

避難確保計画の作成及び 避難訓練の実施について

令和5年1月

大阪府 都市整備部
事業調整室 都市防災課
防災計画グループ

要配慮者利用施設の所有者・管理者の皆さまへ

水防法・土砂災害防止法が改正されました

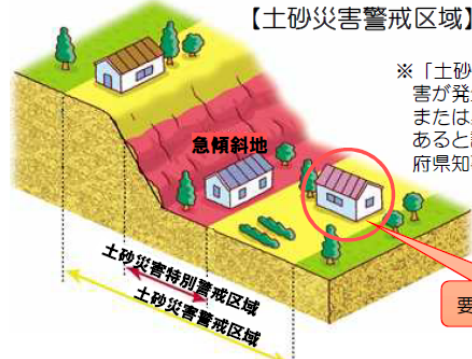
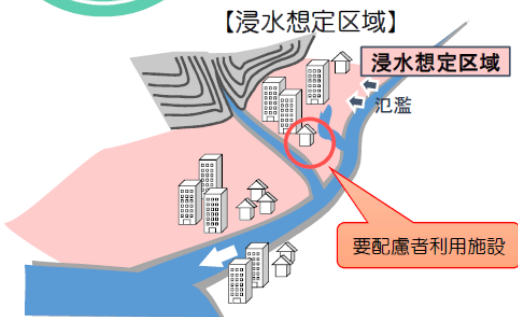
～要配慮者利用施設における円滑かつ迅速な避難のために～

※ 土砂災害防止法の正式名称は「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」です。

「水防法等の一部を改正する法律（平成29年法律第31号）」の施行により、要配慮者利用施設の避難体制の強化を図るため『水防法』及び『土砂災害防止法』が平成29年6月19日に改正されました。

ポイント!

浸水想定区域や土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設※の管理者等は、**避難確保計画**の作成・**避難訓練**の実施が**義務**となりました。 ※ 市町村地域防災計画にその名称及び所在地が定められた施設が対象です。



※「土砂災害警戒区域」とは、土砂災害が発生した場合に、住民等の生命または身体に危害が生じるおそれがあると認められる区域であり、都道府県知事が指定します。

※「洪水浸水想定区域」とは、河川が氾濫した場合に浸水が想定される区域であり、河川等管理者である国または都道府県が指定します。

要配慮者利用施設

とは…

社会福祉施設、学校、医療施設
その他の主として防災上の配慮を要する方々が利用する施設です。

例えば

- (社会福祉施設)
 - ・老人福祉施設
 - ・有料老人ホーム
 - ・認知症対応型老人共同生活援助事業の用に供する施設
 - ・身体障害者社会参加支援施設
 - ・障害者支援施設
 - ・地域活動支援センター
 - ・福祉ホーム
 - ・障害福祉サービス事業の用に供する施設
 - ・保護施設
- (学校)
 - ・幼稚園
 - ・小學校
 - ・中學校
 - ・義務教育學校
 - ・高等學校
 - ・中等教育學校
 - ・特別支援學校
 - ・高等専門學校
 - ・専修學校(高等課程を置くもの)
- (医療施設)
 - ・病院
 - ・診療所
 - ・助産所
- ・児童福祉施設
- ・障害児通所支援事業の用に供する施設
- ・児童自立生活援助事業の用に供する施設
- ・放課後児童健全育成事業の用に供する施設
- ・子育て短期支援事業の用に供する施設
- ・一時預かり事業の用に供する施設
- ・児童相談所
- ・母子・父子福祉施設
- ・母子健康包括支援センター 等

※ 義務付けの対象となるのは、これら要配慮者利用施設のうち、市町村地域防災計画にその名称及び所在地が定められた施設です。

1

避難確保計画の作成

※「避難確保計画の作成の手引き」を国土交通省水管理・国土保全局のホームページに掲載していますので、計画作成の参考としてください。

- 「避難確保計画」とは、水害や土砂災害が発生するおそれがある場合における**利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図る**ために必要な次の事項を定めた計画です。
 - 防災体制
 - 避難誘導
 - 施設の整備
 - 防災教育及び訓練の実施
 - 自衛水防組織の業務（※水防法に基づき自衛水防組織を置く場合）
 - そのほか利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な措置 に関する事項
- 避難確保計画が実効性あるものとするためには、**施設管理者等の皆さまが主体的に作成**いただくことが重要です。
- 作成した避難確保計画は、職員のほか、利用者やご家族の方々も日頃より確認することができるよう、その概要などを**共用スペースの掲示板などに掲載**しておくことも有効です。

2

市町村長への報告

- 避難確保計画を作成・変更したときは、遅滞なく、その計画を**市町村長へ報告**する必要があります。

- 避難確保計画を作成しない要配慮者利用施設の管理者等に対して、市町村長が必要な指示をする場合があります。
- 正当な理由がなく、指示に従わないときは、市町村長がその旨を公表する場合があります。

3

避難訓練の実施

- 避難確保計画に基づいて避難訓練を実施します。職員のほか、可能な範囲で利用者の方々にも協力してもらうなど、**多くの方々**が**避難訓練に参加**することで、**より実効性が高まります**。
- ハザードマップを活用するなどして、水害や土砂災害に対して安全な場所へ速やかに避難するなど、**浸水想定区域や土砂災害警戒区域などの地域の災害リスクの実情に応じた避難訓練を実施**することが重要です。

※令和3年5月に水防法及び土砂災害防止法が改正され、施設管理者から市町村長に対して、訓練結果を報告することが新たに義務化されました。訓練を実施した場合には、市町村に訓練実施報告を行ってください。



避難体制のより一層の強化のために、関係者が連携して取り組むことが重要です！



問い合わせ先

市町村地域防災計画（避難場所・避難経路など）・ハザードマップに関すること
施設の所在する市町村へお問い合わせください。

浸水想定区域・土砂災害警戒区域等の指定に関すること

洪水浸水想定区域についてはその河川を管理する河川事務所へ、土砂災害警戒区域等については都道府県へお問い合わせください。

法改正に関すること

水防法関係

国土交通省水管理・国土保全局河川環境課水防企画室

土砂災害防止法関係

国土交通省水管理・国土保全局砂防部砂防計画課

TEL : 03-5253-8111 (代表) URL : <http://www.mlit.go.jp/mizukokudo/index.html>

避難確保計画に関する市町村問合せ窓口等

市町村	問合せ・提出先	避難確保計画に関する市町村HP
大阪市	危機管理室	https://www.city.osaka.lg.jp/kikikanrishitsu/page/0000409706.html
堺市	危機管理室防災課	https://www.city.sakai.lg.jp/smph/kurashi/bosai/kojo/youhairyo/-----.html
池田市	市長公室危機管理課 都市整備部土木管理課	—
箕面市	箕面市総務部市民安全政策室	—
豊中市	右記URLページに掲載	https://www.city.toyonaka.osaka.jp/kurashi/bosai/bousai_info/jishin_fusuigai/hinankakuhoekaku.html
能勢町	総務部住民課自治防災担当	—
豊能町	総務部総務課	—
高槻市	右記URLページに掲載	http://www.city.takatsuki.osaka.jp/kakuka/kikikan/kikikan/gyomuannai/bousai/hinankakuhoekaku/1521094484709.html
茨木市	総務部危機管理課防災政策係	https://www.city.ibaraki.osaka.jp/kikou/soumu/kikikanri/menu/preparation_disaster/hinankakuhoekaku.html
吹田市	右記URLページに掲載	https://www.city.suita.osaka.jp/home/soshiki/div-somu/kikikanri/_105766.html
摂津市	総務部 防災危機管理課	https://www.city.settsu.osaka.jp/soshiki/soumubu/bousaikikikanrika/bousai/14861.html
島本町	右記URLページに掲載	http://www.shimamotocho.jp/gyousei/kakuka/soumubu_sintaisei/kikikanrису/bousai/1595225193269.html
枚方市	右記URLページに記載	https://www.city.hirakata.osaka.jp/0000017588.html
寝屋川市	右記URLページに掲載	https://www.city.neyagawa.osaka.jp/organization_list/kikikanri/bousaika/bousai_etc/1604560665032.html
守口市	右記URLページに掲載	http://www.city.moriguchi.osaka.jp/kakukanoannai/kikikanrishitsu/chiiki_bousai_plan/1611294762382.html
門真市	総務部危機管理課	https://www.city.kadoma.osaka.jp/kurashi/anshin/4/14785.html
大東市	危機管理室	https://www.city.daito.lg.jp/site/bousai/18030.html
交野市	危機管理室 安心安全担当	https://www.city.katano.osaka.jp/docs/2021060400010/
四條畷市	右記URLページに記載	https://www.city.shijonawate.lg.jp/soshiki/18/30540.html
東大阪市	右記URLページに記載	http://www.city.higashiosaka.lg.jp/0000023807.html
八尾市	八尾市 各要配慮者施設等所管課	https://www.city.yao.osaka.jp/0000045930.html
柏原市	右記URLページに記載	http://www.city.kashiwara.osaka.jp/docs/2019040900018/
松原市	市長公室危機管理課	https://www.city.matsubara.lg.jp/kurashi/anzen/6350.html
藤井寺市	危機管理室	https://www.city.fujiidera.lg.jp/soshiki/kikikanri/kikikanri/bousai_torikumi/hinankakuhoekaku.html
羽曳野市	市長公室危機管理室防災企画課	https://www.city.habikino.lg.jp/soshiki/shichou/kikikanrishitsu/keikaku/12146.html
富田林市	市町公室危機管理室	
河内長野市	右記URLページに記載	https://www.city.kawachinagano.lg.jp/soshiki/1/29900.html
大阪狭山市	危機管理室	—
太子町	自治防災課	—
河南町	総合政策部危機管理室	—
千早赤阪村	危機管理課	—
和泉市	市長公室 公民協働推進室 危機管理担当	—
高石市	総務部危機管理課危機管理係	http://www.city.takaishi.lg.jp/kakuka/soumu/kikikanri_ka/taisaku/hinankakuhoekaku.html
泉大津市	泉大津市危機管理課	https://www.city.izumiotsu.lg.jp/kakuka/kikikanri/kikikanri/keikaku/1520496692800.html
忠岡町	町長公室自治政策課	https://www.town.tadaoka.osaka.jp/?ka_details=%E8%A6%81%E9%85%8D%E6%85%AE%E8%80%85%E5%88%A9%E7%94%A8%E6%96%BD%E8%A8%AD%E3%81%AB%E3%81%8A%E3%81%91%E3%82%8B%E9%81%BF%E9%9B%A3%E7%A2%BA%E4%BF%9D%E8%A8%88%E7%94%BB%E3%81%AE%E4%BD%9C%E6%88%90%E7%AD%89
岸和田市	右記URLページに記載	https://www.city.kishiwada.osaka.jp/soshiki/27/hinankakuhoekaku.html
貝塚市	危機管理室	https://www.city.kaizuka.lg.jp/kakuka/kikikanri/kikikanri/bousai_topics/30465.html
泉佐野市	危機管理課	https://www.city.izumisano.lg.jp/kakuka/kyoudou/kikikanri/menu/bou/saigai/hinankakuhoekaku/1613287272319.html
泉南市	危機管理課危機管理係	https://www.city.sennan.lg.jp/kurashi/bosai/bosai/saigai/1625035985269.html
阪南市	右記URLページに記載	https://www.city.hannan.lg.jp/kakuka/somu/kiki/5495.html
熊取町	総合政策部危機管理課	—
田尻町	安全安心まちづくり推進局	—
岬町	危機管理担当	—

避難確保計画の作成・活用手引き 作成支援動画等の紹介

○ 国土交通省ホームページにおいて、避難確保計画の作成・活用の手引き・eラーニング教材、解説動画が掲載されています。

◆ 避難確保計画の作成・手引き 記載例 掲載ページ

<https://www.mlit.go.jp/river/bousai/main/saigai/jouhou/jieisubou/bousai-gensai-suibou02.html>

メニュー 自衛水防(企業防災) トップ 地下空間の浸水対策 要配慮者利用施設の浸水対策 工場・事務所等の浸水対策 災害情報普及 支援室一覧

要配慮者利用施設の浸水対策

浸水が想定される地域における社会福祉施設、学校、医療施設等の要配慮者利用施設では、洪水時における円滑かつ迅速な避難の確保を図るため、避難確保計画等の作成など、水害に備えた対応が必要となります。ここでは、要配慮者利用施設の避難確保計画作成に役立つ情報を紹介しています。

避難確保計画の作成・活用の手引き・eラーニング教材

- 避難確保計画の作成・活用の手引き(令和4年3月)(PDF:5.4MB)
- 様式編
 - 社会福祉施設(XLSX:1.7MB)
 - 学校(XLSX:1.8MB)
 - 医療施設(XLSX:1.8MB)
- 記載例
 - 社会福祉施設(PDF:4.2MB)
 - 学校(PDF:7.6MB)
 - 医療施設(PDF:7.8MB)
- 要配慮者利用施設における避難確保に関するeラーニング教材
 - ナレーション付き動画(約21分)(YouTube) NEW
 - テキスト(PDF:5.2MB)(PPTX:2.8MB)
- 動画
 - 避難確保計画の作成・活用について(制度の概要や手引きの改定について)(約7分)(YouTube) NEW

記載例

医療施設 避難確保計画

対象災害：水害（洪水 雨水出水 高潮 津波）
土砂災害（がけ崩れ・土石流・地すべり）

【施設名： ○○○○病院】

2022年4月作成

このエクセルファイルの使い方は、作業シートの必要な項目を記入してください。記入する場所は黄色の空欄で示しています。様式2は対象となる災害のみ記入してください。白欄が空欄を保留する場合は、場合があるため、目次を参考に作成してください。記入が終わったら、不要な行を削除してください。

医療施設 避難確保計画記載例

YouTube 検索

要配慮者利用施設における避難確保計画の作成・活用について

国土交通省水管理・国土保全局
河川環境課水防企画室
砂防部砂防計画課地震・火山砂防室
令和4年6月

国土交通省
Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

要配慮者利用施設における避難確保計画の作成・活用について

避難確保計画の作成・活用解説動画

YouTube 検索

要配慮者利用施設における避難確保に関するeラーニングテキスト

要配慮者利用施設における避難確保に関する研修資料
～利用者の命、救えますか～

令和4年3月
国土交通省水管理・国土保全局
河川環境課・砂防計画課

要配慮者利用施設における避難確保に関するeラーニング

要配慮者利用施設における避難確保に関するeラーニング 解説動画

避難確保計画の作成・活用手引き 作成支援動画等の紹介

- その他にも、お役立ち情報として、避難確保計画のチェックリストや避難訓練実施報告書の様式例、ハザードマップのポータルサイトのリンク先などもあります。

お役立ち情報

水防法・土砂災害防止法の改正について

- 都道府県・市町村の担当者向け ([PDF:413KB](#))
- 要配慮者利用施設の管理者・所有者向け ([PDF:417KB](#))
- 水防法等に基づく取組状況 ([PDF:70KB](#))

避難確保計画作成の参考資料

- 社会福祉施設の避難確保計画(非常災害対策計画を含む)チェックリスト ([WORD:27.6KB](#))
- **医療施設における避難確保計画チェックリスト ([WORD:28.5KB](#))**
- 要配慮者利用施設における避難に関する計画作成の事例集(水害・土砂災害) ([PDF:11.21MB](#))
- 要配慮者利用施設における避難確保計画作成推進に向けた地方公共団体等の取組事例集 ([PDF:3.62MB](#))
- 要配慮者利用施設における水害からの避難の取り組みの成果事例集 ([PDF:1.26MB](#))

避難訓練実施報告書(様式例)

- 社会福祉施設 ([WORD:40KB](#))
- 学校 ([WORD:40KB](#))
- **医療施設 ([WORD:41KB](#))**

洪水時に想定される浸水深等が分かるサイト

- [ハザードマップポータルサイト](#)
- [浸水ナビ](#)

雨量・河川水位などの観測情報がリアルタイムに把握できるサイト

- [川の防災情報](#)

施設名			
実施日時	年 月 日	時 分 から	時 分 まで
実施場所			
想定災害 (該当する口にチェックをする。)	<input type="checkbox"/> 洪水 <input type="checkbox"/> その他の災害	<input type="checkbox"/> 高潮 <input type="checkbox"/> 津波	
訓練種別・内容 (該当する口にチェックをする。)	<input type="checkbox"/> 図上訓練	<input type="checkbox"/> 情報伝達訓練	
	<input type="checkbox"/> 避難経路の確認訓練	<input type="checkbox"/> 水平避難(立退き避難)訓練	
	<input type="checkbox"/> 垂直避難訓練	<input type="checkbox"/> 降出し品の確認訓練	
	<input type="checkbox"/> その他 (訓練内容を適時自由記載)		
訓練参加者 ・参加人数	職員(全員・一部) 名 患者等(全員・一部) 名 その他訓練参加者: 消防団等 名 地域の協力者 名 その他 名		
訓練実施責任者	職 氏名		
確認事項	<input type="checkbox"/> 避難実施に要した人数	名	<input type="checkbox"/> 避難に要した時間 時間 分
	<input type="checkbox"/> 避難先や避難経路の安全性		
訓練によって確認された課題とその改善方法等			
訓練記録作成者	職 氏名		

訓練実施結果報告書(様式例)

	医療施設 チェック担当者名	市町村 チェック担当者名
医療施設名		
市町村名		
	医療施設 チェック欄	市町村 チェック欄
災害リスクに応じて、当該医療施設が市町村地域防災計画に位置づけられているか。	<input type="checkbox"/> 位置づけを確認した	<input type="checkbox"/> 位置づけている <input type="checkbox"/> 位置づけていない
災害リスクの確認	洪水浸水想定区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない
	雨水出水浸水想定区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない
	高潮浸水想定区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない
	津波浸水想定区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない
	津波災害警戒区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない
	土砂災害警戒区域・土砂災害特別警戒区域内に位置するか。	<input type="checkbox"/> 位置する <input type="checkbox"/> 位置していない <input type="checkbox"/> 位置していない

医療施設の避難確保計画チェックリスト