないもの)の設置許可

は、道州の事務・権限と重複する恐れがあり、道州との調整が課題となるもの