# 報 告 事 項 1

大阪府教育行政基本条例案及び大阪府立学校条例案について

平成24年1月20日

# 知事提案の条例案について

# 基本的な考え方

- 1. 現行教育法令に則った条例案とする。形は、①教育行政の仕組に関するルールを定める条例(教育行政基本条例)と、②地域や保護者の信頼に応えうる府立学校の設置・管理・ 運営に関する条例(府立学校条例)の二本立てとする。 (現行「高等学校等条例」は廃止する。)
- 2. 条例では基本的事項を定め、規則、要綱、教育振興基本計画で詳細を定める。なお、学校評価、人事評価、校長公募といった取組みについては、改革の方向性を早急に示す。
- 3. 人事評価制度、懲戒・分限処分については、職員基本条例で規定する。

#### 教育行政基本条例

#### 前文

- ▶ 教育は、社会の礎を形造る営みであり、子どもたちが、自らの力や個性を最大限に発揮して豊かな未来を切り開いていくことが府民全ての願いである。
- 大阪が大切にしてきた、違いを認め合い、子ども一人ひとりの力を伸ばす教育を更に発展させるとともに、グローバル化の進展など、これからの大きく変化する社会経済情勢や国際社会の中で、大阪の子どもたちが力強く生き抜き、次代を担う自立した大人となっていけるよう、確かな学力や豊かな人間性、健やかな体を育んでいかなければならない。
- ▶ 教育に求められる役割や地域住民及び保護者のニーズがこれまでにも増して大きく、かつ、多様になっていることを踏まえ、教育に関わる全ての者が大阪の教育の振興に一層の努力を尽くすことを決意し、この条例を制定する。

### 第1章 総則

- ▶ この条例は、大阪府の教育行政に関する基本となる事項を定め、府教育委員会 (以下「委員会」という。)及び知事が相互に協力しながら、それぞれの責任を 果たし、住民及び保護者のニーズをくみ取り、もって、子どもたちに、将来に わたって必要となる力を育む大阪の教育の振興に資することを目的とする。
- ▶ 委員会と知事は、法に規定する職務権限に基づき、適切な役割分担の下に、大阪の教育の振興に関する施策の充実を図らなければならない。

# 第2章 教育振興基本計画

- ▶ 知事は、委員会と共同して、教育振興基本計画を作成。(計画は議会の議決事件)
- ▶ 基本計画では、大阪の教育の振興に関する基本的な目標及び施策の大綱を設定。

#### 第3章 開かれた教育行政

- ▶ 府は、府民に対し、教育施策について説明責任を果たし、保護者・住民等との 連携協力の推進に資するため、府の教育の状況に関する情報を積極的に提供。
- ▶ 知事及び委員会は、毎年、その権限に属する事務についてそれぞれ点検・評価を行い、共同してその結果に関する報告書を作成し、議会に提出。

#### 第4章 市町村との関係

- 委員会は、基本計画を参酌し、市町村に共通する基本方針を定め、市町村教育 委員会(以下「市町村教委」という。)に対し、指導・助言・援助。
- ▶ 委員会は、保護者や住民等に対して、教育の状況について説明責任を果たせるよう、市町村教委に対し、情報提供について、指導・助言。
- ▶ 委員会は、教職員の資質及び能力の向上について、市町村教委と連携し、必要な施策を実施。
- ▶ 府教委は、任命権者として教員の研修等を実施し、それでもなお指導を適切に 行うことができない教員等に対しては、免職その他必要な措置を厳正に講じる。
- ▶ 府は、市町村長の要請に基づき、教職員の任命権を市町村に移譲。

#### 府立学校条例

(※) 現行「高等学校等条例」の規定をそのまま移管

#### 第1章 総則

▶ この条例は、府立学校に関する基本的事項を定めることにより、効果的・効率的な学校運営を行い、もって、府民の信頼に応える学校づくりに資することを目的とする。

## 第2章 府立学校の配置及び通学区域

- ▶ 学校は、教育の普及及び機会均等に配慮しつつ、将来の生徒数、志願動向、 学校の特色、地域特性等を総合的に勘案し、効果的・効率的な配置に努める。
- ▶ 高等学校の通学区域については、中学校、高校学校に在籍する生徒及び保護者の意見を聴き、見直しについて総合的に判断。(条例施行後概ね2年以内)

# 第3章 府立学校の設置 (※)

### 第4章 府立学校の運営

- ▶ 委員会は、教育振興基本計画を踏まえて、学校運営に関する指針を策定。
- ▶ 校長は、学校運営に関する責任を有し、最終的な意思を決定。
- ▶ 校長は、学校の教育目標及びその目標を達成するための取組方策等を含む学校経営計画を策定。策定に当たっては、学校協議会の意見を聴取。
- 校長は、学校経営計画に定めた目標を達成するために、必要となる経費を要求。委員会は、要求に基づき、必要となる経費の確保に努める。
- ▶ 府立学校は、保護者等に対し、授業内容や学校評価等の情報を積極的に提供。
- 校長は、学校運営に当たり、生徒、保護者等の意向を積極的に把握し、当該 意向を適切に反映するよう努める。
- ▶ 校長は、保護者等による学校運営に関する評価や生徒等による授業評価を踏まえ、学校協議会の意見を斟酌して、学校評価を実施。
- 学校協議会の委員は、校長の意見を聴いて委員会が任命。

#### 第5章 教職員

#### 第1節 校長の人事

- ▶ 委員会は、学校教育に関する熱意、識見並びに組織マネジメント及び人材育成に関する能力を有する人材の登用のため、任期付採用を拡大。
- ▶ 委員会は、当該学校の学校評価を斟酌して、校長評価を実施。

# 第2節 教職員の人事

- ▶ 教員は、教育活動に当たり、保護者等のニーズをくみ取り、子どもたちに将来にわたって必要な力を育んでいけるよう、研究と修養に努める。
- ▶ 委員会は、校長の人事に関する意見を尊重。
- ▶ 校長は、生徒等による授業評価を斟酌して、教員評価を実施。
- ▶ 府教委は、教員の研修等を実施し、それでもなお指導を適切に行うことができない教員に対しては、免職その他必要な措置を厳正に講じる。

# 第3節 職員の定数 (※)

#### 第6章 入学検定料等(※)

#### 職員基本条例(関連事項)

# ○任期付き採用職員制度の活用○人事評価

- > 人事評価の目的
- > 基準及び結果の公表
- ▶ 任用、給与への反映

#### 〇服務の基準

> 法令及び職務命令の順守等

#### 〇分限及び懲戒

- 分限及び懲戒の基準設定
- ▶ 廃職、過員による分限免職等
- ▶ 処分にあたっての外部意見 の反映

#### 大阪府条例第 号

大阪府教育行政基本条例

目次

前文

第一章 総則 (第一条・第二条)

第二章 教育振興基本計画 (第三条・第四条)

第三章 開かれた教育行政(第五条・第六条)

第四章 市町村との関係 (第七条-第九条)

附則

教育は、社会の礎を形作る営みであり、子どもたちが、自らの力や個性を最大限に発揮して豊かな未来を切り開いていくことが府民全ての願いである。

大阪が大切にしてきた、違いを認め合い、子ども一人ひとりの力を伸ばす教育を更に発展させるとともに、グローバル化の進展など、これからの大きく変化する社会経済情勢や国際社会の中で、大阪の子どもたちが力強く生き抜き、次代を担う自立した大人となっていけるよう、確かな学力や豊かな人間性、健やかな体を育んでいかなければならない。

教育に求められる役割や地域住民及び保護者のニーズがこれまでにも増して 大きく、かつ、多様になっていることを踏まえ、教育に関わる全ての者が大阪の 教育の振興に一層の努力を尽くすことを決意し、この条例を制定する。

第一章 総則

(目的)

第一条 この条例は、大阪府の教育行政に関する基本となる事項を定め、大阪府教育委員会(以下「委員会」という。)及び知事が相互に協力しながら、それぞれの責任を果たし、地域住民及び保護者のニーズをくみ取り、もって、子どもたちに、将来にわたって必要となる力を育む大阪の教育の振興に資することを目的とする。

(委員会及び知事の役割分担)

第二条 委員会及び知事は、地方教育行政の組織及び運営に関する法律(昭和三十一年法律第百六十二号。以下「地方教育行政法」という。)第二十三条及び第二十四条に規定する職務権限に基づき、適切な役割分担の下に、大阪の教育の振興に関する施策の充実を図らなければならない。

第二章 教育振興基本計画 (教育振興基本計画の策定等) 第三条 府は、教育振興基本計画(教育基本法(平成十八年法律第百二十号)第 十七条第二項に規定する計画をいう。以下「基本計画」という。)を定めなけ ればならない。

第四条 知事は、委員会と共同して、基本計画の案を作成するものとする。

- 2 基本計画は、府議会の議決すべき事件とする。
- 3 基本計画には、次に掲げる事項を定めるものとする。
  - 一 大阪の教育の振興に関する基本的な目標及び施策の大綱
  - 二 前号に掲げるもののほか、大阪の教育の振興に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために必要な事項
- 4 知事及び委員会は、基本計画の案を作成するに当たっては、その基本的な事項についてあらかじめ学識経験を有する者の意見を聴くとともに、府民の意見を反映するための適切な措置を講ずるものとする。
- 5 知事は、第二項の規定による府議会の議決があったときは、遅滞なく基本計画を公表しなければならない。
- 6 基本計画の見直しは、おおむね五年ごとに行うものとし、第二項及び前二項 の規定は、基本計画の変更(軽微な変更を除く。)について準用する。

#### 第三章 開かれた教育行政

(府民との連携協力)

- 第五条 府は、府民に対し、教育に関する施策について説明する責任を果たし、 保護者及び地域住民その他の関係者との連携及び協力の推進に資するため、府 の教育の状況に関する情報を積極的に提供する。
- 2 府は、府民の意向を的確に把握し、当該意向を適切に教育行政に反映するよう努めなければならない。

#### (教育行政の点検及び評価)

- 第六条 委員会は、地方教育行政法第二十七条の点検及び評価に当たっては、第 四条第三項第一号に掲げる目標の達成状況を含めて行わなければならない。
- 2 知事は、毎年、基本計画に定める事項のうちその職務権限に属する事務の管理及び執行の状況について点検及び評価を行わなければならない。
- 3 知事及び委員会は、共同して、前二項の点検及び評価の結果に関する報告書 を作成し、これを議会に提出するとともに、公表しなければならない。

#### 第四章 市町村との関係

(市町村教育委員会に対する指導及び助言)

- 第七条 委員会は、義務教育について、市町村が主体であることを踏まえ、市町 村教育委員会の自主性を尊重するものとする。
- 2 委員会は、基本計画を参酌し、市町村に共通する教育の基本方針を定め、市 町村教育委員会に対し、指導、助言及び援助をするものとする。

3 委員会は、市町村教育委員会が当該市町村の住民、児童及び生徒の保護者その他の関係者に対し、その教育の状況について説明する責任を果たせるよう、必要に応じ、市町村教育委員会に対し、情報の提供について、指導又は助言を行うものとする。

#### (府費負担教職員の資質及び能力の向上等)

- 第八条 委員会及び市町村教育委員会は、地域住民及び保護者のニーズをくみ取りつつ、幼児、児童及び生徒に将来にわたって必要となる力を育んでいくための教職員の資質及び能力の向上について、相互に連携し、必要な施策を講ずるものとする。
- 2 委員会は、府費負担教職員の適正な人事管理について、市町村教育委員会を 支援するものとする。
- 3 委員会は、市町村教育委員会と連携し、教育公務員特例法(昭和二十四年法 律第一号)第二十五条の二第一項に規定する指導改善研修その他の指導の改善 を図る措置を講ずるとともに、当該措置を講じた後においても、なお幼児、児 童及び生徒に対する指導を適切に行うことができないと認める教員に対して、 免職その他の必要な措置を厳正に講じなければならない。

#### (府費負担教職員の任命権の移譲)

- 第九条 府は、市町村の教育行政の自主的な推進に資するため、地方教育行政法 第五十五条第六項の規定による市町村長の要請に基づき、府費負担教職員の任 命権を市町村へ移譲するものとする。
- 2 府費負担教職員の任命権の移譲は、府内の教職員の適正な配置と円滑な交流 による教育水準の維持向上の趣旨及び目的が損なわれない範囲において行う ものとする。

附則

この条例は、平成 年 月 日から施行する。

#### 大阪府条例第 号

大阪府立学校条例

目次

前文

第一章 総則 (第一条)

第二章 府立学校の配置及び通学区域(第二条)

第三章 府立学校の設置 (第三条・第四条)

第四章 府立学校の運営(第五条―第十二条)

第五章 教職員

第一節 校長の人事 (第十三条・第十四条)

第二節 教職員の人事(第十五条—第十八条)

第三節 職員の定数 (第十九条)

第六章 入学検定料等(第二十条—第二十五条)

第七章 雑則 (第二十六条)

附則

第一章 総則

(目的)

第一条 この条例は、大阪府立高等学校(以下「高等学校」という。)及び大阪府立特別支援学校(以下「特別支援学校」という。)(以下これらを「府立学校」という。)の配置及び通学区域、運営並びに教職員の人事に関する基本的な事項を定めることにより、府立学校の効果的かつ効率的な学校運営を行い、もって、府民の信頼に応える学校づくりに資することを目的とする。

第二章 府立学校の配置及び通学区域

(府立学校の配置及び通学区域)

- 第二条 府立学校は、教育の普及及び機会均等に配慮しつつ、将来の幼児、児童 及び生徒の数、志願の動向、当該府立学校の特色、当該府立学校が所在する地 域の特性その他の事情を総合的に勘案し、効果的かつ効率的な配置となるよう 努めるものとする。
- 2 高等学校の通学区域については、中学校、高等学校に在籍する生徒及びその 保護者等の意見を聴き、設定の見直しについて総合的に判断するものとする。

第三章 府立学校の設置

(高等学校の設置)

第三条 高等学校を別表第一のとおり設置する。

(特別支援学校の設置)

第四条 特別支援学校を別表第二のとおり設置する。

第四章 府立学校の運営

(学校運営に関する指針)

第五条 大阪府教育委員会(以下「委員会」という。)は、基本計画(大阪府教育 行政基本条例(平成二十四年大阪府条例第 号)第三条に規定する基本計画を いう。)を踏まえ、府立学校に共通してその運営の指針となるべき事項を定め、 府立学校に対し、これに基づいて学校の運営を行うよう指示するものとする。

#### (校長の学校運営責任)

第六条 府立学校の校長(以下「校長」という。)は、当該府立学校の運営に関する責任を有し、最終的な意思決定を行う。

#### (学校経営計画)

- 第七条 校長は、基本計画及び第五条の指針を踏まえ、当該府立学校の実情に応じ、当該府立学校における経営の視点を取り入れた運営の計画(以下「学校経営計画」という。)を定めるものとする。
- 2 学校経営計画には、次に掲げる事項を定めるものとする。
  - 一 当該府立学校の教育目標
  - 二 前号に掲げる教育目標を達成するための取組方策
  - 三 前二号に掲げるもののほか、校長が必要と認める事項
- 3 校長は、学校経営計画を定めるに当たっては、あらかじめ学校協議会(第十 二条に規定する学校協議会をいう。以下同じ。)の意見を聴くものとする。
- 4 委員会は、校長が学校経営計画を定める場合には、必要な支援を行うものとする。

#### (学校運営のための経費の確保)

- 第八条 校長は、学校経営計画に定めた教育目標を達成するため、委員会に対し、 これに必要となる経費を要求するものとする。
- 2 委員会は、前項の規定による要求に基づき、必要となる経費を確保するよう 努めるものとする。

#### (地域住民等との連携協力)

- 第九条 府立学校は、保護者及び地域住民その他の関係者に対し、当該府立学校の運営に関する状況を説明する責任を果たすとともに、これらの者との連携及び協力の推進に資するため、当該府立学校の授業の内容、学校評価(次条第一項に規定する学校評価をいう。)、教育活動その他の状況に関する情報を積極的に提供するものとする。
- 2 校長は、府立学校の運営に当たっては、当該府立学校の所在する地域の住民、 当該府立学校に在籍する幼児、児童又は生徒の保護者その他の関係者の意向を

積極的に把握し、当該意向を適切に反映するよう努めなければならない。

(学校評価)

- 第十条 学校評価(学校教育法(昭和二十二年法律第二十六号)第六十二条及び 第八十二条において準用する同法第四十二条の評価をいう。以下同じ。)は、 当該府立学校の学校経営計画に定めた教育目標の達成状況について、行わなけ ればならない。
- 2 校長は、学校評価に当たっては、保護者等による学校運営に関する評価及び 生徒又は保護者による評価を含めた授業に関する評価を踏まえるとともに、学 校協議会の意見を斟酌して行うものとする。

(学校運営の改善)

第十一条 校長は、学校評価の結果に基づき、次期の学校経営計画の改善を行う 等所要の措置を講ずるものとする。

(学校協議会)

- 第十二条 保護者及び地域住民その他の関係者との連携及び協力並びにこれらの 者の意向の把握及び当該意向の学校の運営への反映のため、府立学校ごとに、 府立学校の運営に関する協議会(以下「学校協議会」という。)を置く。
- 2 学校協議会の委員は、当該府立学校の所在する地域の住民、当該府立学校に 在籍する幼児、児童又は生徒の保護者その他の関係者について、校長の意見を 聴いて委員会が任命する。
- 3 学校協議会は、次に掲げる事項について協議を行う。
  - 一 学校経営計画に関する事項
  - 二 学校評価に関する事項
  - 三 前二号に掲げるもののほか、校長が必要と認める事項
- 4 この条例に規定するもののほか、学校協議会に関し必要な事項は、教育委員会規則で定める。

第五章 教職員

第一節 校長の人事

(校長の任期を定めた採用)

第十三条 委員会は、校長の任用に当たり、学校教育に関する熱意、識見並びに 組織マネジメント及び人材育成に関する能力を有する人材の登用を行うため、 一般職の任期付職員の採用等に関する条例(平成十四年大阪府条例第八十六 号)の規定に基づく任期を定めた採用の拡大を図るものとする。

(校長の勤務成績の評定)

第十四条 委員会は、校長の勤務成績の評定に当たり、当該府立学校の学校評価 を斟酌して行うものとする。 第二節 教職員の人事

(教員の研究と修養)

第十五条 教員は、教育活動に当たり、地域住民及び保護者のニーズをくみ取りつつ、幼児、児童又は生徒に将来にわたって必要な力を育んでいけるよう、絶えず研究と修養に努めなければならない。

(校長の人事に関する意見の尊重)

第十六条 委員会は、地方教育行政法第三十六条の規定により校長が申し出た意 見を尊重しなければならない。

(教員の勤務成績の評定)

第十七条 校長は、教員の勤務成績の評定に当たり、生徒又は保護者による評価 を含めた授業に関する評価を斟酌して行うものとする。

(指導が不適切な教員に対する厳正な措置)

第十八条 委員会は、教育公務員特例法(昭和二十四年法律第一号)第二十五条 の二第一項に規定する指導改善研修その他の指導の改善を図る措置を講じた 後においても、なお幼児、児童又は生徒に対する指導を適切に行うことができ ないと認める教員に対して、免職その他の必要な措置を厳正に講じなければならない。

第三節 職員の定数

(職員の定数)

第十九条 高等学校及び特別支援学校の職員の定数は、次に掲げるとおりとする。

- 一 高等学校
- 二 特別支援学校 人

第六章 入学検定料等

(入学検定料及び入学料)

- 第二十条 高等学校に入学しようとする者は入学検定料を、高等学校に入学を許可された者は入学料を納付しなければならない。
- 2 前項の入学検定料及び入学料の額は、次の表のとおりとする。

人

		入学検定料	入学料	
◇口割α	の細和	円	円	
全日制の課程			_, _00	五、五〇〇
定時制	昼間にお	らいてのみ授業を行う課程	_, _00	五、五〇〇
の課程	昼間及	昼間において授業を行う課程(以	_, _00	五、五〇〇

びる	夜間	下「昼間課程」という。) に在籍		
には	おい	する場合(当該課程の単位の修得		
て技	授業	と併せて夜間において授業を行		
を行	行う	う課程(以下「夜間課程」という。)		
課利	程	の単位を修得する場合を含む。)		
		夜間課程に在籍する場合(当該課		
		程の単位の修得と併せて昼間課	九五〇	=,-00
		程の単位を修得する場合を含		
		む。)		
夜間	夜間においてのみ授業を行う課程		九五〇	_',-00
通信制の課程			八〇〇	五〇〇

#### (聴講料)

- 第二十一条 高等学校の定時制の課程又は通信制の課程における講座の聴講を許可された者は、聴講料を納付しなければならない。
- 2 前項の聴講料の額は、一講座につき、定時制の課程にあっては六千五百円、 通信制の課程にあっては三千三百円とする。

#### (受講料)

- 第二十二条 高等学校の通信制の課程における科目等の受講を許可された者は、 受講料を納付しなければならない。
- 2 前項の受講料の額は、一科目等(分割受講することとされている科目等にあっては、各分割されたものを一科目等とみなす。)につき千三百円とする。

#### (手数料)

- 第二十三条 卒業証明書、成績証明書、単位修得証明書及び調査書の交付を受け ようとする者(在学する者を除く。)は、手数料を納付しなければならない。
- 2 前項の手数料の額は、一通につき四百円とする。

#### (還付)

第二十四条 既納の入学検定料、入学料、聴講料、受講料及び手数料は、還付しない。ただし、特別の理由があると認めるときは、その全部又は一部を還付することができる。

#### (減免)

第二十五条 入学検定料及び入学料は、特別の理由があると認めるときは、減額 し、又は免除することができる。

#### 第七章 雑則

(委任)

第二十六条 この条例に定めるもののほか、府立学校に関し必要な事項は、大阪 府教育委員会が定める。

附則

(施行期日)

1 この条例は、平成 年 月 日から施行する。

(通学区域の設定の見直しの時期)

2 第二条第二項の通学区域の設定の見直しは、この条例の施行後おおむね二年以内を目途に判断するものとする。

(大阪府立高等学校等条例の廃止)

3 大阪府立高等学校等条例(昭和二十三年大阪府条例第九十八号)は、廃止する。

#### 別表第一(第三条関係)

別表第二 (第四条関係)