

審 査 の 対 象 及 び 手 続

1 審査の対象

平成 28 年度の一般会計及び特別会計（15 会計）

2 審査の手續

地方自治法（以下「法」という。）第 233 条第 2 項の規定に基づき、一般会計及び特別会計の歳入歳出決算書、歳入歳出決算事項別明細書、実質収支に関する調書及び財産に関する調書など提出された書類について審査した。

なお、審査にあたっては、大阪府財政運営基本条例（以下「条例」という。）第 25 条第 3 項に基づき、大阪府財務諸表作成基準によって作成された財務諸表を参考とした。

審査は、以下の手續によって実施した。

- (1) 決算計数の正確性を確認するため、財務会計システムによって作成された歳入額及び歳出額と歳入歳出決算書の照合を実施した。また、必要に応じ関係部局から説明を求めた。
- (2) 現金残高の实在性、収入額及び支出額の正確性を確認するため、例月現金出納検査時に現金残高、収入額及び支出額と指定金融機関の残高証明書との照合を実施した。
- (3) 予算執行手續、収入及び支出に係る事務並びに財産の取得、管理及び処分に関する手續が、関係法令に照らして適正に処理されているかについては、本庁定期監査において確認した。

審 査 の 結 果

平成 28 年度の一般会計及び特別会計の決算について、上述の手續を実施した限りにおいて、決算計数は正確であり、現金残高、収入額及び支出額は指定金融機関の証明書と一致しているものと認めた。

また、予算執行手續、収入及び支出に係る事務並びに財産の取得、管理及び処分に関する手續は、本庁定期監査によって検出された事項を除き、関係法令に照らして、おおむね適正に処理されているものと認めた。

なお、本庁定期監査によって検出された事項については、「定期監査の結果」として平成 29 年 9 月 26 日に報告したとおりである。

意見

審査の結果に添えて、ここに意見を記載する。

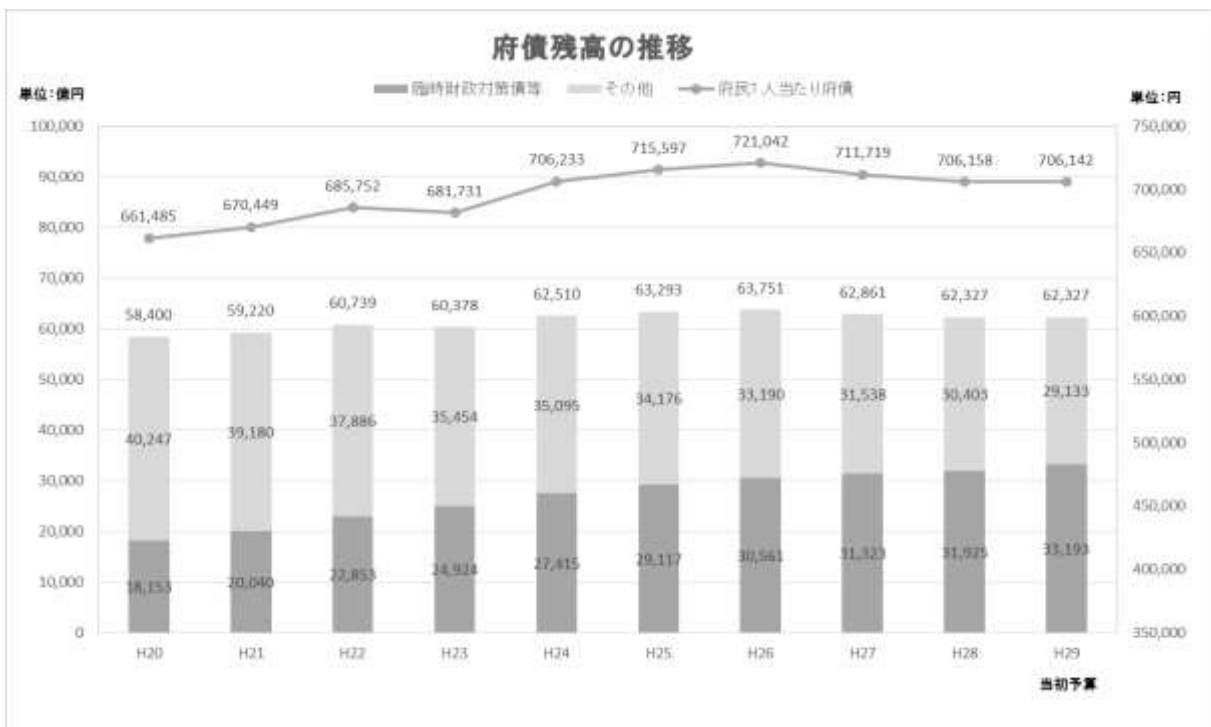
意見とは、決算審査の過程において発見された事項や課題を勘案し、大阪府の組織及び運営の合理化に資する事項等について、監査委員が必要と認めて記載したものである。

なお、府では平成 23 年度から新公会計制度を導入しており、決算審査の参考とした財務諸表については、別途「新公会計制度による財務諸表に関する監査委員の報告書」を作成している。

1 財政収支の状況について

平成 28 年度の一般会計及び特別会計の実質収支の合計は 97 億円となった（前年度 150 億円）。前年度に引き続き黒字となったものの、対前年比では 53 億円の減少となった。また、地方公営企業会計に係る収支を除いた普通会計ベースでの実質収支は 38 億円（前年度 91 億円）となった。前年度に引き続き黒字となったが、対前年比 53 億円の減少となっている。

また、平成 28 年度末の一般会計及び特別会計に関する府債残高は 6 兆 2,327 億円で、対前年比 534 億円減少し、その結果、府民 1 人当たり府債残高は 706,158 円と、対前年比 5,561 円の減少となった。府債残高、府民 1 人当たり府債残高ともに昨年度と比べ減少したものの、将来の償還財源の確保を考えた場合、財政状況は依然として厳しいといえる。



「普通会計決算見込みの概要」（各年度）、「財政のあらまし」（平成 29 年 6 月）、「府債の状況（平成 28 年度決算全会計ベース）」及び「大阪府推計人口」（平成 29 年 4 月 1 日現在）より作成

※「臨時財政対策債等」は、臨時財政対策債、減税補填債、臨時税収補填債及び減収補填債の残高の合計である。

※平成 20 年度から 28 年度は決算額を、平成 29 年度は当初予算額をそれぞれ記載している。

府は平成 20 年度に「財政再建プログラム（案）」を策定以降、「将来世代に負担を先送しない」、「収入の範囲内で予算を組む」という基本方針のもと、持続可能な行財政構造への転換を進めてきた。平成 27 年 2 月には、それまでの改革の取組みを継承・発展させつつ、「強い大阪」の実現をめざし、自律的な行財政マネジメントや新たな発想・視点からの行政展開を軸に、今後の府の行財政運営改革の基本方針を示すものとして、「行財政改革推進プラン（案）」を公表している。

「行財政改革推進プラン（案）」では、引き続き事務事業の見直しをはじめ、歳出抑制及び歳入確保全般について、これまでの改革の視点と取組みを継承しつつ、徹底した精査・見直しに取り組むとともに、さらなる歳入確保に努めること等により、収支不足額の縮減を図りつつ、毎年の税収動向や、地方財政対策などを見極めながら、予算編成を通じて的確に対応していくとしている。

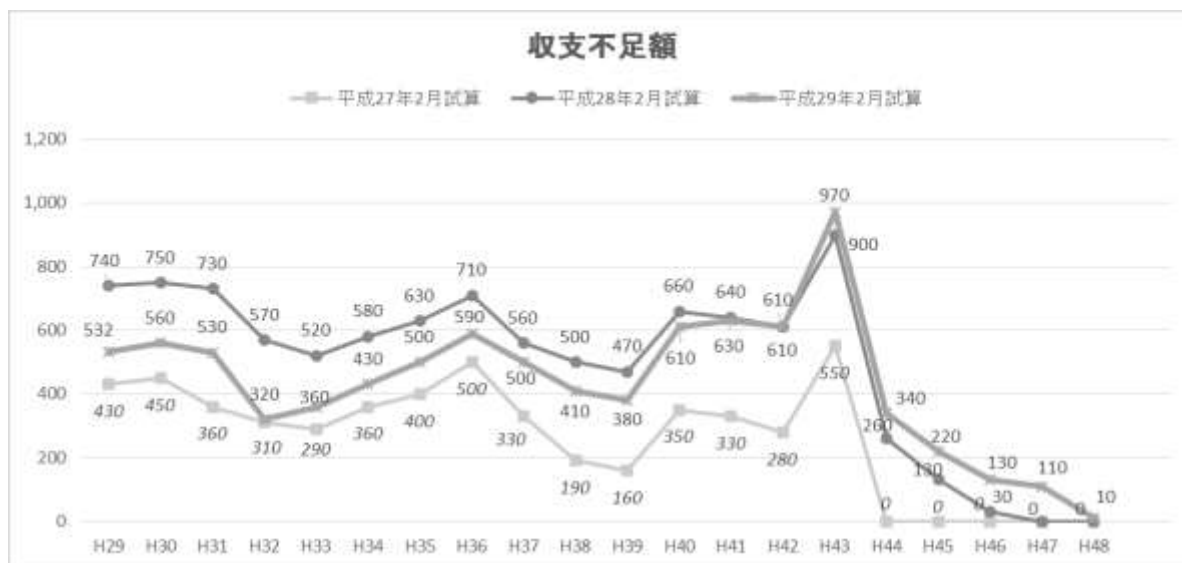
しかし、平成 28 年 2 月版財政状況に関する中長期試算（以下、「粗い試算」という。）では、平成 28 年度当初予算において財政調整基金からの取崩しなど 780 億円の財源対策を行い予算編成したものの、税制改正による税収の減、地方交付税の減、年金一元化に伴う事業主負担増等による人件費の増などに伴い、前年度の試算より収支見通しは大幅に悪化する結果となった。具体的には、平成 31 年度まで 700 億円を超える収支不足が続く、その後も平成 36 年度までは 500～700 億円規模の収支不足となるものであった。

このような収支不足の結果、財政調整基金が枯渇し、平成 29 年度当初予算編成がきわめて厳しい状況となることが予想されたため、府では、収支改善方策の検討に着手し、平成 28 年 10 月 31 日に「当面の財政運営の取組み（案）」（以下、「取組み（案）」という。）を公表している。

取組み（案）によれば、平成 29 年度は活用可能な財政調整基金残高が収支不足額を上回るものの、500 億円規模の収支不足が平成 31 年度まで続くという極めて厳しい見通しとなっている。

過去3年間の収支不足額の試算結果は以下のとおりである。

(単位：億円)



「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」(平成27年2月版、平成28年2月版、平成29年2月版)より作成

平成28年度決算においては財政調整基金を取崩し財源対策がなされた。平成29年2月版の粗い試算では、前回の試算時には平成47年度であった収支不足の解消年度は2年延長され、平成49年度となった。収支不足額の解消年度が延長されていることがわかる。

また、平成29年2月版の粗い試算と取組み(案)とを比較すると、税収見込みの減少、社会保障関係経費の増加等(下記「平成28年9月仮試算からの主な変動要因」参照)により、平成30年度から36年度において各年度の収支不足額が概ね20~200億円悪化する試算結果となっている。

【平成28年9月仮試算からの主な変動要因】

項目		各年度の収支不足への影響 (平成36年度まで)
歳入	実質税収	210億~250億円程度悪化
	交付税等	
	特定財源	平成32年度以降、100億円程度改善 (平成31年度までは仮試算に織り込み済み)

歳 出	人件費	平成 28 年度給与改定影響額が確定した結果、仮試算での見込みより減少	100 億円程度改善
	社会保障 関係経費	平成 29 年度当初において、実質税込及び交付税等の増を上回って増加	120 億円程度悪化
	公債費	金利の低下等により減少	40～90 億円程度改善

「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」（平成 29 年 2 月版）より作成

平成 28 年 9 月及び平成 29 年 2 月のそれぞれの収支不足見込額の試算結果（3 カ年分）は以下のとおりである。

（単位：億円）

平成 28 年 9 月仮試算	平成 29 年度	平成 30 年度	平成 31 年度
収支不足見込額	560	530	510
上記の収支不足への対応策			
イ 歳入の確保・歳出の見直し	10	45	25
ロ 財政運営上の対応・取組み	125	135	75
（差引）上記イ・ロを除く収支不足見込額			
ハ 予算の編成・執行を通じた取組み等	425	350	410

収支不足見込額への対応策イ及びロを反映した収支不足見込額について、今後、予算の編成・執行を通じた取組みの中で対応していくとしている（上表ハ）。

上記イ及びロの取組みを踏まえ、平成 29 年度の当初予算を発射台に試算した結果は以下のとおりであり、予算の編成・執行を通じた取組みが必要な額は、各年度とも増加している。

（単位：億円）

平成 29 年 2 月試算	平成 29 年度	平成 30 年度	平成 31 年度
収支不足見込額	532	560	530

2 財政上の課題について

依然として厳しい府の財政状況を踏まえ、以下において財政上の課題を整理した。

(1) 財政調整基金への積立目標額の確保

財政調整基金については、財政運営基本条例に基づき決算剰余金の2分の1を積み立てるとともに、税収の急減、災害等の発生等の将来リスクを想定し、平成36年度末時点の積立目標額を1,450億円と設定している。当該目標額に対する直近3か年の年度末残高及び平成29年度末残高の見込額は以下のとおりである。

(単位：億円)

基金残高				目標額
平成26年度末	平成27年度末	平成28年度末	平成29年度末 (見込)	平成36年度末
1,612	1,602	1,479	957	1,450

「平成28年度普通会計決算見込みの概要」、平成29年2月版「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」より作成

なお、平成29年度末(見込)は、平成28年度末残高に平成28年度決算剰余金の2分の1の積立て及び平成29年度当初予算取り崩し額を反映した見込額である。

平成28年度は平成27年度の決算剰余金54億円の2分の1を積み立てたうえで、最終的に150億円を取り崩し、年度末時点の基金残高は1,479億円となった。また、平成29年度においても、前年度の決算剰余金の2分の1を積み立てたうえで、財政調整基金を532億円取り崩すことが見込まれており、平成29年度末の当該基金残高見込額は957億円となる見込みである。

なお、「粗い試算」によると、平成29年度当初予算に計上する財政調整基金の取崩しについては、年度を通じた効果的・効率的な予算執行により、その縮減に努めることとされている。

加えて平成30年以降の予算編成過程においても、地方税財政制度の変更などに留意しながら、「当面の財政運営の取組み(案)」に掲げた取組例などについて、検討・具体化を進めるとされている。

しかしながら、なお収支不足額が生じる場合には、財政調整基金を取崩すことが想定され、引き続き適時適切な予算編成・執行を通じた取組みが必要である。

(2) 減債基金の積立不足額 2,207 億円（平成 28 年度当初予算後）の復元

大阪府の過去の財政運営においては、多額の財源不足を補い、財政再建団体転落を避けるための手法として、減債基金等から借入れを実施した。（平成 13 年度から平成 19 年度の間、減債基金から 5,202 億円の借入れ）

そのため、減債基金残高が府の償還計画（積立ルール）に基づいて積み立てておくべき額に比べて不足し、平成 21 年度から減債基金への復元（返済）を実施している。

直近 3 年間の減債基金の積立不足額は以下のとおりである。毎年度の「粗い試算」（毎年 2 月公表）では、平成 36 年度までに復元することを目標として、収支計画に反映しており、不足額は縮小している。

（単位：億円）

	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度
A 年度当初の減債基金の積立不足額 ※ 2	△2,782	△2,483	※ 1 △2,180
B 当初予算で措置される積立額	280	276	273
C 当初予算後の減債基金の積立不足額 (A-B) ※ 2	△2,502	△2,207	△1,907

「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」（平成 27 年 2 月版、平成 28 年 2 月版、平成 29 年 2 月版）、「府債の状況（平成 27 年度決算全会計ベース）」より作成

※ 1 うち、臨時財政対策債等 744 億円、その他 1,436 億円。

※ 2 平成 27 年度は決算余剰金で 19 億円を復元し年度末の減債基金の積立不足は△2,483 億円となった。また、平成 28 年度は決算余剰金で 27 億円を復元し年度末の減債基金の積立不足は△2,180 億円となった。

(3) 臨時財政対策債等の償還のための自主財源の確保

臨時財政対策債等の償還のために確保すべき自主財源の額は、以下のとおりである。

（単位：億円）

	平成 26 年度末	平成 27 年度末	平成 28 年度末
臨時財政対策債等の償還財源を自ら確保すべき額			
基準財政需要額算入対象外の金額	1,766	1,669	1,614
府と国の償還ペースの違いによる差	2,819	2,787	2,708
臨時財政対策債等に係る減債基金の積立不足額	949	847	744
合計	5,534	5,303	5,066

「府債の状況（平成 28 年度決算全会計ベース）」より作成

臨時財政対策債等は、税や交付税の代替として発行した府債（臨時財政対策債、減税補填債、臨時税収補填債、減収補填債）の合計であり、その元利償還金の主なものについては、後年度の普通交付税の基準財政需要額に全額算入される。

一方、減収補填債の発行額の一部など基準財政需要額の算入対象外となっている額については、償還のための自主財源を確保する必要があり、その額は平成 28 年度末では 1,614 億円となっている。前年度末と比べると 55 億円の減少となっている。

また、国の基準財政需要額算入における償還ペースと及び府の償還ペースには差があり、おおむね国の方が府の償還ペースに比べ早くなっていた。そのため、既に交付税措置された額について、府債を償還する財源として減債基金に積み立てずに他の目的で支出した場合には、償還のための自主財源を確保する必要があり、その額は平成 28 年度末では 2,708 億円となっている。

さらに、一般会計の過去における減債基金からの借入れによる当該基金の積立不足額については、償還のための自主財源を確保する必要があり、その額は平成 28 年度末では 744 億円となっている。前年度末と比べると 103 億円減少している。

以上から、臨時財政対策債等の償還のために確保すべき自主財源の額は、合計すると平成 28 年度末で 5,066 億円と多額ではあるものの、前年度に比べて減少が見受けられた。このうち、国の基準財政需要額算入における償還ペースと及び府の償還ペースの相違していることによる差 2,708 億円及び臨時財政対策債等に係る減債基金の積立不足額 744 億円については、将来世代への負担の先送りと考えられ、適切な対応が求められる。

(4) 平成 13 年度以前に新規発行した府債の最終償還時に必要となる額

「世代間負担の公平性」の観点からは、毎年度の府債償還額を平準化することが望ましいと考えられる。しかし、平成 13 年度以前に新規発行した府債は、30 年目の最終償還時に当初借入額の 22.7%の一般財源が必要となるルールで減債基金が積み立てられてきたため、多額の将来負担が生じる。

最終償還時に必要となる額(理論値)は平成 31 年度以降それぞれ以下のとおりである。

(単位：億円)

発行年度	発行額		最終償還年度	最終償還額 (A)×22.7%
		うち民間資金(A)		
平成1年度	859	475	平成31年度	108
平成2年度	1,007	429	平成32年度	97
平成3年度	1,046	444	平成33年度	101
平成4年度	2,829	1,333	平成34年度	303
平成5年度	4,743	3,026	平成35年度	687
平成6年度	4,299	3,772	平成36年度	856
平成7年度	5,634	4,585	平成37年度	1,041
平成8年度	3,975	3,570	平成38年度	810
平成9年度	3,899	2,114	平成39年度	480
平成10年度	3,708	3,032	平成40年度	688
平成11年度	3,392	2,592	平成41年度	588
平成12年度	3,289	2,153	平成42年度	489
平成13年度	3,356	3,206	平成43年度	728
平成14年度※	3,168	{ 731	平成44年度	166
		{ 2,002	平成44年度	2

「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」(平成24年7月版)より作成

※ 民間資金のうち731億円は、平成13年度出納整理期間に発行したものであり最終償還時に22.7%が必要である。

(5) 実質公債費比率の推移及び将来試算

実質公債費比率の推移は以下のとおりである。

	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
実質公債費比率の実績	19.0%	19.0%	19.4%	18.4%

大阪府 HP「健全化判断比率等について」より作成

(注) 実質公債費比率とは、財政健全化法に基づく指標で、標準的な財政規模に対する実質的な公債費相当額の占める割合の過去3年間の平均のこと。当該比率が25%以上になると「財政健全化団体」に、35%以上になると「財政再生団体」になる。なお、地方財政法上、当該比率が18%以上となると起債は許可制となり、公債費負担適正化計画の自主的策定が要請される(この計画を前提に起債が許可される。なお、35%以上の自治体については起債への制限がある。)

平成 28 年度は 18.4%と前年度と比べ 1.0 ポイント低くなっている。地方財政法上、公債費負担適正化計画の自主的策定が要請され、起債も許可制とされる 18%を超える水準が続いている。

また、実質公債費比率の将来試算について、平成 28 年 2 月の「粗い試算」と平成 29 年 2 月の「粗い試算」を比較すると、以下のとおりである。



「財政状況に関する中長期試算〔粗い試算〕」（平成 28 年 2 月版、平成 29 年 2 月版）より作成

平成 29 年 2 月の試算では、平成 28 年 2 月の試算と同様、20%を超える実質公債費比率は認められない。平成 31 年度まで 18%台で推移し、平成 32 年度以降は 18%未満で推移する結果となった。推移の傾向は前回試算と同様である。

なお、平成 28 年 2 月版及び平成 29 年 2 月版のそれぞれの粗い試算において示されている財政収支の推計を上記実質公債費比率の推移の算定期間（平成 30 年度～平成 48 年度）で除した両者の年平均額の差は以下のとおりである。粗い試算では収支は改善する見込みである。

(単位：億円)

区分	年平均額	
歳入	府税・地方法人特別譲与税	▲820.5
	交付税等（臨財債、減収補填債含む。）	▲223.7
	一般歳入	▲291.6
	特定財源	▲667.4
	歳入合計	▲2,003.2
歳出	人件費	▲1,398.4
	社会保障関係経費	260.5
	公債費	▲28.4
	税関係歳出	▲337.4
	投資的経費	48.4
	一般施策経費	▲594.2
	歳出合計	▲2,049.5
差引額（改善額）	46.3	

以上のように、税制改正や地方財政対策等の影響により、平成28年2月の粗い試算では収支不足額が大幅に悪化する結果になったことを受け、同年9月にその対応策を検討した結果、財政調整基金残高が収支不足額を下回る事態は回避され、平成29年2月の粗い試算においても減債基金の積立不足額はこれまでの試算のとおり平成36年度に解消される見込みとなっている。

また、実質公債費比率も平成27年2月試算では平成37年度には18%になっていたが、平成28年2月試算及び平成29年2月試算では平成32年度に18%を下回る試算であり、府の財政状況に係る課題は将来に向かって改善するものとなっている。ただし、将来の財政収支は推計によるものであり、実際の財政収支は今後の社会経済情勢や収支不足への取組み状況によって大きく変わることも有り得る。今後、負担が増えることが見込まれる社会保障関係経費など、府が将来に大きな財政上の課題を抱えていることに変わりはないため、今後も逼迫した財政の状況を的確に捉え、引き続き財政の健全化に取り組む必要がある。

3 将来の財政に大きな影響を与える可能性がある事項について

これまでの定期監査において確認した、以下のような府の財政に大きな影響を与える可能性がある事項については、監査上も引き続き注視するものとする。

また、大阪府財政運営基本条例には府にとって財政リスクを伴う事業については、適切な対応を要することが求められており、該当する案件に関しては特に留意していくこととする。

(1) 財団法人大阪府産業基盤整備協会解散に伴う第三セクター等改革推進債について

財団法人大阪府産業基盤整備協会（出捐率 100%）は、単年度貸付（注）を解消するという方針のもと、府からの借入金を法人所有の資産により代物弁済を行ったうえで、平成 24 年度末に解散した。解散に伴い、府は第三セクター等改革推進債を 110 億 7,800 万円発行した。代物弁済の対象となった賃貸事業用土地は借入金の担保として設定されていた産業団地（テクノステージ和泉及び津田サイエンスヒルズ）であり、実態として地方債の発行によってこれらの資産を取得したことになる。

法人解散後は産業団地の運営を府が承継し、賃貸借契約が満了する平成 37 年まで事業を継続し、その後は時価で売却する予定である。

ただし、賃貸借契約期間内に土地の買取りを希望する企業に対しては、一定条件のもとその要請に応じており、平成 29 年 3 月末現在合計 66 億 1,205 万円（帳簿価額）の土地が 64 億 6,483 万円で売却されている（承継時 43 区画中 25 区画、売却差損累計 1 億 4,722 万円、平成 28 年度においては売却案件該当なし。）。

府は、産業団地入居者への対応や賃料の収入事務、それに付随する債権管理などの事務を承継したことから、引き続きそれら事務に適切に対応するとともに、今後売却が予定されている土地 44 億 6,593 万円（承継時 18 区画、帳簿価額）の時価の変動による府の財政負担について留意し、賃貸借契約途中の売却、契約満了時における処分に向けた具体的な対応について引き続き検討が必要である。

（注）法人は年度末に金融機関から借入れを行い、大阪府からの貸付けをいったん全額返済するものの、翌期首には再度大阪府が法人へ貸付けを行い、金融機関へ返済するといったように、毎年度反復・継続的に貸付けと償還を繰り返していた。大阪府の貸付けは実質的には長期化していたと考えられる。

(2) まちづくり促進事業会計について

まちづくり促進事業会計（公営企業会計）は、地域整備事業会計において整備した産業用地について、定期借地方式により貸付け等を行うことを目的として平成 15 年 4 月に設置された。

平成 23 年度まで、地域整備事業会計で整備した土地について定期借地契約を行う場合は、当該土地を地域整備事業会計からまちづくり促進事業会計に有償移管し、まちづくり促進事業会計では、その支払資金のための企業債を発行し、定期借地による貸付料収入をもって企業債の償還利息と運営経費を賄い、土地の売却をもって企業債の元本を償還していた。

地域整備事業会計は、平成 23 年度末をもって一定の役割を終えたとして閉鎖され、当該会計における財産は一般会計に移行している。それに伴い、平成 24 年度からは、一般会計が引き継いだ土地で新たに定期借地を行う場合、一般会計からまちづくり促進事業会計へ土地の現物出資を行い、まちづくり促進事業会計において経理処理することとなった。また、これまで地域整備事業会計で定期借地が行われていた阪南丘陵地区の住宅用地については、平成 24 年度からまちづくり促進事業会計で経理処理している。

平成 28 年度は簿価 33 億 4,400 万円（取得価額 60 億 6,900 万円、平成 26 年度において 5 億 6,800 万円、平成 27 年度において 21 億 5,700 万円の減損損失を計上）の土地を、定期借地事業者等に対して 25 億 4,500 万円で売却した結果、8 億円の売却損が計上されている。

平成 28 年度末現在、一般会計から現物出資を受けた土地も含め、保有している土地の取得価額（減損損失控除前）が 1,153 億 100 万円であるのに対し、平成 28 年 1 月 1 日現在の相続税路線価等を基準に算出した評価額は 734 億 5,900 万円であり、418 億 4,200 万円の含み損を抱えている。今後、売却を進めることにより、この含み損が顕在化し、一般会計から償還財源を補てんせざるを得ないことが懸念される。

府の行財政改革推進プラン（案）（平成 27 年 2 月）でも、まちづくり促進事業会計について、「地価は、売却予定価格（簿価）を大幅に下回っているため、地価が復元しなければ府の財政負担が生じる恐れ」がある「将来の財政リスク」としての認識が示されているところでもあり、売却時の状況によっては、大阪府に財政負担が発生する可能性があるため、まちづくり促進事業の運営や経済の動向等に留意を要する。

【平成 28 年度末有形固定資産（土地）明細】

（単位：百万円）

資産の種類		取得価額	評価額	評価差額	(参考) 帳簿価額
二色の浜		13,206	7,518	△5,688	13,206
りんくうタウン		98,048	63,402	△34,646	93,662
阪南	産業用地	3,799	2,298	△1,501	3,084
スカイタウン	住宅用地	249	241	△8	249
計		115,301	73,459	△41,842	110,201

(注) 数値は四捨五入しているため、合計と内訳が一致しないことがある。

「評価額」は、平成 28 年 1 月 1 日現在の相続税路線価等を基準に算出したもの、または鑑定評価額として
いる。

「(参考) 帳簿価額」欄は減損会計適用後の帳簿価額である。

まちづくり促進事業会計が所有する固定資産（土地）には、まちづくり促進事業会計企業債発行分 1,049 億
3,800 万円と一般会計からの現物出資分 103 億 6,300 万円がある。

(3) 地域整備事業会計の廃止に伴い発行された第三セクター等改革推進債について

一般会計へ引き継がれた地域整備事業会計（公営企業会計）は、平成 24 年 4 月 1 日の
引継の際、同会計の起債残高 471 億円の償還原資として同額の減債基金を積み立てるた
め、一般会計から 305 億円を充当した。その財源の一部として地域整備事業会計の未処
分地の時価相当額である 233 億円の第三セクター等改革推進債を発行した。

土地については、一般会計への引継時に時価評価されているが、今後の時価の低下や
売却の状況に留意を要する。

(4) 粗い試算における大阪府ファシリティマネジメント基本方針の取扱い

平成 27 年 11 月に策定された「大阪府ファシリティマネジメント基本方針」では、平
成 28 年度からの 10 年間に要する建物の更新・修繕等の費用を機械的に試算すれば、50
年更新の場合は年平均約 1,012 億円、これを 70 年更新に延ばしても年約 391 億かかると
されている。

また、「大阪府ファシリティマネジメント基本方針」における試算は、大阪府が現在保

有している施設を現状維持し、70年経過した段階で全て建替えていくことを前提として、機械的に試算したものであり、平成28年度から3年間で、長寿命化と総量最適化・有効活用の取組を進め、中長期保全計画及び修繕実施計画を策定する中で明らかになるため、修繕・更新等の費用を精査した上で、粗い試算に適切に反映していく方針である。

平成28年度においては、個々の施設について、概ね建築後25年・50年目を目処に、その劣化（老朽）や有効活用の状況を点検し、将来の活用方針を検討することとし、庁舎、学校、警察施設及び公の施設等の36施設について点検している。これらについて具体的にどのように修繕を実施するか、また、具体的な予算額なども併せて、今後検討される。

大阪府ファシリティマネジメント基本方針に基づいた中長期保全計画及び修繕実施計画は多額かつ長期にわたる実施計画であるため、府の中長期の財政収支に適切に反映していく必要がある。

(5) 大阪府道路公社について

平成28年度末現在、府は大阪府道路公社（以下、「公社」という。）に対して出資911億円及び貸し付け27億円を投じている。また、公社の府以外（政府、地方公共団体金融機構及び市中金融機関）からの融資690億円に対する損失補償・債務保証及び市中金融機関からの道路整備事業資金借入金に係る利子補給のための補助金1億円を交付するなどの財政的援助を行っている。

公社の有料道路事業は、料金徴収期間における収益と費用の差額によって、道路建設資金（借入金及び府からの出資金）を償還することとなっているが、建設当初見込んでいた自動車交通量は下回っているため、償還財源の不足が懸念されている。平成28年3月に公表された「大阪府道路公社中期経営計画（平成28年度～平成30年度）」によれば、有料道路の通行料金徴収期間満了時の財源不足は742億円と試算されており、出資金の一部が回収不能となることが見込まれている。

なお、平成28年度の収支は、当該経営目標を達成したものの、当初想定されていた計画交通量に対する実際交通量は84.4%であった（平成27年度は77.1%）。

平成29年5月には、公社は以下のような公社を取り巻く状況変化を踏まえ、中期経営計画を見直している。

- ・平成30年4月に堺泉北、南阪奈有料道路の2路線をネクスコ西日本へ移管
- ・鳥飼仁和寺大橋有料道路の料金徴収期間を平成39年2月まで10年延長
- ・箕面有料道路に接続する新名神高速道路の供用の遅れによる箕面の料金収入の見直し
- ・平成29年3月に更なるコスト削減などを盛り込んだ経営改善策をとりまとめ

2路線の移管に関しては、阪神圏の高速道路料金の一元化の方針を具体化するために実施されたものであり、今後、第二阪奈及び箕面有料道路の2路線についても早期移管を目指すこととされている。

これらを前提としつつ、仮に3路線が現計画のまま運営をし続けた場合の道路建設資金の償還見通しは以下のとおりである（大阪府道路公社 中期経営計画（平成28年度～30年度）（改定案）より抜粋）。

（単位：億円）

	H30.4.1、移管2路線			継続3路線				合計
	堺泉北	南阪奈	小計	鳥飼	第二阪奈	箕面	小計	
料金徴収期間満了	H30.3	H30.3		H39.2	H39.4	H59.5		
建設費 X	257	652	908	102	1,248	501	1,851	2,759
（内訳）借入金	190	425	616	82	825	326	1,232	1,848
出資金	66	226	293	20	423	175	618	911(A)
償還額 Y	299	461	760	67	948	349	1,363	2,123
（内訳）借入金	232	450	682	67	825	326	1,217	1,899
出資金	66	11	78	0	123	23	146	223
未償還額 X－Y	△42	190	149	35	300	152	488	636(B)
（内訳）借入金	△42	△25	△67	15	0	0	15	△52
出資金	0	215	215	20	300	152	473	688

※出資金返済額は275億円（出資金（A）911億－未償還額（B）636億）

（注1）堺泉北と南阪奈の償還額には路線移管額360億円を含む

（注2）未償還額の借入金欄の（△）は、損失補填引当金（将来の損失補填として積み上げた額）

【試算前提】

- (イ) 平成30年4月1日に2路線（堺泉北・南阪奈）を移管、残る2路線（第二阪奈・箕面）は早期移管を目指すこととしているが、仮に、現事業計画の料金徴収期間満了まで、堺泉北・南阪奈以外の3路線の事業を継続した場合の償還見通しを参考に試算（鳥飼仁和寺：40年、～H39.2 第二阪奈：30年、～H39.4 箕面：40年、～H59.5）
- (ロ) 出資金返済は、借入金完済後（H37年度見込）から箕面の事業満了時（H59.5）まで。
- (ハ) 将来交通量推計は、「2030年全国将来車種別BゾーンOD表（H17センサベースH42推計）」（H21.1月公表）に基づき推計
- (ニ) 借入金の将来金利は、年3.0%
- (ホ) 箕面有料道路の償還見通しは、新名神高速道路の供用時期を以下のとおり仮定
- ・高槻～川西間の供用は、H29.11末
 - ・高槻～神戸間の供用は、H29年度末

上記の収支見通しによれば、道路建設資金として充当されている府が投じた出資金911億円のうち636億円は返還されない試算となっている。

なお、ネクスコ西日本へ移管する2路線に関して、道路建設資金の償還財源不足149億円が生じている点については、平成29年2月定例府議会において大阪府道路公社に対する南阪奈有料道路に係る出資金215億2,000万円についての地方道路公社法第36条による残余財産の分配を受ける権利を放棄する議案を提出し可決されている（地方自治法第96条第1項）。

平成30年度以降、残る3路線に係る中期経営計画の確実な実行と当該計画の適時の見直しを行うとともに、府の財政負担への影響について府民への適時適切な説明が必要である。

以上