

大阪府地域防災計画

《Osaka Prefecture Regional Disaster Management Plan》

基本対策編

(Basic Measures)

令和元年11月修正

大阪府防災会議

(Osaka Prefecture Disaster Management Council)

目次

総則

| | |
|------------------------------|--------------------------|
| 第1節 目的等…………… 3 | 第2節 防災関係機関の業務大綱…………… 23 |
| 第1 計画の目的 | 第4節 住民、事業者の基本的責務…………… 23 |
| 第2 計画の構成 | 第1 住民の基本的責務 |
| 第3 災害想定 | 第2 事業者の基本的責務 |
| 第2節 防災の基本方針…………… 5 | 第3 ボランティアやNPO等多様な機関との連携 |
| 第3節 防災関係機関の基本的責務と業務大綱…………… 7 | 第5節 計画の修正…………… 25 |
| 第1 防災関係機関の基本的責務 | |

災害予防対策

第1章 防災体制の整備

| | |
|---------------------------|--------------------------------|
| 第1節 総合的防災体制の整備…………… 29 | 第3節 水上輸送体制の整備…………… 58 |
| 第1 組織体制の整備 | 第4節 輸送基地の確保…………… 58 |
| 第2 防災拠点機能の確保・充実 | 第5節 輸送手段の確保…………… 58 |
| 第3 装備資機材等の備蓄 | 第6節 交通規制・管制の確保…………… 58 |
| 第4 防災訓練の実施 | 第6節 避難受入れ体制の整備…………… 58 |
| 第5 広域防災体制の整備 | 第1 避難場所、避難路の指定…………… 58 |
| 第6 人材の育成 | 第2 避難場所、避難路の安全性の向上…………… 58 |
| 第7 防災に関する調査研究の推進 | 第3 指定避難所の指定、整備…………… 58 |
| 第8 自衛隊の災害派遣に対する連携体制の整備 | 第4 避難勧告等の事前準備…………… 58 |
| 第9 自治体被災による行政機能の低下等への対策 | 第5 避難誘導体制の整備…………… 58 |
| 第10 事業者、ボランティアとの連携 | 第6 広域避難体制の整備…………… 58 |
| 第2節 情報収集伝達体制の整備…………… 41 | 第7 危険度判定体制の整備…………… 58 |
| 第1 災害情報収集伝達システムの基盤整備 | 第8 応急仮設住宅等の事前準備…………… 58 |
| 第2 情報収集伝達体制の強化 | 第9 斜面判定制度の活用…………… 58 |
| 第3 災害広報体制の整備 | 第10 罹災証明書の発行体制の整備…………… 58 |
| 第4 気象観測体制の整備 | 第7節 緊急物資確保体制の整備…………… 68 |
| 第3節 消火・救助・救急体制の整備…………… 45 | 第1 給水体制の整備…………… 68 |
| 第1 市町村 | 第2 食料・生活必需品の確保…………… 68 |
| 第2 府 | 第8節 ライフライン確保体制の整備…………… 72 |
| 第3 府警察 | 第1 上水道・工業用水道…………… 72 |
| 第4 第五管区海上保安本部 | 第2 下水道…………… 72 |
| 第5 連携体制の整備 | 第3 電力…………… 72 |
| 第4節 災害時医療体制の整備…………… 48 | 第4 ガス…………… 72 |
| 第1 災害医療の基本的考え方 | 第5 電気通信…………… 72 |
| 第2 医療情報の収集・伝達体制の整備 | 第6 住民への広報…………… 72 |
| 第3 現地医療体制の整備 | 第9節 交通確保体制の整備…………… 78 |
| 第4 後方医療体制の整備 | 第1 鉄軌道施設…………… 78 |
| 第5 医薬品等の確保体制の整備 | 第2 道路施設…………… 78 |
| 第6 患者等搬送体制の確立 | 第3 港湾施設、漁港施設…………… 78 |
| 第7 個別疾病対策 | 第4 空港施設…………… 78 |
| 第8 関係機関協力体制の確立 | 第10節 避難行動要支援者支援体制の整備…………… 79 |
| 第9 医療関係者に対する訓練等の実施 | 第1 障がい者・高齢者等に対する支援体制整備…………… 79 |
| 第5節 緊急輸送体制の整備…………… 54 | 第2 社会福祉施設の取組み…………… 79 |
| 第1 陸上輸送体制の整備 | 第3 福祉避難所の指定…………… 79 |
| 第2 航空輸送体制の整備 | 第4 外国人に対する支援体制整備…………… 79 |
| | 第5 その他の要配慮者に対する配慮…………… 79 |

| | |
|---|--------------------------------|
| 第1 1 節 帰宅困難者支援体制の整備 …… 83 | 第3 道路・鉄道情報共有の仕組みの確立と啓発 |
| 第1 帰宅困難者対策の普及・啓発活動 | 第4 代替輸送確保の仕組み |
| 第2 駅周辺における滞留者の対策 | 第5 徒歩帰宅者への支援 |
| | |
| 第2章 地域防災力の向上 | |
| 第1 節 防災意識の高揚 …… 87 | 第2 自主防災組織の育成 |
| 第1 防災知識の普及啓発 | 第3 事業者による自主防災体制の整備 |
| 第2 防災教育 | 第4 救助活動の支援 |
| 第3 災害教訓の伝承 | |
| 第2 節 自主防災体制の整備 …… 91 | 第3 節 ボランティアの活動環境の整備 …… 94 |
| 第1 地区防災計画の策定等 | 第4 節 企業防災の促進 …… 95 |
| | |
| 第3章 災害予防対策の推進 | |
| 第1 節 都市防災機能の強化 …… 99 | 第4 節 水害予防対策の推進 …… 121 |
| 第1 防災空間の整備 | 第1 洪水対策 |
| 第2 都市基盤施設の防災機能の強化 | 第2 雨水出水対策 |
| 第3 密集市街地の整備促進 | 第3 高潮対策 |
| 第4 建築物の安全性に関する指導等 | 第4 水害減災対策 |
| 第5 文化財 | 第5 ため池等農業用水利施設の総合的な 防災・減災対策 |
| 第6 ライフライン・放送施設災害予防対策 | 第6 地盤沈下対策 |
| 第7 災害発生時の廃棄物処理体制の確保 | |
| 第2 節 地震災害予防対策の推進 …… 107 | 第5 節 土砂災害予防対策の推進 …… 128 |
| 第1 新・大阪府地震防災アクションプランの推進 | 第1 土砂災害警戒区域等における防災対策 |
| 第2 大規模地震（直下型及び東南海・ 南海）の被害想定（平成18年度公表） | 第2 土石流対策（砂防） |
| 第3 大規模地震（海溝型）の被害想定 （平成25年度公表） | 第3 地すべり対策 |
| 第4 地震・津波観測体制の整備 | 第4 急傾斜地崩壊対策 |
| 第5 建築物の耐震対策等の促進 | 第5 土砂災害警戒情報の作成・発表 |
| 第6 土木構造物の耐震対策等の推進 | 第6 山地災害対策 |
| 第7 地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備 | 第7 宅地防災対策 |
| 第3 節 津波災害予防対策の推進 …… 114 | 第8 道路防災対策 |
| 第1 想定される津波の適切な設定と対策の 基本的考え方 | 第6 節 危険物等災害予防対策の推進 …… 132 |
| 第2 ハード・ソフトを組み合わせた「多重 防御」による津波防災地域づくりの推進 （「津波防災地域づくりに関する法律」） | 第1 危険物災害予防対策 |
| 第3 防潮堤等の整備等 | 第2 高圧ガス災害予防対策 |
| 第4 津波・高潮ステーション | 第3 火薬類災害予防対策 |
| 第5 津波から「逃げる」ための総合的な対策 | 第4 毒物劇物災害予防対策 |
| | 第5 危険物積載船舶等災害予防対策 |
| | 第6 管理化学物質災害予防対策 |
| | 第7 石油コンビナート等災害予防対策 |
| | 第7 節 火災予防対策の推進 …… 137 |
| | 第1 建築物等の火災予防 |
| | 第2 林野火災予防 |

災害応急対策

第1章 活動体制の確立

| | | | |
|--------------------------|-----|------------------------------------|-----|
| 第1節 組織動員…………… | 143 | 第2 府公安委員会 | |
| 第1 府の組織体制 | | 第3 市町村 | |
| 第2 府の動員体制 | | 第4 広域応援等の受入れ | |
| 第3 市町村の組織動員配備体制 | | 第5 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE） の設置及び派遣 | |
| 第4 関西広域連合の組織動員配備体制 | | 第6 被災市区町村応援職員確保システムに 基づく支援 | |
| 第5 防災関係機関の組織動員配備体制 | | 第4節 災害緊急事態…………… | 158 |
| 第2節 自衛隊の災害派遣…………… | 150 | 第5節 災害発生都道府県の応援…………… | 159 |
| 第1 知事等の派遣要請 | | 第1 災害発生都道府県知事からの応援の要求 | |
| 第2 自衛隊の自発的出動基準 | | 第2 内閣総理大臣からの応援の要求 | |
| 第3 派遣部隊の受入れ | | 第3 災害応急対策の実施 | |
| 第4 派遣部隊の活動 | | | |
| 第5 撤収要請 | | | |
| 第3節 広域応援等の要請・受入れ・支援…………… | 153 | | |
| 第1 府 | | | |

第2章 情報収集伝達・警戒活動

| | | | |
|-------------------|-----|----------------------|-----|
| 第1節 警戒期の情報伝達…………… | 163 | 第2 水防活動 | |
| 第1 気象予報の伝達 | | 第3 ライフライン・放送事業者の活動 | |
| 第2 土砂災害警戒情報の伝達 | | 第4 交通対策 | |
| 第3 津波警報・注意報等の伝達 | | 第5 在港船舶に対する周知活動 | |
| 第4 住民への周知 | | 第6 流木防止活動 | |
| 第2節 警戒活動…………… | 194 | 第4節 発災直後の情報収集伝達…………… | 210 |
| 第1 気象観測情報の収集伝達 | | 第1 情報収集伝達経路 | |
| 第2 水防警報及び洪水予報等 | | 第2 府における情報収集伝達 | |
| 第3 水防活動 | | 第3 市町村における情報収集伝達 | |
| 第4 土砂災害警戒活動 | | 第4 防災関係機関の情報収集伝達 | |
| 第5 異常現象発見時の通報 | | 第5 通信手段の確保 | |
| 第6 ライフライン・交通等警戒活動 | | 第5節 災害広報…………… | 215 |
| 第7 在港船舶避難活動 | | 第1 災害モード宣言 | |
| 第8 流木防止活動 | | 第2 災害広報 | |
| 第3節 津波警戒活動…………… | 204 | 第3 報道機関との連携 | |
| 第1 避難対策等 | | 第4 広聴活動の実施 | |

第3章 消火、救助、救急、医療救護

| | | | |
|---------------------|-----|---------------------|-----|
| 第1節 消火・救助・救急活動…………… | 221 | 第2節 医療救護活動…………… | 224 |
| 第1 市町村 | | 第1 医療救護活動に関する府の組織体制 | |
| 第2 府 | | 第2 医療情報の収集・提供活動 | |
| 第3 府警察 | | 第3 現地医療対策 | |
| 第4 第五管区海上保安本部 | | 第4 後方医療対策 | |
| 第5 各機関による連絡会議の設置 | | 第5 医薬品等の確保・供給活動 | |
| 第6 自主防災組織 | | 第6 個別疾病対策 | |
| 第7 惨事ストレス対策 | | | |

第4章 避難行動

| | | | |
|------------------------------------|-----|-----------------------|-----|
| 第1節 避難誘導…………… | 231 | 第2節 指定避難所の開設・運営等…………… | 236 |
| 第1 避難準備・高齢者等避難開始、 避難勧告、避難指示（緊急） | | 第1 指定避難所の開設 | |
| 第2 洪水、高潮、土砂災害による 避難準備の指示 | | 第2 指定避難所の管理、運営 | |
| 第3 住民への周知 | | 第3 指定避難所の早期解消のための取組み等 | |
| 第4 避難者の誘導等 | | 第3節 避難行動要支援者への支援…………… | 239 |
| 第5 被災者の運送 | | 第1 避難行動要支援者の被災状況の把握等 | |
| 第6 警戒区域の設定 | | 第2 被災した避難行動要支援者への支援活動 | |
| | | 第4節 広域一時滞在への対応…………… | 241 |

第5章 交通対策、緊急輸送活動

| | | |
|-----|-------------|-----|
| 第1節 | 交通規制・緊急輸送活動 | 245 |
| 第1 | 陸上輸送 | |
| 第2 | 水上輸送 | |
| 第3 | 航空輸送 | |

| | | |
|-----|---------|-----|
| 第2節 | 交通の維持復旧 | 249 |
| 第1 | 交通の安全確保 | |
| 第2 | 交通の機能確保 | |

第6章 二次災害防止、ライフライン確保

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第1節 | 公共施設応急対策 | 253 |
| 第1 | 公共土木施設等 | |
| 第2 | 公共建築物 | |
| 第3 | 応急工事 | |
| 第2節 | 民間建築物等応急対策 | 255 |
| 第1 | 民間建築物等 | |
| 第2 | 危険物等 | |
| 第3 | 放射性物質 | |
| 第4 | 文化財 | |

| | | |
|-----|-----------------|-----|
| 第3節 | ライフライン・放送の確保 | 257 |
| 第1 | 被害状況の報告 | |
| 第2 | ライフライン事業者における対応 | |
| 第3 | 放送事業者における対応 | |

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第4節 | 農林水産関係応急対策 | 261 |
| 第1 | 農業用施設 | |
| 第2 | 漁港施設 | |
| 第3 | 農作物 | |
| 第4 | 畜産 | |
| 第5 | 林産物 | |

第7章 被災者の生活支援

| | | |
|-----|-------------|-----|
| 第1節 | 支援体制 | 265 |
| 第2節 | 住民等からの問い合わせ | 266 |
| 第3節 | 災害救助法の適用 | 267 |
| 第1 | 法の適用 | |
| 第2 | 救助の内容 | |
| 第4節 | 緊急物資の供給 | 268 |
| 第1 | 物資等の運送要請 | |
| 第2 | 給水活動 | |
| 第3 | 食料・生活必需品の供給 | |
| 第5節 | 住宅の応急確保 | 271 |
| 第1 | 被災住宅の応急修理 | |
| 第2 | 住居障害物の除去 | |
| 第3 | 応急仮設住宅の建設 | |

| | | |
|----|-------------------|--|
| 第4 | 応急仮設住宅の借上げ | |
| 第5 | 応急仮設住宅の運営管理 | |
| 第6 | 公共住宅への一時入居 | |
| 第7 | 住宅に関する相談窓口の設置等 | |
| 第8 | 他府県への応急仮設住宅に関する要請 | |
| 第9 | 建設用資機材等の調達 | |

| | | |
|-----|-----------|-----|
| 第6節 | 応急教育 | 273 |
| 第1 | 教育施設の応急整備 | |
| 第2 | 応急教育体制の確立 | |
| 第3 | 就学援助等 | |

| | | |
|-----|--------------------|-----|
| 第7節 | 自発的支援の受入れ | 275 |
| 第1 | ボランティアの受入れ | |
| 第2 | 義援金品の受付・配分 | |
| 第3 | 海外からの支援の受入れ | |
| 第4 | 日本郵便株式会社近畿支社の援護対策等 | |

第8章 社会環境の確保

| | | |
|-----|---------------------|-----|
| 第1節 | 保健衛生活動 | 281 |
| 第1 | 防疫活動 | |
| 第2 | 食品衛生監視活動 | |
| 第3 | 被災者の健康維持活動 | |
| 第4 | 保健衛生活動における連携体制 | |
| 第5 | 動物保護等の実施 | |
| 第2節 | 廃棄物の処理 | 285 |
| 第1 | し尿処理 | |
| 第2 | ごみ処理 | |
| 第3 | 災害廃棄物等（津波堆積物を含む。）処理 | |

| | | |
|-----|----------------|-----|
| 第3節 | 遺体対策 | 287 |
| 第1 | 府警察、第五管区海上保安本部 | |
| 第2 | 市町村 | |
| 第3 | 府 | |

| | | |
|-----|----------------|-----|
| 第4節 | 社会秩序の維持 | 289 |
| 第1 | 住民への呼びかけ | |
| 第2 | 警戒活動の強化 | |
| 第3 | 暴力団排除活動の徹底 | |
| 第4 | 物価の安定及び物資の安定供給 | |

付編：東海地震の警戒宣言に伴う対応

| | |
|-----------------------------|--------------------------|
| 第1章 総則…………… 293 | 第2 警戒態勢の準備 |
| 第1 目的 | |
| 第2 基本方針 | |
| 第2章 東海地震注意情報発表時の措置…………… 294 | 第3章 警戒宣言が発せられた時の対応措置・295 |
| 第1 東海地震注意情報の伝達 | 第1 東海地震予知情報等の伝達 |
| | 第2 警戒態勢の確立 |
| | 第3 住民等に対する広報 |

付編2：南海トラフ地震防災対策推進計画

| | |
|--|--|
| 第1章 総則…………… 301 | 第2 地震発生時の応急対策 |
| 第1 推進計画の目的 | |
| 第2 推進地域 | |
| 第3 防災関係機関が地震発生時の災害 応急対策として行う事務又は業務の大綱 | |
| 第2章 南海トラフ地震臨時情報発表時の 防災対応…………… 301 | 第4章 津波からの防護、円滑な避難の確保 及び迅速な救助に関する事項…………… 304 |
| 第1 南海トラフ地震臨時情報について | 第1 津波からの防護 |
| 第2 防災対応について | 第2 円滑な避難の確保 |
| 第3 「南海トラフ地震臨時情報」等の 伝達について | 第3 迅速な救助に関する事項 |
| 第3章 地震発生時の応急対策等…………… 303 | 第5章 防災訓練、地震防災上必要な教育及び 広報に関する事項…………… 304 |
| 第1 組織 | 第6章 地震・津波防災上緊急に整備すべき 施設等に関する事項…………… 304 |

事故等災害応急対策

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| 第1節 海上災害応急対策…………… 307 | 第6 管理化学物質災害応急対策 |
| 第1 府の組織動員 | |
| 第2 通報連絡体制 | |
| 第3 事故発生時における応急措置 | |
| 第4 事故対策連絡調整本部の設置 | |
| 第2節 航空災害応急対策…………… 314 | 第6節 高層建築物、地下街、市街地災害応急対策 339 |
| 第1 府の組織動員 | 第1 府の組織動員 |
| 第2 大阪国際空港 | 第2 通報連絡体制 |
| 第3 関西国際空港 | 第3 火災の警戒 |
| 第4 八尾空港 | 第4 市町村 |
| 第5 その他の地域 | 第5 府警察 |
| 第3節 鉄道災害応急対策…………… 325 | 第6 大阪ガス株式会社 |
| 第1 府の組織動員 | 第7 高層建築物、地下街の管理者等 |
| 第2 情報収集伝達体制 | |
| 第3 鉄軌道事業者の災害応急対策 | 第7節 林野火災応急対策…………… 344 |
| 第4節 道路災害応急対策…………… 328 | 第1 府の組織動員 |
| 第1 府の組織動員 | 第2 市町村の活動体制 |
| 第2 情報収集伝達体制 | 第3 防災関係機関等の活動体制 |
| 第3 道路管理者の災害応急対策 | 第4 火災通報等 |
| 第5節 危険物等災害応急対策…………… 331 | 第5 火災の警戒 |
| 第1 府の組織動員 | |
| 第2 危険物災害応急対策 | |
| 第3 高圧ガス災害応急対策 | |
| 第4 火薬類災害応急対策 | |
| 第5 毒物劇物災害応急対策 | |

災害復旧・復興対策

第1章 災害復旧対策

| | |
|-----------------------|---------------------------|
| 第1節 復旧事業の推進…………… 351 | 第6 住宅の確保等 |
| 第1 被害の調査 | 第7 被災者生活再建支援金 |
| 第2 公共施設等の復旧 | |
| 第3 激甚災害の指定 | 第3節 中小企業の復旧支援…………… 358 |
| 第4 激甚災害指定による財政援助 | 第1 府の措置 |
| 第5 特定大規模災害 | 第2 資金の融資 |
| | 第4節 農林漁業関係者の復旧支援…………… 359 |
| 第2節 被災者の生活確保…………… 353 | 第1 府の措置 |
| 第1 災害弔慰金等の支給 | 第2 資金の融資 |
| 第2 災害援護資金・生活資金等の貸付 | |
| 第3 罹災証明書の交付等 | 第5節 ライフライン等の復旧…………… 360 |
| 第4 租税等の減免及び徴収猶予等 | |
| 第5 雇用機会の確保 | |

第2章 災害復興対策

| | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 第1節 復興に向けた基本的な考え方…………… 365 | 第2 復興計画の策定 |
| 第2節 府における復興に向けた組織・体制整備…………… 366 | 第3 復興計画の内容 |
| 第1 復興対策本部の設置 | 第4 復興財源の確保 |
| 第2 関係機関との調整 | |
| 第3節 府における復興計画等の策定…………… 367 | 第4節 市町村における復興に向けた取組み…………… 369 |
| 第1 復興方針の策定 | 第5節 関西広域連合における復興に向けた取組み…………… 370 |

大阪府地域防災計画
基本対策編

令和元年 1 1 月

大阪府危機管理室
〒540-8570
大阪市中央区大手前 2 丁目
電話 06-6941-0351(代表)