

目次

はじめに.....	1
第1章 平成の地方分権改革の到達点の整理・検証.....	2
第1節 平成の地方分権改革の背景・概要.....	2
1 平成の地方分権改革の背景・理由.....	2
(1) 平成の分権改革の背景.....	2
(2) 平成の地方分権改革の理由.....	2
2 世界における地方分権化の潮流.....	3
(1) ヨーロッパ地方自治憲章と世界地方自治宣言.....	3
(2) 世界各国における地方分権化の状況.....	4
(3) OECD加盟国の財政面における分権化の状況.....	5
3 平成の地方分権改革の経緯・これまでの取組.....	6
(1) 第1次分権改革(1993年～2001年).....	6
(2) 三位一体改革(2001年～2006年).....	7
(3) 第2次分権改革(2006年以降).....	8
4 大阪・関西の地方分権改革の概要.....	9
5 地方分権のメディア露出度.....	13
第2節 制度面での分権改革.....	14
1 国の政策決定プロセスへの地方の関与.....	14
(1) 地方六団体の意見具申権の制度創設.....	14
(2) 地方六団体への事前情報提供制度の創設.....	15
(3) 国と地方の協議の場の法制化.....	16
2 第2次分権改革における義務付け・枠付けの見直しの状況.....	17
3 第2次分権改革における権限移譲の進捗状況.....	19
4 提案募集方式の現状と課題.....	20
(1) 制度の概要.....	20
(2) 地方からの提案件数、提案分野と国の対応状況.....	20
(3) 成果の事例.....	24
(4) 課題など.....	25
第3節 組織面での分権改革.....	26
1 国出先機関移管改革に関する動き.....	26
2 道州制に関する動き.....	28
第4節 税財政面での分権改革.....	30
1 国・地方の収入・支出の状況.....	30
2 税制改革について.....	31

(1) 課税自主権の拡大（法定外税など）	31
(2) 地方消費税の創設	33
3 地方交付税の状況	33
4 国庫支出金改革	34
5 地方債における規制緩和	35
6 ふるさと納税の現状と課題	35
第5節 大阪府における市町村への分権の取組	37
1 大阪府から府内市町村への権限移譲	37
(1) 権限移譲の経緯・概要	37
(2) 権限移譲による成果等	38
2 中核市への移行	39
(1) 府内中核市の状況	39
(2) 中核市移行によるメリット・課題（中核市ヒアリングより）	39
3 基礎自治機能の充実に係る取組	39
第6節 特区制度の活用と課題	40
1 特区制度の概要	40
2 特区制度活用における課題	41
第7節 最近の集権化の動き	41
1 法令の過剰過密と地方への義務付けの増加	41
2 補助金行政による国からのコントロール強化	46
3 地方法人課税の国税化の動き	47
第8節 小括（平成の地方分権改革の評価と課題）	48
1 平成の分権改革の主な成果	48
2 平成の分権改革で残された課題	48
(1) 集権化への対応	48
(2) 国の政策立案へ地方が関与する仕組みの強化	48
(3) 税財政面での分権	49
(4) 住民や地方自治体職員の分権マインドの醸成	49
第2章 大阪・関西における分権型社会に向けた検討	50
第1節 大阪・関西の分権型社会に向けた検討の視点	50
第2節 大阪・関西の人についての現状・課題と今後求められる方向性	50
1 大阪・関西の人についての現状と課題認識	50
2 大阪・関西の若者の現状と課題	51
3 大阪・関西の女性の現状と課題	56
4 大阪・関西の高齢者の現状と課題	58
5 大阪・関西の外国人の現状と課題	58

6	大阪・関西の雇用・働き方の現状と課題	64
7	分権型社会に向けた人の面からの取組方向例	70
第3節	大阪・関西の活力面での現状・課題と今後求められる方向性	73
1	大阪・関西の活力面での現状と課題認識	73
2	大阪・関西の産業の現状と課題	73
	(1) 大阪・関西の産業構造の特徴など	73
	(2) 大阪・関西の産業の強み	76
	(3) 大阪・関西におけるスタートアップ等の現状	78
	(4) 大阪・関西における農業の現状	81
	(5) 大阪・関西の観光・インバウンドの現状	84
3	大阪・関西の地域資源の現状と課題	89
	(1) 大阪・関西の文化資源	89
	(2) 大阪・関西の自然環境	90
	(3) 大阪・関西の研究開発拠点	90
	(4) 大阪・関西のインフラ・社会基盤	93
4	分権型社会に向けた活力面からの取組方向例	94
第4節	大阪・関西の暮らし・まちづくり面での現状・課題と今後求められる方向性	95
1	大阪・関西の暮らし・まちづくり面での現状と課題認識	95
2	大阪・関西の所得・高齢化等の現状と課題	95
3	大阪・関西のまちづくり、住みやすさの現状と課題	101
4	大阪・関西における環境問題への対応の現状	109
5	分権型社会に向けた暮らし・まちづくり面からの取組方向例	113
第3章	まとめ～令和の地方分権改革に向けて～	115
1	これまでの検討のまとめと今後の取組方向	115
	(1) 大阪・関西からの実践・自主性の発揮	115
	(2) 立法過程や政策立案過程への地方の関与・国の統制からの脱却	115
	(3) 国機関との連携や新たな広域的行政の枠組み	116
	(4) 税財政改革	116
	(5) 住民をはじめとする理解の促進、機運醸成	116
2	最後に～令和の地方分権改革に向けて～	117
	参考資料集	119