

让大阪充满生机和欢笑

愿景规划 · 大阪

2008年12月



前言...

为什么现在要制定愿景规划？

· 通过大阪维新项目（草案），为重建财政已提供了一条明道，作为下一个手段开始创建美好未来的大阪。

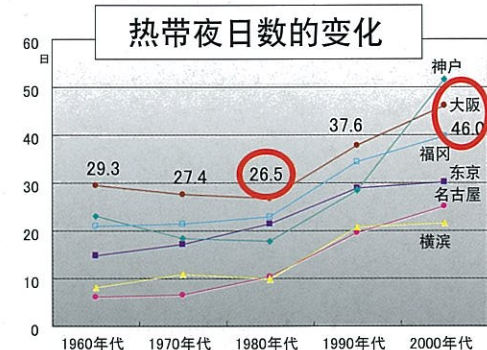
该愿景规划的目的如下

- 为了与府民一起推进一个生机勃勃的大阪未来构想，根据2025年为最终目标的综合计划，在充分考虑制定后的变化以及大阪维新项目（草案）的宗旨，让府民们易懂展现的今后大阪之未来形象。
- 放眼关西和全世界，发扬自助与互助的精神，充分发挥大阪的优势，与府民一起为实现人人生活幸福与和谐平等的美好社会而共同努力。



随着地球环境的变化，热带夜的增加，使大阪的夏天气温也变得越来越高

· 最低气温25度以上的热带夜的天数有不断增加的趋势
1980年代 约有27天→2000年代有46天（1.7倍）

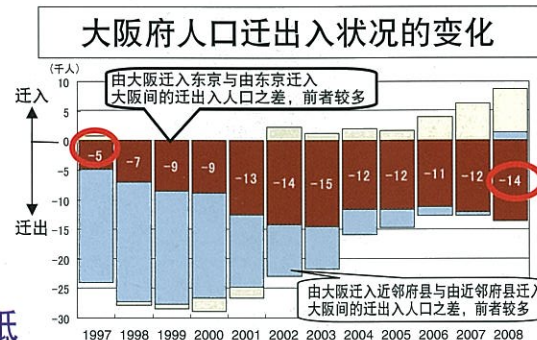


迁入大阪的人口虽有增加，但还是比不上东京圈

· 与东京相比，由大阪迁入东京圈的人口多
1996年 5千人→2007年 1万4千人（约3倍）

街上犯罪案件虽然减至一半，但犯罪案件数持续为全国倒数第一

· 被确认的街上犯罪案件数仍然居多
2007年 11万件（倒数第2位为东京，9万件）



中小学生的学力问题

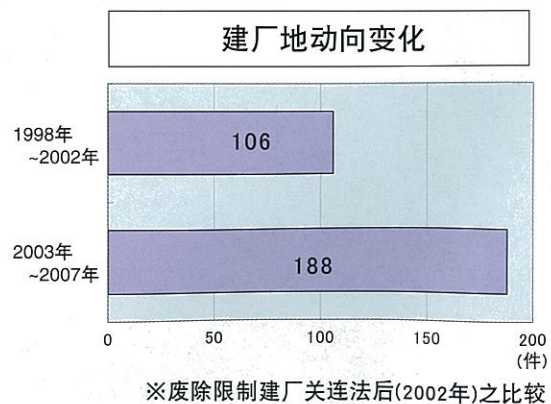
· 经全国学力考试，大阪中小学生的平均学力很低
小学 第41位，初中 第45位（公立学校）

制定“综合计划(2000年)”后的主要变化

抱有理想的学生人数的比率正在不断减少

- 抱有理想学生人数的比率（初中） 2000年为77.5%→2007年为66.2%(-11.3)
- 抱有理想学生人数的比率（高中） 2000年为76.3%→2007年为65.0%(-11.3)
- 认为大阪仍然充满生机的府民人数的比率 2000年为37.1%→2007年为36.4%(-0.7)
- 感到自己仍然眷恋本地区的府民人数的比率 2000年为72.9%→2007年为72.8%(-0.1)

使大阪海湾地区等成为最先进工厂等的建厂之地



大阪的发展方向



充满生机和欢笑的大阪

视点

- ◇ 独一无二和首屈一指
- ◇ 根据关西圈各地区的特点明确分工 各尽其责，尽力发挥各地区的优势
- ◇ 分权、民间主导



大阪的未来蓝图

■领先世界产业的大阪



■水与绿色丰富的 新能源城市—大阪



■“美玉佳梦之城 (Museum)”—大阪



■男女老少都感到最安全、 最安心之城—大阪



■教育质量首屈一指之城—大阪



领先世界产业的大阪

大阪是关西地区人、物、信息的交流基地，在此云集了来自国内外的各种企业和各行精英，大阪已成为世界有数的一大产业城市。

(未来形象)

【首屈一指的物产业城市】

(在此项目表示大阪未来形象的实现状况)

制造行业的出货额(员工300人以下的厂商)、以北大阪为中心的生物研究基地在世界上的地位等

利用大阪拥有高超的制造技术能力的优势，并由这些先进技术支撑的以大阪海湾地区为中心的新能源“北大阪生物研究基地”以及可与世界相媲美的会展设施，大阪已经成为一座便于创业和充满商机的城市，并云集了来自国内外的各种企业和人才。

支援奋战中的大阪中小企业的战略

- 招致国际性的大规模洽谈会、加强经营根基和为开拓中小企业的销路采取的综合措施
- 为其资金筹备提供方便，大力支援中小以及风险企业
- 建设具有个性主题的独特商业街
- 通过对制造企业的技术革新、环境和新能源、机器人关联产业等新一代的主导产业的投资的促进、外资企业招致等活动来完成产业的集聚等

使大阪成为国际金融基地的战略

- 搞活以大阪证券交易所为中心的衍生性金融商品交易
- 培养和确保世界级金融商贸人才
- 加强与亚洲等国的国际金融联网等

使大阪成为世界顶级生物技术研究基地的战略

- 通过租借实验室和设立生物研究基金等，使“彩都”成为生物开发企业集聚的地区
- 充分发挥尖端医疗开发特区的作用，促进新药、医疗器械的研究和实用化，加强信息交流、国际协助等



【独一无二的世界物流基地的城市】

认为大阪的物流效率较高的物流企业的比例等



由于建立了以关西国际机场、阪神港为中心的公路网，以梦洲地区为主的大阪已成为物流和交流的世界基地正在发挥着极大的作用。

建立更加方便的海陆空交通网的战略

- 提高大阪湾各港口的效率，加强国际竞争能力
- 充实国际货物航班的通航次数，提高关西国际机场的物流功能
- 完成淀川左岸线延伸部的整建计划，建立促进物流发展的交通网
- 构筑方便利用的高速公路的收费体系等



【就业率在日本首屈一指的城市】

就业率、残疾者雇用率等



大阪已经成为一个不论是在大阪接受过教育的学生，还是老年人或残疾者，谁都能充分发挥自己能力，适才适用，愉快地进行工作的城市。

实现在大阪谁都能就业的战略

- 为了完成法定雇用率的目标，积极招致“特例子公司”等，促进和支援企业雇用残疾人
- 如玉川高等支援学校那样，开设通过就业教育使智能障碍学生能够自立于社会的支援学校
- 热情关怀福利设施等的残疾者，耐心积极地帮助他们完成从就业到公司定位
- 加强JOB咖啡店(青少年职业培训·介绍所)的功能，或根据职业卡上记录的职培训履历，充分利用自由职业或无职业的年轻人原有的工作能力，为他们提供一个良好的雇用环境
- 推动工作和生活平衡，建成一个男女均适宜的工作环境
- 建成一个适宜老年人的工作环境等



水与绿色丰富的新能源城市—大阪

大阪集聚了下一代环保和能源产业，并推进了与关西地区其他城市的环保方面的相互协作，形成了从海到山都有“绿色走廊”，大阪已经成为一个环保先进的城市。

【首屈一指的新能源城市】 太阳能发电系统的引进状况、环保车的普及状况等

由于利用太阳能发电或环保车等的新能源，有效地抑制了温暖化废气的排放量，使大阪已经成为一个集聚家电、环保、能源产业等的在世界上引以为豪的环保城市。

在大阪普及新能源、环保车的战略

- 扩大在住宅、企事业单位等设置太阳能发电系统
- 致力于开展利用适宜环境的生态燃料 (E10) 活动，通过大阪积极向全国推广普及
- 积极推广普及用于燃料电池汽车等的氢气能源以及各种各样的环保车
- 积极推广普及大阪企业研发的大气、水质、节能等环境关联技术和产品
- 促进开展抑制垃圾产生、重复使用、再生利用 (3R) 的活动
- 创造和维护一个大气、水质等均符合环保标准的良好环境等



【独一无二的绿色风光大城市】 认为大阪是一个充满绿色风光的大城市的人比率认为绿化很多的府民比率等

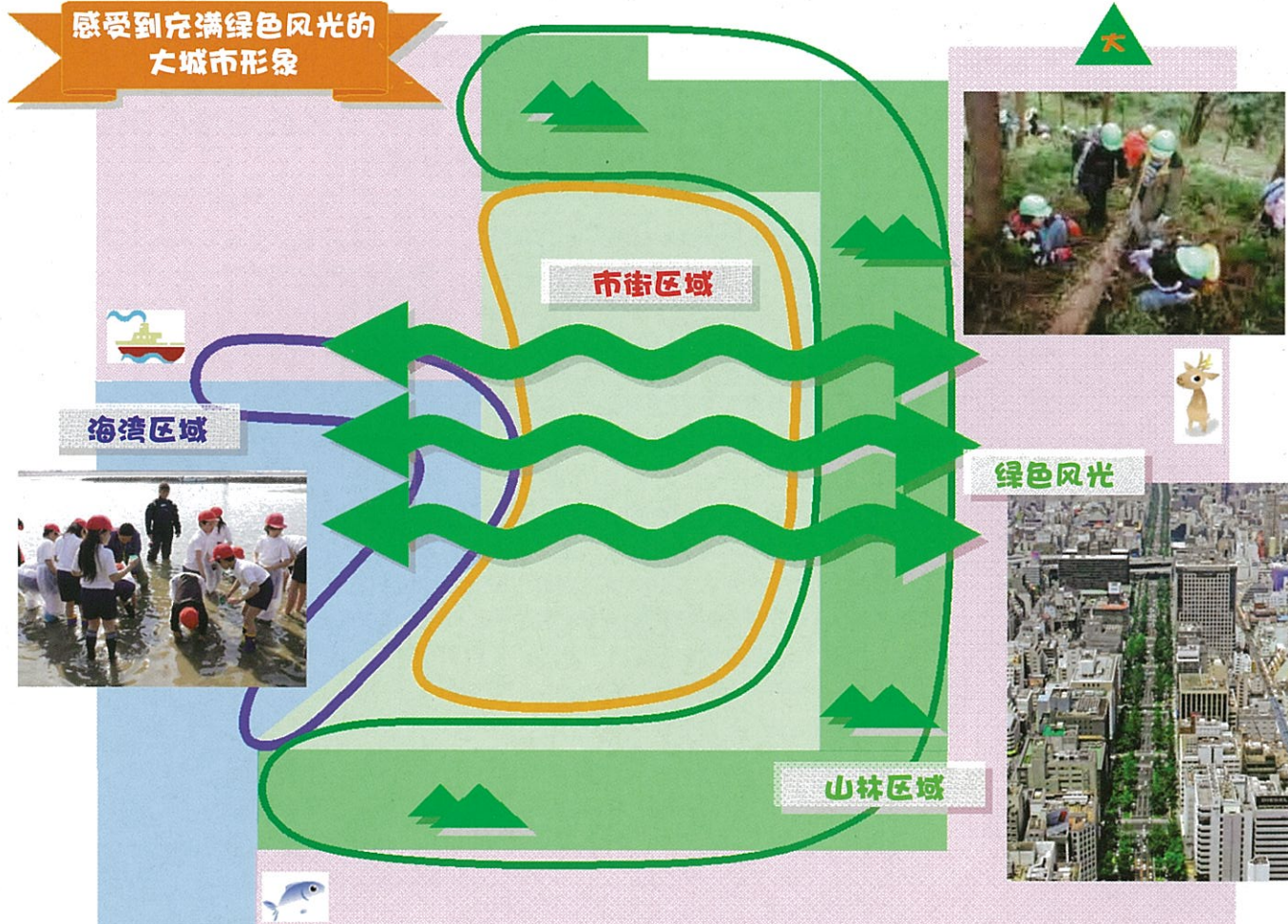
爱护大阪的丰富自然，大力推行校园的草坪化和提高市街绿化覆盖率等，积极改善了城市温度高于郊区温度的现象，使府民们都已经感受到了大阪确实是一个充满绿色风光的城市。

实现使大阪成为人人都能感受到绿色风光的大城市的战略

- 形成一个绿色风光的城市结构
- 建设一个彩色森林、再生大阪湾的海滩等、保护自然生态环境，以确保生物的多样性
- 通过充实街旁植树和改善河川环境等，创造一个水绿网络
- 创造一个屋顶和墙壁绿化等的绿色据点
- 实现校园的草坪化、校楼的绿帘化，通过推动全地区开展种植向日葵的“向日葵大奖”和保护公园、农地空间等府民的协助活动，大力普及绿化和确立洒水体系
- 推进制定企业的节能对策、抑制人为排热等



感受到充满绿色风光的大城市形象

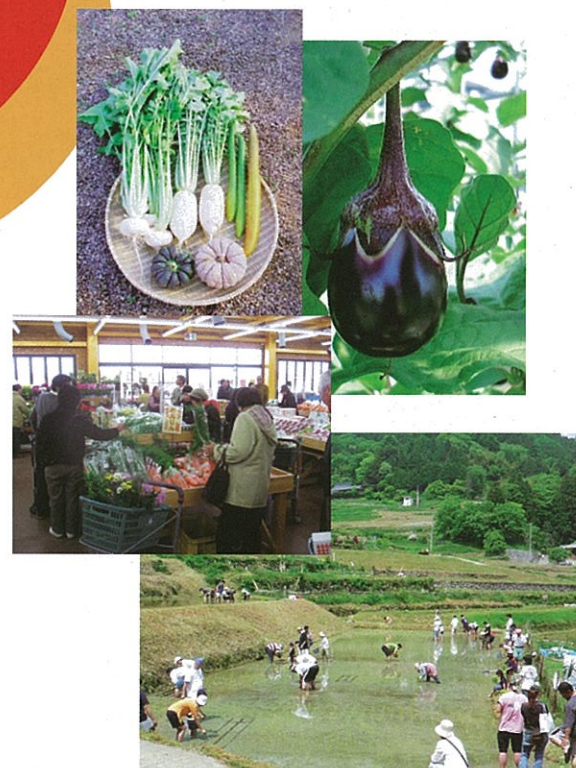


【独一无二的全国名牌“大阪产（大阪农产品）”】 知道“大阪产”的府民比率首先想购买“大阪产”的府民比率等

保护大阪湾和自然丰富农地空间，使新鲜安全的“大阪产”已经成为全国名牌，促进了交易活动的兴旺发展。

实现使“大阪产”成为全国名牌的战略

- 举办大规模的物产展销会，设置「本产本销之日“本地物本地消费之日”」等，积极开展“大阪产”的宣传活动
- 大力推行体验农活、学校供食利用“大阪产”等农业和食品的教育活动
- 传送使用“大阪产”料理店的网站信息，增加充实直销站，扩大“大阪产”的流通和消费
- 通过培养与NPO、府民、企业等「民」合作的新一代等来扩大生产
- 通过中小企业与农林水产业者的合作来促进开发新商品等



“美玉佳梦之城 (Museum)” — 大阪

深受府民喜爱的“美玉佳梦之城”—大阪，通过与关西各地区携手合作，使大阪已经成为国内外游客喜聚的热闹兴旺的城市。

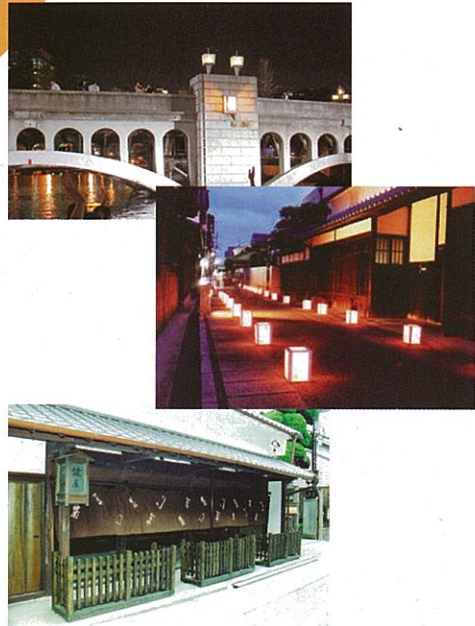
【独一无二的“美玉佳梦之城 (Museum)”—大阪】

认为“美玉佳梦之城”是指大阪的人的比率
喜爱自己居住地区的府民比率
想在大阪旅游的人的比率等

御堂筋、富田林寺内町等的具有大阪个性的街道、商店街、梯田等丰富自然，深受府民所爱的大阪历史和文化、艺术、食品等丰富的地区资源，传播引以为豪的大阪资产的信息，使大阪已经成为一个以市民为主体的“美玉佳梦之城”。

实现称大阪为“美玉佳梦之城”的战略

- 利用船上咖啡店、川床（水上餐厅）、船码头等，建成一个热闹非凡的水都大阪
- 采用石板路与淡色路灯以及街道氛围的设计等，利用历史和文化的地区魅力，御堂筋灯光装饰、桥梁照明等，创造一个明快热闹的城市
- 将生驹山野建成一座四季丰采的花卉屏风
- 对大阪检定考试及格者，培养其成为介绍“美玉佳梦之城”的讲解员等



【独一无二的文化娱乐之城—大阪】

认为大阪是一座生活愉快的城市的人的比率
认为大阪是一座体育盛行城市的府民比率等

向国内外不仅传播作为“美玉佳梦之城”的大阪独有的“城市风情”，而且在各地举办文化和体育活动等其它各种活动，以充实娱乐生活，大阪已经成为一个世界各地游客喜聚的热闹城市。

实现每天都有定期举行的文化娱乐活动的战略

- 展示艺术作品等使城市本身成为创作与发表的场所
- 举办季节性的舞蹈、演剧等的舞台艺术、爵士音乐、古典音乐等节日活动
- 将“美玉佳梦之城”的「展示品」中的各市町村独自的体验型举办活动于规定期间内在府内各地集中实行
- 利用大阪府办公大楼等的设施，提供艺术发表的场所
- 可以检索举办文化、体育活动的日期和种类，传播艺术活动的信息等

实现由府民参加的体育活动的战略

- 举办谁都能参加的大规模马拉松和自行车大会
- 建成能与著名运动员交流等由府民参加的体育活动的城市
- 扩大以住民为主体运营的体育俱乐部和举办交流会等



【首屈一指的交流城市】

留学生和外国人观光游客的增加数等

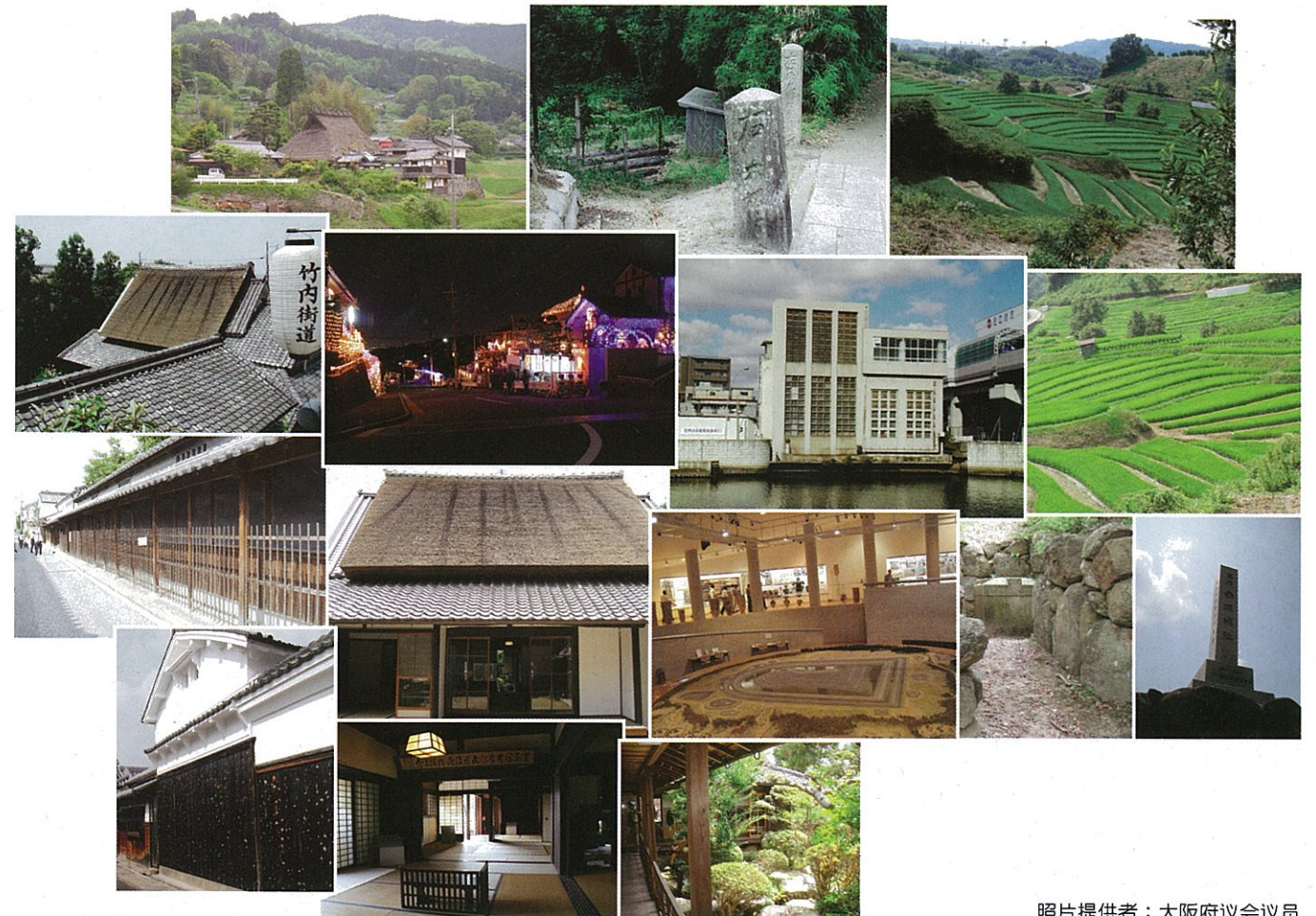
府民或大学、企业等积极开展与亚洲及世界各国的大学、企业的交流，已经有更多的府民活跃在世界各国地各行各业中，频繁地与各国留学生或社会人士进行友好交往。

实现使大阪、关西成为吸引观光游客喜聚地区的战略

- 加强与近邻府县合作等，通过举办多样化活动来招引国内外游客
- 促进接收能与外国学生进行交流的修学旅行等计划
- 招致来阪举办学会等国际会议
- 参展上海国际博览会
- 提高关西国际机场的国际竞争能力等

实现与亚洲以及世界各国人民友好交流的战略

- 通过与民间合作，向留学生和在日居住的外国人提供有关生活等方面的多种语言的信息，接受商谈，在居住、就业方面给予支援
- 在环境、防灾等领域方面，扩大与亚洲主要城市的有关专家进行技术交流
- 通过由知事自身提倡的宣传活动以及与民间的合作，大力推行经济交流等



照片提供者：大阪府议会议员

男女老少都感到最安全、最安心的城市—大阪

推行分权制度，与府民有切身关系的服务由市町村负责，范围较广的服务由大阪府负责。在独立、互助的原则下，确保了府民在生活上的安全和安心。

【理想生活城市—大阪 独一无二的分权先进的城市】

认为大阪是理想的生活城市的人的比率
认为大阪是一个能够安心安全生活的城市的府民比率
认为在大阪育儿感到满意的府民比率等

建立了推行分权制度，由市町村负责提供与府民有切身关系的福利、健康、培养看护人员等最理想的服务。无论男女老少，残疾者都能在自己生活的地区，通过相互帮助、相互尊重，安全、安心愉快地一起生活。

实现成为生气勃勃的地区的战略

- 对需要援助的残疾者、独居老人、单亲的家庭等由地区或整个社会一起来关注、支持，创造一个帮助他们自立、参加社会活动以及就业的良好环境
- 创造一个帮助高龄者积极参加和贡献社会活动的良好环境
- 利用公营住宅使其成为一个支援育儿和高龄者交流的场所
- 对参加社会活动、自立有困难的青少年，与NPO等合作，创造一个帮助他们能够参加社会的良好环境
- 防止发生DV（来自配偶者的暴力）和受害者的商谈、保护、自立支援的充实
- 建立完善地对应食品安全问题、各种消费者受害问题的安全、安心体制等



实现谁都感到生活舒适的城市

- 促进实现公共设施以及建筑物等的无障碍化
- 对有的铁路道口迟迟不开而屡次发生交通堵塞的问题，应采取适当的措施
- 充实铁路网
- 设置能够安心生活的住宅安全网
- 通过与府民的合作、建成一个富有人情的城市等

实现支援育儿的日本之最的战略

- 依据与市町村制定的协议，创设根据地区的实际情况提供最佳育儿服务的补助费制度
- 充实保育服务或下课后儿童活动组的内容，以及提高地区的育儿能力
- 缩短劳动时间的宣传
- 利用关西所有地区都能使用的“育儿优惠卡”，支援育儿家庭
- 向希望结婚的单身者提供牵线机会
- 向新婚、育儿家庭提供公营住宅
- 充实完善儿童家庭中心的商谈功能等，加强防止虐待儿童的体制和功能，建立健全的儿童养护设施的心灵治疗体制，以及养父母制度等

「育儿优惠卡」真方便



【独一无二的医疗先进之城市】 认为大阪是医疗先进之城市的人的比率等



府民们都要有维持地区医疗制度的意识，根据病情所需接受适切的诊疗。遇到急诊、妊娠、出产等也可以安心地接受诊疗，并能利用最尖端的医疗技术或新药治疗癌症等成人病，并建立了能使府民们更加健康长寿的体制。

珍惜与保护生命、实现充实医疗体制的战略

- 按每个二次医疗圈，并根据各地区的实际情况，充实健全高效率的急诊医疗体制
- 通过采取集中诊疗科目等措施，实现公立医院的重组和网络化
- 在医师确保困难的领域，创设奖学金制度，以确保在急诊、妇产科等医院工作的医师人数
- 促进组建大阪DMAT（灾害派遣医疗小组）等，建立发生灾害时，能够迅速保护府民生命的医疗体制等



实现成为尖端医疗基地的战略

- 大力开展“彩都”粒子线癌症治疗设施的招致活动，通过将“熊取”原子科学园地构想的具体化，建设一座拥有最尖端技术的癌症医疗基地等

【首屈一指的安全、安心之城市】 街头犯罪案件数、少年刑事犯的检举数、辅导数、自主防灾组织率以及感到治安情况较好的府民比率等

由府民、政府、警察携手合作，采取必要的防犯措施来减少街头犯罪案件数。此外，还制定如发生大规模地震或城市型水灾等时的防灾措施，使大阪已经成为府民们能够安全、安心生活的城市。

实现杜绝街头犯罪和孩子受害案件的战略

- 确立司令塔功能等体制，在知事直轄部门的领导下推行综合性的治安对策
- 利用小学校的空置教室等，建立用于地区防犯活动的据点，促进义工活动更加活跃等，加强防犯网络的监督
- 通过采取设置监控摄影机等防犯措施，以及加强警察力量，力图减少街头犯罪案件数
- 为了防止少年犯罪，根据地区环境而充实地区的少年辅导、学生指导的功能，利用学校、家庭、地区等开展防止不良行为的活动
- 加强上学路上的安全对策，使整个城市成为孩子们的安全保护场所
- 通过开展取缔胡乱涂写、违反乱扔垃圾等活动，来提高人们的社会道德规范等



实现使大阪成为对应任何灾害的城市的战略

- 为了应对因东南海、南海地震等引发的海啸，加强防潮堤的耐震能力或实行提高加固工程
- 实现学校和住宅等的建筑物、以及城市基础设施的耐震化
- 制定突袭暴雨等的综合性治水对策
- 为返家困难者建造防灾安全道路
- 充实自主防灾活动
- 能够迅速地对应和控制新型流行性感冒等引起的健康危机状况等



教育质量在日本首屈一指—大阪

在学校、家庭、地区的学习圈中，孩子们都朝着自己的理想勤奋学习，积极参加体育活动等，他们长大成才实现了理想后，正在大阪的各个领域中贡献自己的力量。

【学力首屈一指】

儿童学生抱着热情进行学习的比率
回答老师上课的内容都能听懂的孩子比率等

教育不能单靠学校，地区和家庭也应该大力支持孩子们的学习，以提高孩子们的学习欲望，鼓励孩子们努力学习和掌握社会上所需要的基础和基本的知识、技能及其应用能力，以及积极参加课外小组活动。

实现提高教育能力的战略

(彻底贯彻提高学力的方法)

- 少人数、按照学习程度分别指导
- 开展“大阪、学校补习班”事业
- 彻底打好基础、基本功底，采取有效的措施来提高应用知识、技能的学力
- 为提高学力创设“补助金”制度等

(学校、家庭、地区的相互提携)

- 通过建立教育社区来提高地区、家庭的教育能力
- 为了让地区居民易于参与学校的支援活动，根据由地区居民提出的要求，创设为支援学校的“补助金”等制度

(提高教师的教育能力，对不适合指导学生的教师将其从教学岗位上撤下来)

- 对不适合指导学生的教师或教职经验少的教师采取适当的措施
- 根据适才适用安排有工作热情的教师进入教学岗位

(加强学校的组织能力以及根据各学校的具体情况，派遣能胜任工作的小组给予支援)

- 根据府立高中、中小学校的具体情况，派遣能胜任工作的小组给予支援
- 为了提高私立学校的教学质量，加强和改革学校的运营管理



实现建立适合多方位教育需求的学校战略

(建成一个使学生能够感受“入校后很满意”的府立学校)

- 设置、充实有特色的学科和专业课程
- 开办周六等的补习和讲座给予支援
- 扩大初高中的一贯制教育

(切实地帮助残疾学生在各方面能够做到自立的能力)

- 充实完善智能障碍支援学校等的教育环境
- 在小学、初中以及高中推行“一起学习、共同成长”的教育方针

【独一无二的培养学生怀有远大的“理想”和“抱负”的学校】

抱有未来理想、目标的中小学生的比率等

通过与文化艺术家、著名运动员等各行各业人的交流，培养孩子们树立起远大的理想。教育孩子们要有忍耐和作为社会一员的纪律和规范意识，使孩子们要有走上社会时已经拥有肩负责任感的社会人意识。

实现通过实际体验培养下一代的战略

- 创造让孩子们与著名运动员、艺术家等进行交流的机会
- 开展与最尖端的研究机关合作举办的儿童科学体验活动
- 在派遣来的企业退休者、技术者的指导下开展体验活动等
- 开展与NPO等合作举办的学习自然和学习环境的活动等

实现培养孩子们要有走上社会时负有责任感的社会人意识的战略

- 培养规范意识，开展以礼仪等为主的“心之再生”的府民运动
- 建立完善教育商谈体制和防止逃学，以及为使其重新回校学习的持续支援体制
- 为了解决存在的欺负和少年不良行为等学生指导上的课题，建立能够迅速地对应与培养孩子自己解决问题能力的体制
- 在对手机和网络的问题上采取综合性的措施



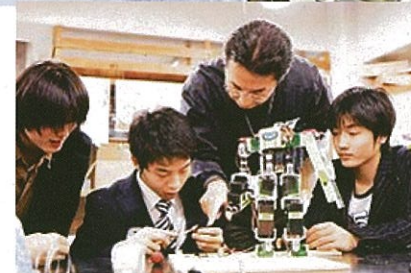
【首屈一指的职业教育】

在高中毕业生中已经决定升学或就业的学生比率等

在多样化的升学或就业中，应该尽快找到自己今后想做的工作、理想，通过实践性的职业培训，提高自己的素质和能力。为了实现自己升学或就业的目标而勤奋学习的学生，从学校毕业后，已经在大阪的各行各业中就职，充分发挥自己拥有的能力。

实现培养“做自己喜欢的工作，又能保障生活的能力”的职业教育战略

- 扩大高中生可在专修学校等接受职业教育的学習机会
- 通过与企业等的合作，开办工业高中等来促进制造物品教育的发展
- 在支援学校中有计划地开设职业教育课程等，完善对残疾学生参加社会工作与自立的支援体制
- 家庭、地区、企业携手合作，创造使学生能够进行体验职业实践的机会，培养学生成为未来的职业能手
- 在学校大力开展勤劳观、职业观的意识教育
- 通过一个能让初高中生与企事业单位职工交流以及职业适宜性自我诊断的机会，持续地向学生提供升学或就业的思考场所等
- 利用专修学校，普及大阪独创的“企业与学校接续型的职业教育”等



○面向愿景的推行

◇府民、企业等都是主人公…

关于具体措施方面，积极地公开关连信息

- 民间能做的事情，应该由民间自己去做
- 府民、企业的自主性活动和发挥其作用的相互合作

与府民和企业的相互合作(例)

保护森林

- 与企业 and 大学携手合作，共同来保护生驹森林。开展将活动量换算成CO₂的吸收量，以及与环保小物品交换的“森林储蓄箱CO₂”的活动。

建成大规模的绿化地

- 与企业集团等携手合作，利用民间资金和义工人员的力量，建设日本国内首次的大规模绿化地等



利用大家的捐款来推动事业的发展

推动大阪“美玉佳梦之城”构想的实施

- 向「大阪“美玉佳梦之城”基金」捐款
将府内各地充满魅力的既存资源焕然一新，以利创造更加具有魅力的地区。
(例) • 建设一个有桥梁灯光照明等的“水都大阪”
• 开展创造地区魅力、培养人才事业的活动等



大阪“美玉佳梦之城”构想

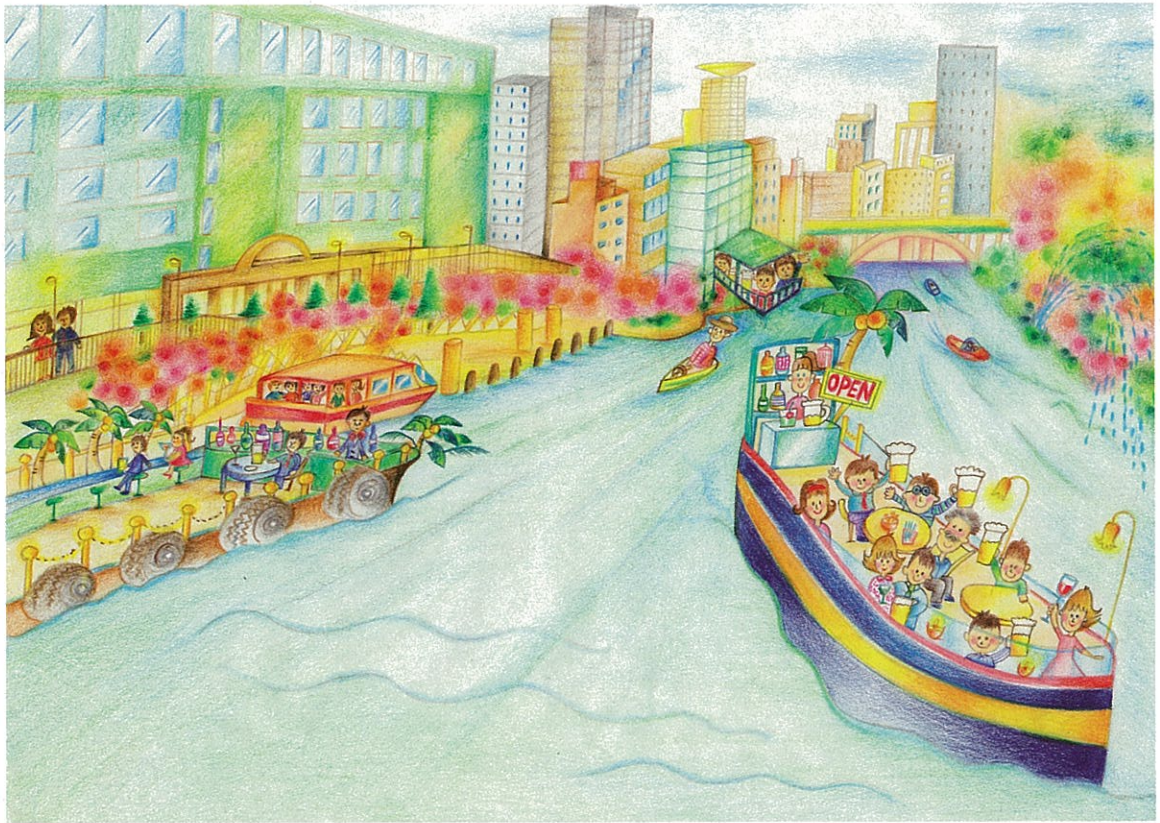
“Osaka, The Museum” Concept

◇遵守财政纪律和搞活大阪的经济

在开展规划事业活动中，根据财政难的具体情况，在遵守财政纪律的同时，确定事业的优先次序。加强大阪府政府内各部局的联系协作，与府民、企业、NPO、市町村等整个大阪共同携手合作搞活大阪的经济，努力确保财政岁入。

◇进行适切的管理

关于具体措施的实现状况方面，每年按各个领域规划目标进行总结，将实施状况利用网页等向府民公开。将规划目标的实现状况，按照各种项目的落实情况向府民公布。



大阪府

政策企画部企画室

邮编540-8570 日本国大阪市中央区大手前2丁目

电话：06(6944)6205

网址：<http://www.pref.osaka.jp/>