

후레아이 오사카 고령자 계획 2009

서로 도우며 정을
나누는 밝고 활기찬
고령사회 실현

모든 고령자가 각자의 개성에 따라
주체적으로 생활할 수 있는 '밝고
활기찬 고령사회'를 구축하기
위하여 2011년까지의 한시적
계획을 책정했습니다.

1 '후레아이 오사카 고령자계획 2009'의 위상

본 계획은 개호보험법에 입각한 개호보험사업지원계획과 노인복지법에 입각한 계획에 건강증진사업을 추가한 노인보건복지계획을 일체화한 것으로서 계획기간은 2009 년도부터 2011 년도까지입니다.

계획 추진에 있어서는 오사카부(府)가 정하는 '인권시책 추진 기본방침' 및 '보건의료계획' 등의 관련계획과 정합성을 도모할 것입니다.

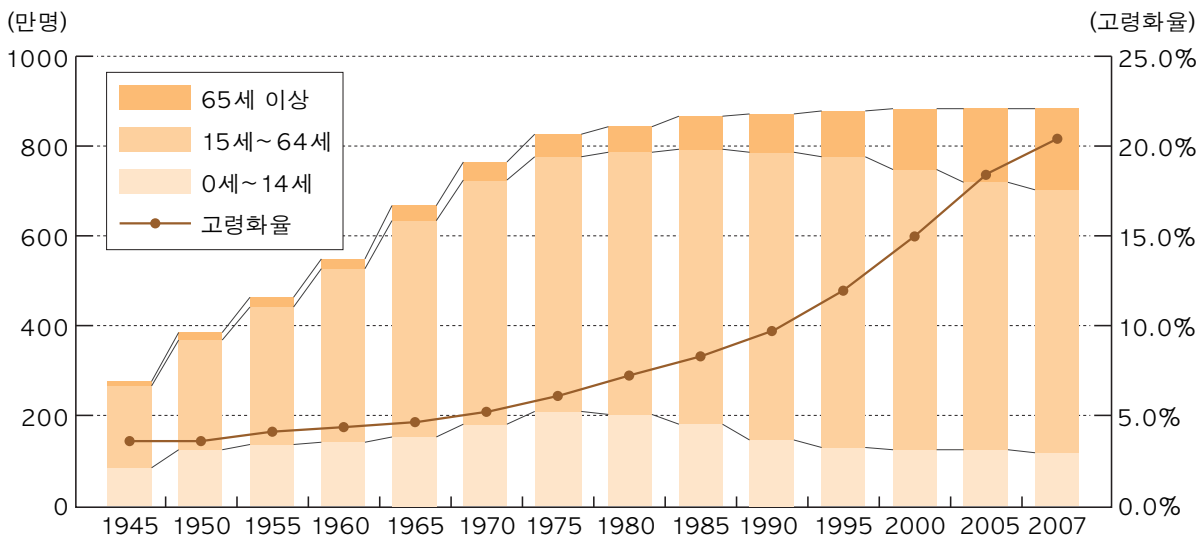
2 '후레아이 오사카 고령자계획 2009'의 개요

제 1 장 계획 책정의 의의

1. 오사카부민의 약 4 명중 1 명이 고령자가 될 것으로 예측되는 2014 년의 목표달성을 위하여, 고령자인구의 급증에 따른 요개호(要介護) 및 요지원 인정자의 증가 등의 다양한 과제에 대처하면서, 모든 고령자가 각자의 개성에 따라 주체적으로 생활하고 또한 그 생활을 지역사회 전체가 지원하는 체제를 정비함으로써 '밝고 활기찬 고령사회' 구축을 취지로 삼고 있습니다.
2. 기본이념은 '인권존중 사회에서 고령자가 개성과 주체성을 발휘하면서 사회의 중요 일원으로서 정든 지역에서 자립하여 생활할 수 있도록, 특히 고령자의 존엄성 유지에 배려하면서 지원하는 것'입니다.
또한 기본적 시각은 '인권존중' '이용자 본위의 시책 추진' '사회참여 촉진' '정든 지역에서의 생활 지원'의 4 가지입니다.

제 2 장 고령자 현황과 장래 추계

1. 2007 년 10 월 현재의 오사카부의 총인구는 약 881 만명이며 그 중에 고령자는 약 180 만명(고령화율 20.5%)으로, 고령화는 더욱 진전될 것으로 전망됩니다.



■ 오사카부의 장래인구 추계

		2009년도	2010년도	2011년도	2014년도
총인구	(명)	8,873,697	8,864,826	8,848,937	8,780,456
40세~64세	(명)	2,961,474	2,963,205	2,969,604	2,944,907
65세 이상	(명)	1,906,047	1,966,412	2,024,718	2,217,206
고령화율		21.5%	22.2%	22.9%	25.3%

2. 고령화가 진전되는 요인으로는 크게 나누어 평균수명 연장에 따른 고령자 증가와 저출산 진행에 따른 청년인구의 감소를 들 수 있습니다.

■ 평균수명의 추이

		1965년	1975년	1985년	1995년	2005년	2007년
남성 (세)	오사카부	68.02	71.60	74.01	75.90	78.21	—
	전 국	67.74	71.73	74.78	76.38	78.56	79.19
여성 (세)	오사카부	73.30	76.57	79.84	82.52	85.20	—
	전 국	72.92	76.89	80.48	82.85	85.52	85.99

■ 출생수 및 출생률, 합계특수출생률의 추이

		1965년	1975년	1985년	1995년	2005년	2007년
출생수 (명)	오사카부	147,249	150,653	100,328	86,076	76,111	76,914
	전 국	1,823,697	1,901,440	1,431,577	1,187,064	1,062,530	1,089,818
출생률 (인구천명대비)	오사카부	22.1	18.6	11.8	10.0	8.8	8.9
	전 국	18.6	17.1	11.9	9.6	8.4	8.6
합계특수 출생률	오사카부	2.20	1.90	1.69	1.33	1.21	1.24
	전 국	2.14	1.91	1.76	1.42	1.26	1.34

제 3 장 '후레아이 오사카 고령자계획 2006(제3기 계획)'의 검증

1. 제 3 기 계획의 실적

요개호인정자수는 계획대비 95%를 넘었고, 개호보험서비스 수급자수의 합계는 계획대비 93%를 넘어섰으며, 특히 재택서비스 수급자가 증가하고 있습니다.

■ 후레아이 오사카 고령자계획 2006 실적 (오사카부 전체)

	2006년도			2007년도		
	계획	실적	계획대비	계획	실적	계획대비
요개호인정자수 (명)	333,811	321,334	96.3%	348,775	331,944	95.2%
개호보험서비스 수급자수 (명)	260,084	244,089	93.9%	272,458	253,618	93.1%
재택서비스·지역밀착형 서비스 (명)	116,257	147,794	127.1%	116,559	147,712	126.7%
개호예방서비스·지역밀착형 개호예방서비스 (명)	93,083	48,418	52.0%	103,677	59,436	57.3%
시설서비스 (명)	50,744	47,877	94.4%	52,222	46,470	89.0%
개호서비스량						
	2006년도			2007년도		
재택서비스	계획	실적	계획대비	계획	실적	계획대비
재택개호지원 (명/월)	102,708	148,861	144.9%	102,254	127,811	125.0%
방문개호 (회/년)	15,900,886	19,777,574	124.4%	15,615,012	19,043,507	122.0%
방문목욕개호 (회/년)	220,433	205,058	93.0%	226,048	209,060	92.5%
방문간호 (회/년)	1,022,537	1,199,747	117.3%	1,023,215	1,208,920	118.1%
방문재활치료 (일/년)	118,134	178,290	150.9%	120,231	232,919	193.7%
통원개호 (회/년)	3,394,948	4,967,632	146.3%	3,232,251	5,168,863	159.9%
통원재활치료 (회/년)	1,752,633	2,110,470	120.4%	1,734,740	2,063,616	119.0%
단기입소 생활개호 (일/년)	1,136,356	1,214,797	106.9%	1,146,384	1,299,200	113.3%
단기입소 요양개호 (일/년)	265,983	267,198	100.5%	266,309	263,099	98.8%
복지용구 대여 (천엔/년)	10,024,610	11,679,154	116.5%	10,045,257	11,106,558	110.6%
특정복지용구 판매 (천엔/년)	898,533	942,156	104.9%	927,950	962,923	103.8%
재택요양관리지도 (명/월)	14,361	18,766	130.7%	14,346	20,961	146.1%
특정시설입주자 생활개호 (명/월)	4,517	5,202	115.2%	5,490	6,381	116.2%
시설서비스						
지정개호노인복지시설 (명)	24,716	24,397	98.7%	25,839	25,040	96.9%
개호노인보건시설 (명)	16,702	16,197	97.0%	17,021	16,553	97.3%
지정개호요양형 의료시설 (명)	9,326	7,496	80.4%	9,362	6,701	71.6%

개호서비스량		2006년도			2007년도		
개호예방서비스		계획	실적	계획대비	계획	실적	계획대비
개호예방지원	(명/월)	86,751	27,777	32.0%	96,123	54,141	56.3%
개호예방 방문개호	(명/월)	59,915	19,947	33.3%	66,689	38,812	58.2%
개호예방 방문목욕개호	(회/년)	4,966	451	9.1%	5,446	792	14.5%
개호예방 방문간호	(회/년)	189,112	39,123	20.7%	215,010	76,865	35.7%
개호예방 방문재활치료	(일/년)	23,339	7,626	32.7%	26,161	17,418	66.6%
개호예방 통원개호	(명/월)	19,875	6,392	32.2%	22,266	12,655	56.8%
개호예방 통원재활치료	(명/월)	8,003	2,118	26.5%	9,013	3,975	44.1%
개호예방 단기입소 생활개호	(일/년)	94,662	7,991	8.4%	106,863	16,889	15.8%
개호예방 단기입소 요양개호	(일/년)	26,733	2,343	8.8%	30,385	3,992	13.1%
개호예방 복지용구 대여	(천엔/년)	4,270,160	450,668	10.6%	4,895,302	687,981	14.1%
특정개호예방 복지용구 판매	(천엔/년)	479,766	167,473	34.9%	526,835	269,382	51.1%
개호예방 재택요양관리지도	(명/월)	3,794	703	18.5%	4,258	1,623	38.1%
개호예방 특정시설입주자 생활개호	(명/월)	1,491	518	34.7%	1,829	1,152	63.0%
지역밀착형 서비스 (지역밀착형 개호예방서비스)							
야간대응형 방문개호	(명/월)	4,285	57	1.3%	5,097	139	2.7%
노인성치매대응형 통원개호	(회/년)	160,351	185,360	115.6%	186,488	213,484	114.5%
소규모다기능형 재택개호	(명/월)	2,285	35	1.5%	4,067	496	12.2%
노인성치매대응형 공동생활개호	(명/월)	5,376	5,542	103.1%	5,848	6,052	103.5%
지역밀착형 특정시설입주자 생활개호	(명/월)	46	0	0%	66	5	7.6%
지역밀착형 개호노인복지시설	(명/월)	168	46	27.4%	520	98	18.8%
개호예방 노인성치매대응형 통원개호	(회/년)	30,974	512	1.7%	42,972	1,383	3.2%
개호예방 소규모다기능형 재택개호	(명/월)	385	3	0.8%	709	54	7.6%
개호예방노인성치매대응형 공동생활개호	(명/월)	722	22	3.0%	794	24	3.0%

2. 고령자 보건복지서비스의 현황

보건서비스에 관한 내용으로, 건강교육과 건강상담, 암검진 실적 등을 기재하였습니다.
복지서비스에 관한 내용으로는, 길거리 데이하우스, 양호노인홈, 저비용 노인홈 등의 상황을 기재하였습니다.

■ 길거리 데이하우스, 양호노인홈 · 저비용 노인홈, 케어하우스의 상황

항 목	06년도	07년도
길거리 데이하우스의 수 (개소)	130	127
양호노인홈 정원수 (인분)	2,944	2,939
저비용노인홈(A형/B형) 정원수 (인분)	1,270	1,260
저비용노인홈(케어하우스)정원수 (인분)	4,298	4,392

■ 건강교육 · 건강상담의 2007년도 목표와 실적

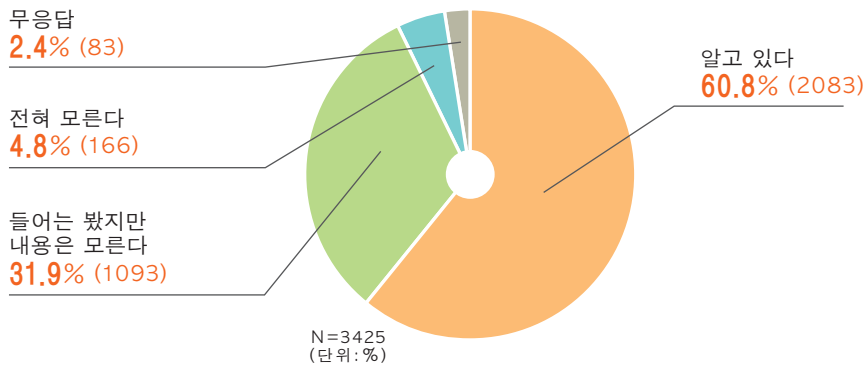
항 목	목 표	실 적
개별건강교육실시 시정촌	43	17
집단건강교육 개최회수	8,337	5,401
중점건강상담 개최회수	5,199	3,479
종합건강상담 개최회수	8,088	4,512

3. ‘고령자의 생활실태 및 개호서비스 등에 대한 의식 조사’

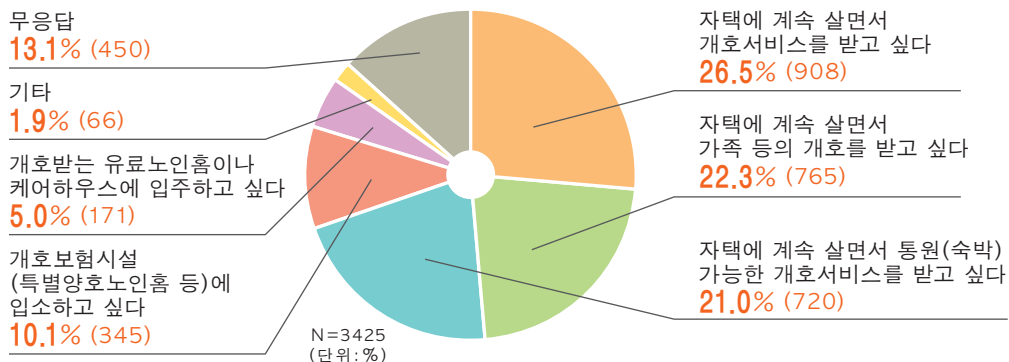
2007 년도에 오사카부가 실시한 본 조사는 개호보험의 인지도와 스스로 일상생활이 불가능해진 경우에 원하는 생활방식 등에 대하여 고령자의 의견을 청취한 것입니다.

개호보험제도의 인지도는 ‘알고 있다’가 60.8%로 가장 많았고, 스스로 일상생활이 불가능해진 경우에 원하는 생활방식으로는 ‘자택에 계속 살면서 개호서비스를 받고 싶다’가 26.5%로 가장 많았습니다.

■ 개호보험제도의 인지도



■ 스스로 일상생활이 불가능해진 경우에 원하는 생활방식



제 4 장 시책의 추진방식

밝고 활기찬 고령사회 구축을 위해서는 고령자가 늘 삶의 보람을 느끼면서 건강하게 생활할 수 있는 환경을 정비하고, 안심하고 필요할 때 필요한 곳에서 필요한 의료와 개호 서비스를 받으면서 가능한 한 정든 지역에서 계속해서 생활할 수 있는 개호, 의료, 안부확인, 주거 등의 종합체제(지역 케어체제)를 확립할 필요가 있습니다.

오사카부에서는 다음 7 가지를 중심으로 고령자 보건복지시책을 적극적으로 추진할 것입니다.

1. '이용자 본위의 서비스 제공 추진'

개호보험을 비롯한 고령자 보건복지서비스 제도를 철저히 알리면서 이용자 본위의 시점에서 그 요구를 정확히 파악하여 고령자가 주체적으로 필요한 서비스를 안심하고 이용할 수 있는 질 높은 서비스 제공을 위한 환경만들기를 추진하겠습니다.

2. '지역 케어체제의 추진'

지역포괄지원센터를 중심으로 개호, 의료, 주거 등의 각종 서비스를 제공하는 커뮤니티 소셜 워커 등의 관계기관 및 지역주민, NPO, 자원봉사 등의 단체를 밀접히 연계시킴으로써 필요한 서비스의 종합적인 제공체제 구축에 힘쓰겠습니다.

3. '고령자의 안심생활 실현'

고령자와 장애인을 비롯한 모두가 자유롭게 안심하고 외출할 수 있는 생활환경과 취업의욕에 따라 계속해서 일하면서 안전하고 쾌적하게 생활할 수 있는 생활환경을 실현하겠습니다.

4. '건강수명 연장 시책의 추진'

고령기를 건강하게 또한 되도록 자립적 생활이 가능하도록 요지원 및 요개호 상태가 되기 전부터 개호예방에 대한 노력을 기울임과 동시에 개호예방의 기초가 되는 중장년기 이전부터의 건강만들기와 생활습관병 예방을 추진하겠습니다.

5. '생활이 곤란한 고령자를 위한 시설정비의 추진'

고령자의 신체적 상태 또는 가정환경에 따라 자택에서의 생활이 곤란해진 경우의 안전망으로서 노인복지시설은 중요한 역할을 수행합니다.

시설정비 면에서는 시정촌(市町村)과 연계하여 고령자가 정들고 익숙한 장소에서 지속적으로 서비스를 받을 수 있는 지역밀착형 시설 등의 정비를 촉진하고, 가정적인 환경에서 케어받을 수 있는 개인실 유닛케어형 시설의 보급을 추진하겠습니다.

6. '고령자 존엄성에 대한 배려'

인권존중의 이념에 입각하여 개호가 필요한 경우에도 고령자가 자신의 의사로 생활하고 자아실현을 도모할 수 있도록 존엄성에 배려한 케어를 추진하겠습니다. 또한 2006년 4월에 시행된 '고령자 학대 방지, 고령자의 양호자에 대한 지원 등에 관한 법률'의 취지에 입각하여 고령자 학대를 방지하도록 노력해 가겠습니다.

7. '개호보험제도 운영에 관한 지원과 조언'

보험료의 부과, 징수, 요개호인정뿐만 아니라 서비스 내용과 개호비용의 관점에서 보충급부의 적정화가 촉진될 수 있도록 보험자에게 조언하고 지원하겠습니다.

제 5 장 개호서비스량의 전망

1. 요지원 및 요개호 인정자의 장래 추계

요지원 및 요개호 인정자수의 장래 추계는 각 시정촌의 지역지원사업 (개호예방사업) 과 개호예방급부 실시상황 및 향후 전망되는 예방효과를 감안하여 각 시정촌에서 추계한 것입니다.

■ 요지원 및 요개호 인정자의 장래 추계 (오사카부 전체)

(단위: 명)

요개호 정도	2009년도	2010년도	2011년도	2014년도
합계	354,927	369,273	384,964	432,659
요지원1·2 및 요개호1	166,081	172,305	179,344	201,132
요지원1	56,663	58,533	60,814	67,888
요지원2	55,792	57,890	60,233	67,471
요개호1	53,626	55,882	58,297	65,773
요개호2~5	188,846	196,968	205,620	231,527
요개호2	63,193	65,888	68,688	77,080
요개호3	50,354	52,494	54,820	61,764
요개호4	41,685	43,525	45,499	51,426
요개호5	33,614	35,061	36,613	41,257

요지원·요개호 인정자수에는 40~64 세까지를 포함

2. 개호서비스량의 전망

개호서비스량은 각 시정촌의 서비스 이용실적에 더하여, 향후의 요지원 및 요개호 인정자수의 추계와 설문조사 등을 통해 파악한 이용의향 등을 감안하여 각 시정촌에서 추계한 것입니다.

시설서비스 및 노인성치매대응형 공동생활개호, 지역밀착형 개호노인복지시설 입소자 생활개호, 지역밀착형 특정시설입주자 생활개호, 개호전용형 특정시설입주자 생활개호, 혼합형 특정시설입주자 생활개호의 필요량은 장기적인 안목으로 지역 케어를 추진함과 동시에, 서비스 기반의 적절한 준비를 위한 관점에서, 2014 년도의 이용자수 목표치를 사전에 설정한 후에, 이를 계획적으로 달성할 수 있도록 필요량을 산출한 것입니다.

또한 요양병상의 재편성은 현재 요양병상에 입원 중인 고령자가 안심하고 필요할 때 필요한 곳에서 필요한 의료 및 개호 등의 서비스를 받을 수 있어야 한다는 관점에서, 관련단체 등과 연계하여 요양병상을 운영하는 의료기관의 이해와 협력을 얻어 재편성을 추진하기로 하고 있습니다. 또한 오사카부 청사 내에 상담창구를 설치하여 부민 및 이용자, 의료기관 등의 상담에 응하고 있습니다.

■ 개호서비스 종류별 양의 전망 (오사카부 전체)

	2009년도	2010년도	2011년도
요개호인정자수 (명)	354,927	369,273	384,964
개호보험서비스 수급자수 (명)	284,011	297,721	313,388

개호서비스량		2009년도	2010년도	2011년도
재택서비스				
재택개호지원	(명/월)	143,471	150,812	158,455
방문개호	(회/년)	20,503,344	21,385,517	22,371,422
방문목욕개호	(회/년)	246,886	255,787	266,988
방문간호	(회/년)	1,369,713	1,424,215	1,482,374
방문재활치료	(일/년)	300,218	312,813	327,012
통원개호	(회/년)	5,961,041	6,230,422	6,507,681
통원재활치료	(회/년)	2,323,425	2,421,571	2,528,447
단기입소 생활개호	(일/년)	1,530,607	1,601,938	1,672,294
단기입소 요양개호	(일/년)	304,219	316,308	329,802
복지용구 대여	(천엔/년)	13,148,273	13,661,338	14,253,700
특정복지용구 판매	(천엔/년)	1,152,478	1,204,585	1,268,893
재택요양 관리지도	(명/월)	26,235	27,340	28,586
특정시설입주자 생활개호	(명/월)	8,583	9,724	11,258
시설서비스				
지정개호노인복지시설	(명)	26,556	27,210	28,199
개호노인보건시설	(명)	17,657	18,798	19,803
지정개호요양형 의료시설	(명)	5,428	4,312	3,759
개호예방서비스				
개호예방지원	(명/월)	64,624	68,302	72,531
개호예방 방문개호	(명/월)	46,225	48,904	51,884
개호예방 방문목욕개호	(회/년)	1,287	1,412	1,583
개호예방 방문간호	(회/년)	98,035	103,506	109,629
개호예방 방문재활치료	(일/년)	24,049	26,177	28,423
개호예방 통원개호	(명/월)	15,651	16,479	17,433
개호예방 통원재활치료	(명/월)	4,762	5,016	5,286
개호예방 단기입소 생활개호	(일/년)	22,189	24,062	25,989
개호예방 단기입소 요양개호	(일/년)	6,166	6,717	7,357
개호예방 복지용구 대여	(천엔/년)	924,311	975,626	1,031,651
특정개호예방 복지용구 판매	(천엔/년)	341,601	366,322	389,295
개호예방 재택요양관리지도	(명/월)	2,322	2,460	2,625
개호예방 특정시설입주자 생활개호	(명/월)	1,635	1,820	2,007

개호서비스량		2009년도	2010년도	2011년도
지역밀착형 서비스 (지역밀착형 개호예방서비스)				
야간대응형 방문개호 (명/월)		456	721	853
노인성치매대응형 통원개호 (회/년)		173,093	212,740	235,760
소규모다기능형 재택개호 (명/월)		2,100	3,142	3,955
노인성치매대응형 공동생활개호 (명/월)		7,328	8,102	8,800
지역밀착형 특정시설입주자 생활개호 (명/월)		170	224	283
지역밀착형 개호노인복지시설 (명/월)		462	1,184	2,006
개호예방 노인성치매대응형 통원개호 (회/년)		3,449	3,848	4,475
개호예방 소규모다기능형 재택개호 (명/월)		203	317	396
개호예방 노인성치매대응형 공동생활개호 (명/월)		30	37	45

■ 시설·거주계 서비스·지역밀착형 서비스의 필요 입소정원 총수

(단위 : 명분)

	2009년도	2010년도	2011년도	정비수
지정개호노인복지시설	27,858	28,174	28,957	2,165
개호노인보건시설	19,714	20,612	21,520	3,796
지정개호요양형 의료시설	5,791	4,604	4,017	—
의료요양병상에서 개호보험시설로의 전환분	53	80	94	

※정비수는 2009년부터 2011년까지 정비가 필요한 수.

(단위 : 명분)

	2009년도	2010년도	2011년도
개호전용형 특정시설입주자 생활개호	254	281	301
혼합형 특정시설입주자 생활개호	8,329	9,443	10,957
지역밀착형 개호노인복지시설	474	1,224	2,005
지역밀착형 특정시설입주자 생활개호	170	224	283
노인성치매대응형 공동생활개호	7,582	8,333	9,015

제 6 장 계획 추진을 위하여

오사카부와 시정촌, 관계기관의 적절한 역할분담을 통하여 서로 긴밀히 연계하면서 지역주민과 NPO 등 관련단체의 이해와 협력을 통해 계획을 추진하겠습니다.

1. 행정의 대처

관련부서로 구성된 ‘오사카부 고령자 보건복지시책 추진회의’를 설치하여 고령자 보건복지시책을 종합적으로 전개하고, 보건·의료·복지의 학식경험자 등으로 구성된 ‘오사카부 고령자 보건복지계획 추진위원회’를 운영함으로써 계획의 진척상황에 대한 점검 및 평가를 실시하겠습니다.

2. 관계기관과의 연계

의료관련단체와 보건복지관련단체, 사회복지협의회, 부(府)종합복지협회, 부(府)지역복지추진재단, 사회복지법인, 민생위원아동위원, NPO 및 자원봉사단체, 실버서비스 관련단체 등과 연계하여 시책의 원활한 추진을 도모하겠습니다.

3. 행정의 대처

시정촌은 개호보험의 보험자로서 또한 고령자 보건복지서비스의 실시주체로서 주민의 다양한 요구에 적절히 대처하고, 고령자의 자립지원을 위한 시책을 전개해야 할 것입니다.

시정촌이 독자성을 발휘하여 지역특성에 맞는 시책을 전개할 수 있도록 지원과 조언에 힘쓰겠습니다.

또한 오사카 ‘지방분권개혁’ 비전에 입각하여 시정촌으로 권한이양을 추진하겠습니다.

‘후레아이 오사카 고령자계획 2009’는 노인복지법, 개호보험법에 입각한 ‘고령자보건복지계획’ 및 ‘개호보험사업지원계획’을 비롯해 고령자시책 전반에 걸친 계획입니다.



오사카부

복지부 고령개호실

우편540-8570 오사카시 주오쿠 오테마에 2초메
TEL 06(6941)0351 FAX 06(6941)0513

홈페이지 <http://www.pref.osaka.jp/kaigoshien/kaigo/index.html>

이 팸플릿은 1,300부 작성했으며 1부당 단가는 126엔입니다.

재생지를 사용했습니다.