

# 和睦共处在大阪 老年人福利计划 2009

构建和睦互助、  
充满生机与活力的  
老年社会

为了构建一个  
“充满生机与活力的老年社会”，  
让每一位老年人都能按照其各自的  
情况保持生活上的自主自立，  
我们制定了一项行动计划，  
计划预计开展到 2011 年。

# 1 《和睦共处在大阪 老年人福利计划 2009》的基本定位

该计划将根据《护理保险法》制定的《护理保险事业援助计划》和以《老年人福利法》为根本的工作计划融为一体，同时还纳入了包括增进健康事业在内的《老年人保健福利计划》，该计划将从2009年度至2011年度期间加以实施。

在开展计划工作过程中，将根据大阪府制定的《人权政策落实工作的基本方针》以及《保健医疗计划》等相关计划进行调整。

# 2 《和睦共处在大阪 老年人福利计划 2009》的内容概要

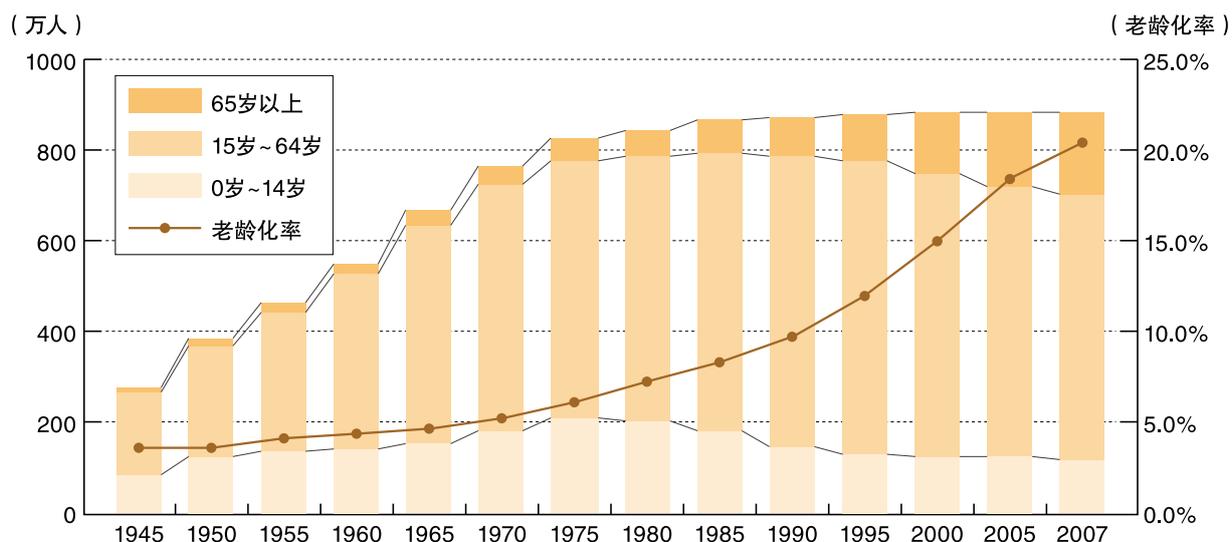
## 第 1 章 制定该计划的意义

1. 据测，到 2014 年每四名大阪府民中就有一名是老年人，随着老龄人口逐年增多，经认定需要接受护理或援助的人数也在不断增加，我们的任务就是努力解决当前摆在我们面前的各种课题，把构建“充满生机与活力的老年社会”作为我们的行动宗旨，引导社会力量进一步整顿社会体制，不仅要让每一个人都能够发挥出个性，以积极的态度面对生活，还要尽力扶助老年人的日常生活。
2. 该计划的基本理念是：在尊重人权的社會环境中，充分发挥老年人的个性与积极性、让他们作为社会重要一员在各自常年居住的地区保持生活自立，在开展援助活动过程中尤其应当注重维护老年人的尊严。

该计划还包括以下四项基本原则：尊重人权；在落实政策过程中应当以利用者为本；鼓励老年人参加社会活动；帮助老年人在常年居住的地方照常生活。

## 第 2 章 老年人的现状及未来预测

1. 据统计，截止到 2007 年 10 月，大阪府人口总数为 881 万人，其中老年人口为 180 万人（老龄化率达 20.5%）。预计今后老龄化问题还将日趋深化。



## ■ 大阪府未来人口预测

	2009年度	2010年度	2011年度	2014年度
人口总数 (人)	8,873,697	8,864,826	8,848,937	8,780,456
40岁~64岁 (人)	2,961,474	2,963,205	2,969,604	2,944,907
65岁以上 (人)	1,906,047	1,966,412	2,024,718	2,217,206
老龄化率	21.5%	22.2%	22.9%	25.3%

2. 老龄化问题日趋深化的主要原因不仅在于平均寿命的延长促成老年人数量的增加，还由于少子化而造成年轻人口不断减少。

## ■ 平均寿命的变化趋势

		1965年度	1975年度	1985年度	1995年度	2005年度	2007年度
男性 (岁)	大阪府	68.02	71.60	74.01	75.90	78.21	-
	全国	67.74	71.73	74.78	76.38	78.56	79.19
女性 (岁)	大阪府	73.30	76.57	79.84	82.52	85.20	-
	全国	72.92	76.89	80.48	82.85	85.52	85.99

## ■ 出生人数、出生率以及合计特殊出生率的变化趋势

		1965年度	1975年度	1985年度	1995年度	2005年度	2007年度
出生人数 (人)	大阪府	147,249	150,653	100,328	86,076	76,111	76,914
	全国	1,823,697	1,901,440	1,431,577	1,187,064	1,062,530	1,089,818
出生率 (人口千对)	大阪府	22.1	18.6	11.8	10.0	8.8	8.9
	全国	18.6	17.1	11.9	9.6	8.4	8.6
合计特殊出生率	大阪府	2.20	1.90	1.69	1.33	1.21	1.24
	全国	2.14	1.91	1.76	1.42	1.26	1.34

## 第3章 《和睦共处在大阪 老年人福利计划2006(第3期计划)》初显成效

### 1. 第3期计划的实际成果

经认定需要接受护理的人数已超过计划比例的95%，与享受护理保险服务的人数共计超过计划比例的93%，尤其是享受居家服务的人数日趋增多。

#### ■ 《和睦共处在大阪 老年人福利计划2006》的实际成果(大阪府综合数据)

	2006年度			2007年度		
	计划	实际成果	计划比例	计划	实际成果	计划比例
经认定需要接受护理的人数 (人)	333,811	321,334	96.3%	348,775	331,944	95.2%
可享受护理保险服务的人数 (人)	260,084	244,089	93.9%	272,458	253,618	93.1%
居家服务·地区贴身服务 (人)	116,257	147,794	127.1%	116,559	147,712	126.7%
护理预防服务·地区贴身护理预防服务 (人)	93,083	48,418	52.0%	103,677	59,436	57.3%
设施服务 (人)	50,744	47,877	94.4%	52,222	46,470	89.0%
<b>护理服务数量</b>	2006年度			2007年度		
<b>居家服务</b>	计划	实际成果	计划比例	计划	实际成果	计划比例
居家护理援助 (人/月)	102,708	148,861	144.9%	102,254	127,811	125.0%
上门护理 (回/年)	15,900,886	19,777,574	124.4%	15,615,012	19,043,507	122.0%
上门洗浴护理 (回/年)	220,433	205,058	93.0%	226,048	209,060	92.5%
上门照料 (回/年)	1,022,537	1,199,747	117.3%	1,023,215	1,208,920	118.1%
上门康复护理 (天/年)	118,134	178,290	150.9%	120,231	232,919	193.7%
日间在设施内接受护理 (回/年)	3,394,948	4,967,632	146.3%	3,232,251	5,168,863	159.9%
日间在设施内接受康复护理 (回/年)	1,752,633	2,110,470	120.4%	1,734,740	2,063,616	119.0%
护理设施内的短期生活护理 (天/年)	1,136,356	1,214,797	106.9%	1,146,384	1,299,200	113.3%
护理设施内的短期疗养护理 (天/年)	265,983	267,198	100.5%	266,309	263,099	98.8%
出借福利用品 (千日元/年)	10,024,610	11,679,154	116.5%	10,045,257	11,106,558	110.6%
销售特殊福利用品 (千日元/年)	898,533	942,156	104.9%	927,950	962,923	103.8%
居家疗养管理指导 (人/月)	14,361	18,766	130.7%	14,346	20,961	146.1%
特定护理设施入住者的生活护理 (人/月)	4,517	5,202	115.2%	5,490	6,381	116.2%
<b>设施服务</b>	2006年度			2007年度		
经指定的老人护理福利设施 (人)	24,716	24,397	98.7%	25,839	25,040	96.9%
老人护理保健设施 (人)	16,702	16,197	97.0%	17,021	16,553	97.3%
指定护理疗养型医疗设施 (人)	9,326	7,496	80.4%	9,362	6,701	71.6%

护理服务数量		2006年度			2007年度		
护理预防服务		计划	实际成果	计划比例	计划	实际成果	计划比例
护理预防援助	(人/月)	86,751	27,777	32.0%	96,123	54,141	56.3%
护理预防上门护理	(人/月)	59,915	19,947	33.3%	66,689	38,812	58.2%
护理预防上门洗浴护理	(回/年)	4,966	451	9.1%	5,446	792	14.5%
护理预防上门照料	(回/年)	189,112	39,123	20.7%	215,010	76,865	35.7%
护理预防上门康复护理	(天/年)	23,339	7,626	32.7%	26,161	17,418	66.6%
护理预防日间在设施内接受护理	(人/月)	19,875	6,392	32.2%	22,266	12,655	56.8%
护理预防日间在设施内接受康复护理	(人/月)	8,003	2,118	26.5%	9,013	3,975	44.1%
护理预防护理设施内的短期生活护理	(天/年)	94,662	7,991	8.4%	106,863	16,889	15.8%
护理预防护理设施内的短期疗养护理	(天/年)	26,733	2,343	8.8%	30,385	3,992	13.1%
护理预防出借福利用品	(千日元/年)	4,270,160	450,668	10.6%	4,895,302	687,981	14.1%
护理预防销售特殊福利用品	(千日元/年)	479,766	167,473	34.9%	526,835	269,382	51.1%
护理预防居家疗养管理指导	(人/月)	3,794	703	18.5%	4,258	1,623	38.1%
护理预防特定护理设施入住者的生活护理	(人/月)	1,491	518	34.7%	1,829	1,152	63.0%
<b>地区贴身服务(地区贴身护理预防服务)</b>							
夜间上门专项护理	(人/月)	4,285	57	1.3%	5,097	139	2.7%
痴呆老人日间在设施内接受专项护理	(回/年)	160,351	185,360	115.6%	186,488	213,484	114.5%
多功能、小型化的居家护理	(人/月)	2,285	35	1.5%	4,067	496	12.2%
痴呆患者的共同生活护理	(人/月)	5,376	5,542	103.1%	5,848	6,052	103.5%
特定护理设施入住者的地区贴身化生活护理	(人/月)	46	0	0%	66	5	7.6%
地区贴身化护理的老年人福利设施	(人/月)	168	46	27.4%	520	98	18.8%
护理预防痴呆老人日间在设施内接受专项护理	(回/年)	30,974	512	1.7%	42,972	1,383	3.2%
护理预防多功能、小型化的居家护理	(人/月)	385	3	0.8%	709	54	7.6%
护理预防痴呆患者的共同生活护理	(人/月)	722	22	3.0%	794	24	3.0%

## 2. 老年人保健福利服务的现状

保健服务方面记载有关健康教育、健康咨询以及癌症检查等方面实际成果。福利服务方面记载有关街道小型护理设施、养护型养老院以及中低档养老院等福利方面的实际情况。

### ■ 街道小型护理设施、养护型养老院、中低档养老院、护理设施的实际情况

项目	2006年度	2007年度
街道小型护理设施数量 (个)	130	127
养护型养老院定员人数 (可纳人数)	2,944	2,939
中低档养老院 (A型/B型) 定员人数 (可纳人数)	1,270	1,260
中低档养老院 (护理设施) 定员人数 (可纳人数)	4,298	4,392

### ■ 2007年度健康教育、健康咨询目标与实际成效

项目	目标	实际成效
举办个别健康教育讲座的市町村	43	17
举办团体健康教育讲习的次数	8,337	5,401
实施重点健康咨询的次数	5,199	3,479
实施综合健康咨询的次数	8,088	4,512

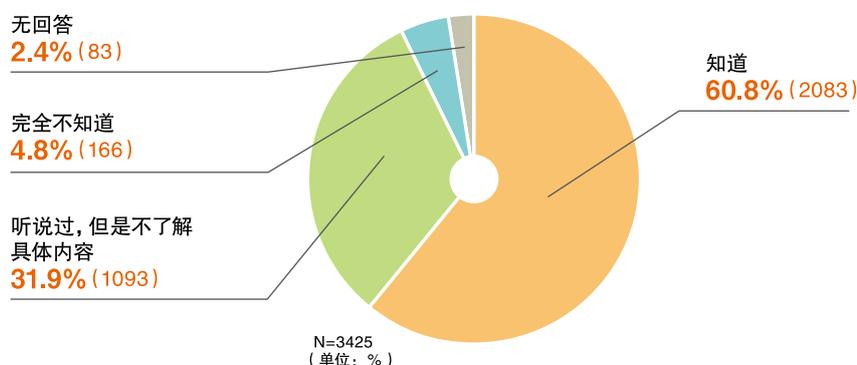
## 3. “老年人生活实际情况及护理服务等方面的意识问卷调查”

大阪府在 2007 年度进行了问卷调查，内容主要包括老年人对护理保险的认知度以及当自己无法照料自己时所希望的生活方式等问题。

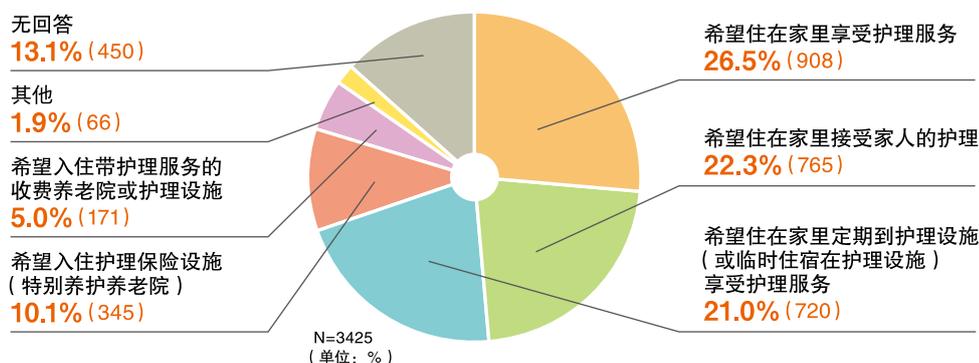
调查表明，就“护理保险制度的认知度”一问，回答“知道”的人数最多，占总体的 60.8%。

就“当自己无法照料自己时所希望的生活方式”一问，回答“希望住在家里享受护理服务”的人数最多，占总体的 26.5%。

### ■ 护理保险制度的认知状况调查



### ■ 当自己无法照料自己时希望选择何种生活形式



## 第4章 政策落实的有效措施

为了构建充满生机与活力的老龄社会，大阪府将努力创造一个良好的生活环境以使老人们在任何时候都能够生活得充实健康，同时为了保障老人们能够尽可能地在常年居住的地区生活，在必要的时候、必要的场合享受到必要的医疗与护理等服务，大阪府还应当制定出一套护理、医疗、照看、住居等方面的综合体系（地区护理体制）。

大阪府将以下七条作为老年人保健福利政策的核心，并将积极予以贯彻落实。

### 1. “建立以利用者为本的服务机制”

在宣传贯彻护理保险等各项老年人保健福利服务制度的同时，从以利用者为本的角度出发，准确把握老年人的需求，努力创造出以老年人为主体的、令人放心的、为人所需的服务环境，为老年人提供更加优质的服务。

### 2. “开展建立地区性的护理体制的工作”

以地区统括援助中心为主干，通过提供护理、医疗、住居等服务的社区社会工作者等相关单位以及当地居民、NPO、志愿者等团体的密切合作，努力构建一个不可或缺的综合服务提供体系。

### 3. “创造一个让老年人能够安心生活的环境”

努力创造良好的生活环境，让无论是老年人还是残障人，任何人都能够自由地安心外出，并让人们能够依照自己的意愿获得满意的工作条件，安全、舒适、放心地生活。

### 4. “开展落实健康长寿的政策工作”

为了让人们在进入老年期后能够健康愉快地生活，并尽可能地保持自立，大阪府在开展“在需要援助或护理之前做好护理预防”工作的同时，敦促人们在进入护理预防准备期前的中壮年时期打好健康基础、树立预防生活习惯病的观念。

### 5. “为生活上有困难的老年人改造设施环境”

当老年人由于身体状况或家庭环境等原因无法在家里生活时，老年人福利设施作为安全网络发挥着重要的作用。

在设施建设方面，为了让老人们能够在生活惯了的地方享受到持久性的服务，大阪府将与市町村开展合作，在加强改建地区贴身化设施等工作的同时，进一步推广普及独立成套的单间护理设施，让老人们能够在家庭化的环境中享受护理服务。

### 6. “注重维护老年人的尊严”

从尊重人权的理念出发，当老年人在需要护理的情况下，应尽力维护他们的尊严，让他们能够按照自己的意愿去生活并能够维护自身的人格。另外，根据2006年4月实施的“有关防止虐待老人、向抚养老人的人士提供援助等法律”的规定，大阪府正在积极开展防止虐待老人的工作。

### 7. “针对护理保险制度的运营工作提供援助和建议”

大阪府不仅在赋课、征收保险费以及护理的程度认定等方面向保险人提供建议与援助，为了进一步实现保险支付工作的公正化，大阪府还从服务内容及护理费用的角度出发，向保险人提供各种建议与援助。

## 第5章 护理服务量形势预测

### 1. 经认定需要接受护理或援助的未来人数的推算

各市町村政府根据当地所开展的各种援助工作（护理预防工作）以及护理预防补贴的实施情况，并在研究了今后预防效果的基础上，对经认定的需要接受护理或援助的人数进行的推算。

#### ■ 经认定需要接受护理或援助的未来人数的推算（大阪府综合数据）

（单位：人）

护理依赖程度	2009年度	2010年度	2011年度	2014年度
共计	354,927	369,273	384,964	432,659
需要1、2级援助及1级护理的人数	166,081	172,305	179,344	201,132
需要1级援助	56,663	58,533	60,814	67,888
需要2级援助	55,792	57,890	60,233	67,471
需要1级护理	53,626	55,882	58,297	65,773
需要2~5级护理	188,846	196,968	205,620	231,527
需要2级护理	63,193	65,888	68,688	77,080
需要3级护理	50,354	52,494	54,820	61,764
需要4级护理	41,685	43,525	45,499	51,426
需要5级护理	33,614	35,061	36,613	41,257

经认定需要接受护理或援助的人群中包含40~64岁的人员

### 2. 护理服务量的预测

护理服务量是根据各市町村护理服务的实际利用情况及今后需要援助或护理的人数的推算数据，并通过问卷调查等方式在了解需求动向的基础上推算出来的。

设施服务以及痴呆患者的共同生活护理、地区贴身化护理的老年人福利设施入住者的生活护理、地区贴身化特定设施入住者的生活护理、护理专用型特定设施入住者的生活护理、混合型特定设施入住者的生活护理的需求量的数据是我们从长远考虑，随着地区护理工作的不断开展，服务体制的进一步改善，预先制定了2014年度的利用人数目标，为能有计划性地完成这项目标而制定出来的。

疗养病床的重整工作中，最重要的是能够保证让目前住在医院疗养病床的老年人安心接受治疗，并能够在必要的时候、需要的场合接受必要的医疗护理等服务。为此，大阪府与相关团体等部门共同合作，在获得运营疗养病床的医疗机构的理解与支持的基础上，努力做好疗养病床的重整工作。我们在政府大楼设立了咨询窗口，随时接受来自府民、疗养病床利用者以及医疗机构的咨询。

#### ■ 护理服务量分类预测（大阪府综合数据）

	2009年度	2010年度	2011年度
经认定需要接受护理的人数 (人)	354,927	369,273	384,964
享受护理保险服务的人数 (人)	284,011	297,721	313,388

护理服务数量		2009年度	2010年度	2011年度
<b>居家服务</b>				
居家护理援助	(人/月)	143,471	150,812	158,455
上门护理	(回/年)	20,503,344	21,385,517	22,371,422
上门洗浴护理	(回/年)	246,886	255,787	266,988
上门照料	(回/年)	1,369,713	1,424,215	1,482,374
上门康复护理	(天/年)	300,218	312,813	327,012
日间在设施内接受护理	(回/年)	5,961,041	6,230,422	6,507,681
日间在设施内接受康复护理	(回/年)	2,323,425	2,421,571	2,528,447
护理设施内的短期生活护理	(天/年)	1,530,607	1,601,938	1,672,294
护理设施内的短期疗养护理	(天/年)	304,219	316,308	329,802
出借福利用品	(千日元/年)	13,148,273	13,661,338	14,253,700
销售特殊福利用品	(千日元/年)	1,152,478	1,204,585	1,268,893
居家疗养管理指导	(人/月)	26,235	27,340	28,586
特定护理设施入住者的生活护理	(人/月)	8,583	9,724	11,258
<b>设施服务</b>				
经指定的老人护理福利设施	(人)	26,556	27,210	28,199
老人护理保健设施	(人)	17,657	18,798	19,803
指定护理疗养型医疗设施	(人)	5,428	4,312	3,759
<b>护理预防服务</b>				
护理预防援助	(人/月)	64,624	68,302	72,531
护理预防上门护理	(人/月)	46,225	48,904	51,884
护理预防上门洗浴护理	(回/年)	1,287	1,412	1,583
护理预防上门照料	(回/年)	98,035	103,506	109,629
护理预防上门康复护理	(天/年)	24,049	26,177	28,423
护理预防日间在设施内接受护理	(人/月)	15,651	16,479	17,433
护理预防日间在设施内接受康复护理	(人/月)	4,762	5,016	5,286
护理预防护理设施内的短期生活护理	(天/年)	22,189	24,062	25,989
护理预防护理设施内的短期疗养护理	(天/年)	6,166	6,717	7,357
护理预防出借福利用品	(千日元/年)	924,311	975,626	1,031,651
护理预防销售特殊福利用品	(千日元/年)	341,601	366,322	389,295
护理预防居家疗养管理指导	(人/月)	2,322	2,460	2,625
护理预防特定护理设施入住者的生活护理	(人/月)	1,635	1,820	2,007

护理服务数量	2009年度	2010年度	2011年度
<b>地区贴身服务 (地区贴身护理预防服务)</b>			
夜间上门专项护理 (人/月)	456	721	853
痴呆老人日间在设施内接受专项护理 (回/年)	173,093	212,740	235,760
多功能、小型化的居家护理 (人/月)	2,100	3,142	3,955
痴呆患者的共同生活护理 (人/月)	7,328	8,102	8,800
特定护理设施入住者的地区贴身化生活护理 (人/月)	170	224	283
地区贴身化护理的老年人福利设施 (人/月)	462	1,184	2,006
护理预防痴呆老人日间在设施内接受专项护理 (回/年)	3,449	3,848	4,475
护理预防多功能、小型化的居家护理 (人/月)	203	317	396
护理预防痴呆患者的共同生活护理 (人/月)	30	37	45

### ■ 需要入住设施或住宿方面的服务及需要地区贴身型服务的定员总数

(单位:可纳人数)

	2009年度	2010年度	2011年度	改建数量
经指定的老人护理福利设施	27,858	28,174	28,957	2,165
老人护理保健设施	19,714	20,612	21,520	3,796
指定护理疗养型医疗设施	5,791	4,604	4,017	-
由医疗疗养型病床改建为护理保险设施的数量	53	80	94	

※改建数量为2009年度到2011年度间的需要改建的数量。

(单位:可纳人数)

	2009年度	2010年度	2011年度
护理专用型特定设施入住者的生活护理	254	281	301
混合型特定设施入住者的生活护理	8,329	9,443	10,957
地区贴身化护理的老年人福利设施	474	1,224	2,005
地区贴身化特定设施入住者的生活护理	170	224	283
痴呆患者的共同生活护理	7,582	8,333	9,015

## 第6章 计划落实工作

大阪府、各市町村以及各相关单位将紧密配合按照各自的分工在征得地区居民、NPO 等组织及相关团体的理解与支持的基础上，认真做好计划落实工作。

### 1. 行政单位的工作

举办由相关部门共同组织的“大阪府老年人保健福利政策推进会议”，在全面开展老年人保健福利政策落实工作的同时，召集由保健、医疗、福利等各界有识之士组成的“大阪府老年人保健福利计划推进委员会”，对计划的实施状况进行监督评议。

### 2. 与相关单位开展合作

为保障计划顺利落实，与医疗相关团体、保健及福利相关团体、社会福利协议会、大阪府综合福利协会、大阪府地区福利推进财团、社会福利法人、民生委员儿童委员、NPO 及志愿团体、老年人服务相关团体等组织开展合作。

### 3. 对各市町村提供援助与建议

市町村政府作为护理保险的保险人，同时作为老年人保健福利服务的实施主体应当切实解决居民的各种需求，并为帮助老年人自立生活开展多项有效措施。

积极提供各种援助与建议，以便能够让各市町村政府充分应发挥各自的功能，并按照其地区特性进一步落实政策。

此外，我们还将以大阪所倡导的“地方分权改革”的理念为根本，进一步推进市町村权利转让工作。

《和睦共处在大阪 老年人福利计划 2009》不仅纳入了以《老年人福利法》、  
《护理保险法》为根本的《老年人保健福利计划》及《护理保险事业支援计划》等内容,还囊括了所有老年人政策。

---



**大阪府**

**福利部 高龄护理室**

邮编540-8570 大阪市中央区大手前2丁目

联系电话 06(6941)0351 传真 06(6941)0513

网站 <http://www.pref.osaka.jp/kaigoshien/kaigo/index.html>

本手册共发行1,200本, 每本单价122日元。

本手册使用再生纸