

大阪府地域防災計画

《Osaka Prefecture Regional Disaster Management Plan》

基本対策編

(Basic Measures)

平成31年1月修正

大阪府防災会議

(Osaka Prefecture Disaster Management Council)

目次

総 則

| | |
|----------------------------------|----------------------------------|
| 第1節 目的等…………… 3 | 第2節 防災関係機関の業務大綱…………… 23 |
| 第1 計画の目的 | 第4節 住民、事業者の基本的責務…………… 23 |
| 第2 計画の構成 | 第1 住民の基本的責務 |
| 第3 災害想定 | 第2 事業者の基本的責務 |
| 第2節 防災の基本方針…………… 5 | 第3 住民・事業者・公共機関等の連携による 府民運動の展開 |
| 第3節 防災関係機関の基本的責務と 業務大綱…………… 7 | 第5節 計画の修正…………… 25 |
| 第1 防災関係機関の基本的責務 | |

災 害 予 防 対 策

第1章 防災体制の整備

| | |
|-------------------------------------|--------------------------------|
| 第1節 総合的防災体制の整備…………… 31 | 第3節 水上輸送体制の整備…………… 60 |
| 第1 組織体制の整備 | 第4節 輸送基地の確保…………… 60 |
| 第2 防災拠点機能の確保・充実 | 第5節 輸送手段の確保…………… 60 |
| 第3 装備資機材等の備蓄 | 第6節 交通規制・管制の確保…………… 60 |
| 第4 防災訓練の実施 | 第6節 避難受入れ体制の整備…………… 60 |
| 第5 広域防災体制の整備 | 第1 避難場所、避難路の指定…………… 60 |
| 第6 人材の育成 | 第2 避難場所、避難路の安全性の向上…………… 60 |
| 第7 防災に関する調査研究の推進 | 第3 指定避難所の指定、整備…………… 60 |
| 第8 自衛隊の災害派遣に対する連携 体制の整備…………… 60 | 第4 避難勧告等の事前準備…………… 60 |
| 第9 自治体被災による行政機能の 低下等への対策…………… 60 | 第5 避難誘導体制の整備…………… 60 |
| 第10 事業者、ボランティアとの連携…………… 60 | 第6 広域避難体制の整備…………… 60 |
| 第2節 情報収集伝達体制の整備…………… 43 | 第7 危険度判定体制の整備…………… 60 |
| 第1 災害情報収集伝達システムの基盤整備…………… 43 | 第8 応急仮設住宅等の事前準備…………… 60 |
| 第2 情報収集伝達体制の強化…………… 43 | 第9 斜面判定制度の活用…………… 60 |
| 第3 災害広報体制の整備…………… 43 | 第10 罹災証明書の発行体制の整備…………… 60 |
| 第4 気象観測体制の整備…………… 43 | 第7節 緊急物資確保体制の整備…………… 69 |
| 第3節 消火・救助・救急体制の整備…………… 47 | 第1 給水体制の整備…………… 69 |
| 第1 市町村…………… 47 | 第2 食料・生活必需品の確保…………… 69 |
| 第2 府…………… 47 | 第8節 ライフライン確保体制の整備…………… 73 |
| 第3 府警察…………… 47 | 第1 上水道・工業用水道…………… 73 |
| 第4 第五管区海上保安本部…………… 47 | 第2 下水道…………… 73 |
| 第5 連携体制の整備…………… 47 | 第3 電力…………… 73 |
| 第4節 災害時医療体制の整備…………… 50 | 第4 ガス…………… 73 |
| 第1 災害医療の基本的考え方…………… 50 | 第5 電気通信…………… 73 |
| 第2 医療情報の収集・伝達体制の整備…………… 50 | 第6 住民への広報…………… 73 |
| 第3 現地医療体制の整備…………… 50 | 第9節 交通確保体制の整備…………… 79 |
| 第4 後方医療体制の整備…………… 50 | 第1 鉄軌道施設…………… 79 |
| 第5 医薬品等の確保体制の整備…………… 50 | 第2 道路施設…………… 79 |
| 第6 患者等搬送体制の確立…………… 50 | 第3 港湾施設、漁港施設…………… 79 |
| 第7 個別疾病対策…………… 50 | 第4 空港施設…………… 79 |
| 第8 関係機関協力体制の確立…………… 50 | 第10節 避難行動要支援者支援体制の整備…………… 80 |
| 第9 医療関係者に対する訓練等の実施…………… 50 | 第1 障がい者・高齢者等に対する支援体制整備…………… 80 |
| 第5節 緊急輸送体制の整備…………… 56 | 第2 社会福祉施設の取組み…………… 80 |
| 第1 陸上輸送体制の整備…………… 56 | 第3 福祉避難所の指定…………… 80 |
| 第2 航空輸送体制の整備…………… 56 | 第4 外国人に対する支援体制整備…………… 80 |
| | 第5 その他の要配慮者に対する配慮…………… 80 |

| | |
|---|----------------------------|
| 第1 1節 帰宅困難者支援体制の整備…………… 83 | 第3 道路・鉄道情報共有の仕組みの確立と啓発 |
| 第1 帰宅困難者対策の普及・啓発活動 | 第4 代替輸送確保の仕組み |
| 第2 駅周辺における滞留者の対策 | 第5 徒歩帰宅者への支援 |
| | |
| 第2章 地域防災力の向上 | |
| 第1節 防災意識の高揚…………… 87 | 第2 自主防災組織の育成 |
| 第1 防災知識の普及啓発 | 第3 事業者による自主防災体制の整備 |
| 第2 防災教育 | 第4 救助活動の支援 |
| 第3 災害教訓の伝承 | |
| 第2節 自主防災体制の整備…………… 91 | 第3節 ボランティアの活動環境の整備…………… 94 |
| 第1 地区防災計画の策定等 | 第4節 企業防災の促進…………… 95 |
| | |
| 第3章 災害予防対策の推進 | |
| 第1節 都市防災機能の強化…………… 99 | 第1 洪水対策 |
| 第1 防災空間の整備 | 第2 雨水出水対策 |
| 第2 都市基盤施設の防災機能の強化 | 第3 高潮対策 |
| 第3 密集市街地の整備促進 | 第4 水害減災対策 |
| 第4 建築物の安全性に関する指導等 | 第5 ため池等農業用水利施設の総合的な |
| 第5 文化財 | 防災・減災対策 |
| 第6 ライフライン・放送施設災害予防対策 | 第6 地盤沈下対策 |
| 第7 災害発生時の廃棄物処理体制の確保 | |
| 第2節 地震災害予防対策の推進…………… 107 | 第5節 土砂災害予防対策の推進…………… 129 |
| 第1 新・大阪府地震防災アクションプランの推進 | 第1 土砂災害警戒区域等における防災対策 |
| 第2 大規模地震（直下型及び東南海・南海）の被害想定（平成18年度公表） | 第2 土石流対策（砂防） |
| 第3 大規模地震（海溝型）の被害想定（平成25年度公表） | 第3 地すべり対策 |
| 第4 地震・津波観測体制の整備 | 第4 急傾斜地崩壊対策 |
| 第5 建築物の耐震対策等の促進 | 第5 土砂災害警戒情報の作成・発表 |
| 第6 土木構造物の耐震対策等の推進 | 第6 山地災害対策 |
| 第7 地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備 | 第7 宅地防災対策 |
| 第3節 津波災害予防対策の推進…………… 114 | 第8 道路防災対策 |
| 第1 想定される津波の適切な設定と対策の基本的考え方 | 第6節 危険物等災害予防対策の推進…………… 132 |
| 第2 ハード・ソフトを組み合わせた「多重防御」による津波防災地域づくりの推進（「津波防災地域づくりに関する法律」） | 第1 危険物災害予防対策 |
| 第3 防潮堤等の整備等 | 第2 高圧ガス災害予防対策 |
| 第4 津波・高潮ステーション | 第3 火薬類災害予防対策 |
| 第5 津波から「逃げる」ための総合的な対策 | 第4 毒物劇物災害予防対策 |
| 第4節 水害予防対策の推進…………… 121 | 第5 危険物積載船舶等災害予防対策 |
| | 第6 管理化学物質災害予防対策 |
| | 第7 石油コンビナート等災害予防対策 |
| | 第7節 火災予防対策の推進…………… 137 |
| | 第1 建築物等の火災予防 |
| | 第2 林野火災予防 |

災害応急対策

第1章 活動体制の確立

| | | | |
|--------------------------|-----|------------------------------------|-----|
| 第1節 組織動員…………… | 143 | 第1 府 | |
| 第1 府の組織体制 | | 第2 府公安委員会 | |
| 第2 府の動員体制 | | 第3 市町村 | |
| 第3 市町村の組織動員配備体制 | | 第4 広域応援等の受入れ | |
| 第4 関西広域連合の組織動員配備体制 | | 第5 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE） の設置及び派遣 | |
| 第5 防災関係機関の組織動員配備体制 | | 第6 被災市区町村応援職員確保システムに 基づく支援 | |
| 第2節 自衛隊の災害派遣…………… | 150 | 第4節 災害緊急事態…………… | 158 |
| 第1 知事等の派遣要請 | | 第5節 災害発生都道府県の応援…………… | 159 |
| 第2 自衛隊の自発的出動基準 | | 第1 災害発生都道府県知事からの応援の要求 | |
| 第3 派遣部隊の受入れ | | 第2 内閣総理大臣からの応援の要求 | |
| 第4 派遣部隊の活動 | | 第3 災害応急対策の実施 | |
| 第5 撤収要請 | | | |
| 第3節 広域応援等の要請・受入れ・支援…………… | 153 | | |

第2章 情報収集伝達・警戒活動

| | | | |
|-------------------|-----|----------------------|-----|
| 第1節 警戒期の情報伝達…………… | 163 | 第1 避難対策等 | |
| 第1 気象予報の伝達 | | 第2 水防活動 | |
| 第2 土砂災害警戒情報の伝達 | | 第3 ライフライン・放送事業者の活動 | |
| 第3 津波警報・注意報等の伝達 | | 第4 交通対策 | |
| 第4 住民への周知 | | 第5 在港船舶に対する周知活動 | |
| 第2節 警戒活動…………… | 192 | 第6 流木防止活動 | |
| 第1 気象観測情報の収集伝達 | | 第4節 発災直後の情報収集伝達…………… | 208 |
| 第2 水防警報及び洪水予報等 | | 第1 情報収集伝達経路 | |
| 第3 水防活動 | | 第2 府における情報収集伝達 | |
| 第4 土砂災害警戒活動 | | 第3 市町村における情報収集伝達 | |
| 第5 異常現象発見時の通報 | | 第4 防災関係機関の情報収集伝達 | |
| 第6 ライフライン・交通等警戒活動 | | 第5 通信手段の確保 | |
| 第7 在港船舶避難活動 | | 第5節 災害広報…………… | 213 |
| 第8 流木防止活動 | | 第1 災害広報 | |
| 第3節 津波警戒活動…………… | 202 | 第2 報道機関との連携 | |
| | | 第3 広聴活動の実施 | |

第3章 消火、救助、救急、医療救護

| | | | |
|---------------------|-----|---------------------|-----|
| 第1節 消火・救助・救急活動…………… | 219 | 第2節 医療救護活動…………… | 222 |
| 第1 市町村 | | 第1 医療救護活動に関する府の組織体制 | |
| 第2 府 | | 第2 医療情報の収集・提供活動 | |
| 第3 府警察 | | 第3 現地医療対策 | |
| 第4 第五管区海上保安本部 | | 第4 後方医療対策 | |
| 第5 各機関による連絡会議の設置 | | 第5 医薬品等の確保・供給活動 | |
| 第6 自主防災組織 | | 第6 個別疾病対策 | |
| 第7 惨事ストレス対策 | | | |

第4章 避難行動

| | | | |
|------------------------------------|-----|-----------------------|-----|
| 第1節 避難誘導…………… | 229 | 第2節 指定避難所の開設・運営等…………… | 233 |
| 第1 避難準備・高齢者等避難開始、 避難勧告、避難指示（緊急） | | 第1 指定避難所の開設 | |
| 第2 洪水、高潮、土砂災害による 避難準備の指示 | | 第2 指定避難所の管理、運営 | |
| 第3 住民への周知 | | 第3 指定避難所の早期解消のための取組み等 | |
| 第4 避難者の誘導等 | | 第3節 避難行動要支援者への支援…………… | 236 |
| 第5 被災者の運送 | | 第1 避難行動要支援者の被災状況の把握等 | |
| 第6 警戒区域の設定 | | 第2 被災した避難行動要支援者への支援活動 | |
| | | 第4節 広域一時滞在への対応…………… | 238 |

第5章 交通対策、緊急輸送活動

| | | |
|-----|-------------|-----|
| 第1節 | 交通規制・緊急輸送活動 | 241 |
| 第1 | 陸上輸送 | |
| 第2 | 水上輸送 | |
| 第3 | 航空輸送 | |

| | | |
|-----|---------|-----|
| 第2節 | 交通の維持復旧 | 245 |
| 第1 | 交通の安全確保 | |
| 第2 | 交通の機能確保 | |

第6章 二次災害防止、ライフライン確保

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第1節 | 公共施設応急対策 | 249 |
| 第1 | 公共土木施設等 | |
| 第2 | 公共建築物 | |
| 第3 | 応急工事 | |
| 第2節 | 民間建築物等応急対策 | 251 |
| 第1 | 民間建築物等 | |
| 第2 | 危険物等 | |
| 第3 | 放射性物質 | |
| 第4 | 文化財 | |

| | | |
|-----|-----------------|-----|
| 第3節 | ライフライン・放送の確保 | 253 |
| 第1 | 被害状況の報告 | |
| 第2 | ライフライン事業者における対応 | |
| 第3 | 放送事業者における対応 | |

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第4節 | 農林水産関係応急対策 | 257 |
| 第1 | 農業用施設 | |
| 第2 | 漁港施設 | |
| 第3 | 農作物 | |
| 第4 | 畜産 | |
| 第5 | 林産物 | |

第7章 被災者の生活支援

| | | |
|-----|-------------|-----|
| 第1節 | 支援体制 | 261 |
| 第2節 | 住民等からの問い合わせ | 262 |
| 第3節 | 災害救助法の適用 | 263 |
| 第1 | 法の適用 | |
| 第2 | 救助の内容 | |
| 第4節 | 緊急物資の供給 | 264 |
| 第1 | 物資等の運送要請 | |
| 第2 | 給水活動 | |
| 第3 | 食料・生活必需品の供給 | |
| 第5節 | 住宅の応急確保 | 267 |
| 第1 | 被災住宅の応急修理 | |
| 第2 | 住居障害物の除去 | |
| 第3 | 応急仮設住宅の建設 | |

| | | |
|-----|-------------------|-----|
| 第4 | 応急仮設住宅の借上げ | |
| 第5 | 応急仮設住宅の運営管理 | |
| 第6 | 公共住宅への一時入居 | |
| 第7 | 住宅に関する相談窓口の設置等 | |
| 第8 | 他府県への応急仮設住宅に関する要請 | |
| 第9 | 建設用資機材等の調達 | |
| 第6節 | 応急教育 | 269 |
| 第1 | 教育施設の応急整備 | |
| 第2 | 応急教育体制の確立 | |
| 第3 | 就学援助等 | |

| | | |
|-----|--------------------|-----|
| 第7節 | 自発的支援の受入れ | 271 |
| 第1 | ボランティアの受入れ | |
| 第2 | 義援金品の受付・配分 | |
| 第3 | 海外からの支援の受入れ | |
| 第4 | 日本郵便株式会社近畿支社の援護対策等 | |

第8章 社会環境の確保

| | | |
|-----|---------------------|-----|
| 第1節 | 保健衛生活動 | 277 |
| 第1 | 防疫活動 | |
| 第2 | 食品衛生監視活動 | |
| 第3 | 被災者の健康維持活動 | |
| 第4 | 保健衛生活動における連携体制 | |
| 第5 | 動物保護等の実施 | |
| 第2節 | 廃棄物の処理 | 281 |
| 第1 | し尿処理 | |
| 第2 | ごみ処理 | |
| 第3 | 災害廃棄物等（津波堆積物を含む。）処理 | |

| | | |
|-----|----------------|-----|
| 第3節 | 遺体対策 | 283 |
| 第1 | 府警察、第五管区海上保安本部 | |
| 第2 | 市町村 | |
| 第3 | 府 | |

| | | |
|-----|----------------|-----|
| 第4節 | 社会秩序の維持 | 285 |
| 第1 | 住民への呼びかけ | |
| 第2 | 警戒活動の強化 | |
| 第3 | 暴力団排除活動の徹底 | |
| 第4 | 物価の安定及び物資の安定供給 | |

付編：東海地震の警戒宣言に伴う対応

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| 第1章 総則…………… 289 | 第2 警戒態勢の準備 |
| 第1 目的 | |
| 第2 基本方針 | |
| 第2章 東海地震注意情報発表時の措置…………… 290 | 第3章 警戒宣言が発せられた時の対応措置…………… 291 |
| 第1 東海地震注意情報の伝達 | 第1 東海地震予知情報等の伝達 |
| | 第2 警戒態勢の確立 |
| | 第3 住民等に対する広報 |

付編2：南海トラフ地震防災対策推進計画

| | |
|--------------------------------------|--|
| 第1章 総則…………… 297 | 第3章 津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項…………… 298 |
| 第1 推進計画の目的 | 第1 津波からの防護 |
| 第2 推進地域 | 第2 円滑な避難の確保 |
| 第3 防災関係機関が地震発生時の災害応急対策として行う事務又は業務の大綱 | 第3 迅速な救助に関する事項 |
| 第2章 地震発生時の応急対策等…………… 297 | 第4章 防災訓練、地震防災上必要な教育及び広報に関する事項…………… 298 |
| 第1 組織 | |
| 第2 地震発生時の応急対策 | |
| | 第5章 地震・津波防災上緊急に整備すべき施設等に関する事項…………… 298 |

付編3：南海トラフ沿いで異常な現象が観測された場合の当面の対応について

| | |
|-------------------------------------|-------------------------|
| 第1章 対応方針 | 第1 「南海トラフ地震に関連する情報」等の伝達 |
| 第1節 「南海トラフ地震に関連する情報」の発表…………… 301 | 第2 警戒態勢の準備 |
| 第2節 「南海トラフ地震に関連する情報」発表時の措置…………… 302 | 第3 警戒態勢の確立 |

事故等災害応急対策

| | |
|-----------------------|-----------------------------|
| 第1節 海上災害応急対策…………… 307 | 第5節 危険物等災害応急対策…………… 331 |
| 第1 府の組織動員 | 第1 府の組織動員 |
| 第2 通報連絡体制 | 第2 危険物災害応急対策 |
| 第3 事故発生時における応急措置 | 第3 高圧ガス災害応急対策 |
| 第4 事故対策連絡調整本部の設置 | 第4 火薬類災害応急対策 |
| 第2節 航空災害応急対策…………… 314 | 第5 毒物劇物災害応急対策 |
| 第1 府の組織動員 | 第6 管理化学物質災害応急対策 |
| 第2 大阪国際空港 | |
| 第3 関西国際空港 | 第6節 高層建築物、地下街、市街地災害応急対策 339 |
| 第4 八尾空港 | 第1 府の組織動員 |
| 第5 その他の地域 | 第2 通報連絡体制 |
| 第3節 鉄道災害応急対策…………… 325 | 第3 火災の警戒 |
| 第1 府の組織動員 | 第4 市町村 |
| 第2 情報収集伝達体制 | 第5 府警察 |
| 第3 鉄軌道事業者の災害応急対策 | 第6 大阪ガス株式会社 |
| 第4節 道路災害応急対策…………… 328 | 第7 高層建築物、地下街の管理者等 |
| 第1 府の組織動員 | |
| 第2 情報収集伝達体制 | 第7節 林野火災応急対策…………… 344 |
| 第3 道路管理者の災害応急対策 | 第1 府の組織動員 |
| | 第2 市町村の活動体制 |
| | 第3 防災関係機関等の活動体制 |
| | 第4 火災通報等 |
| | 第5 火災の警戒 |

災害復旧・復興対策

第1章 災害復旧対策

| | |
|-----------------------|---------------------------|
| 第1節 復旧事業の推進…………… 351 | 第6 住宅の確保等 |
| 第1 被害の調査 | 第7 被災者生活再建支援金 |
| 第2 公共施設等の復旧 | |
| 第3 激甚災害の指定 | 第3節 中小企業の復旧支援…………… 358 |
| 第4 激甚災害指定による財政援助 | 第1 府の措置 |
| 第5 特定大規模災害 | 第2 資金の融資 |
| | 第4節 農林漁業関係者の復旧支援…………… 359 |
| 第2節 被災者の生活確保…………… 353 | 第1 府の措置 |
| 第1 災害弔慰金等の支給 | 第2 資金の融資 |
| 第2 災害援護資金・生活資金等の貸付 | |
| 第3 罹災証明書の交付等 | 第5節 ライフライン等の復旧…………… 360 |
| 第4 租税等の減免及び徴収猶予等 | |
| 第5 雇用機会の確保 | |

第2章 災害復興対策

| | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 第1節 復興に向けた基本的な考え方…………… 365 | 第2 復興計画の策定 |
| 第2節 府における復興に向けた組織・体制整備…………… 366 | 第3 復興計画の内容 |
| 第1 復興対策本部の設置 | 第4 復興財源の確保 |
| 第2 関係機関との調整 | |
| 第3節 府における復興計画等の策定…………… 367 | 第4節 市町村における復興に向けた取組み…………… 369 |
| 第1 復興方針の策定 | 第5節 関西広域連合における復興に向けた取組み…………… 370 |