

府市一体化・広域一元化に向けた条例について

副首都推進局

目次

1 条例を策定する背景	1頁
2 基本的な考え方	2頁
3 条例(一元化)の必要性	3頁
4 条例(一元化)の効果	4頁
5 条例(案)骨子	5頁
6 今後のスケジュール(イメージ)	10頁
参考資料1 大阪府へ一元化を図る都市計画権限について	11頁
参考資料2 過去の二重行政の大阪	14頁

- ◆ 2011年の大阪府市統合本部の設置以降、二重行政の解消を進め、大阪の成長、都市機能の核となるまちづくりに府市連携により取り組んできた
- ◆ 昨年11月の住民投票において、特別区制度（いわゆる「大阪都構想」）は否決
- ◆ 今後は、大阪市を残した形で、副首都の実現に向け、過去の二重行政に戻すことなく、さらに府市連携を強固にし、府市一体で大阪の成長、まちづくりを強力に推し進めていくことが必要

過去の二重行政の大阪

- 大阪市は市域内、大阪府は市域外
- 府市の連携不足
- 府市それぞれで成長の方針・計画
- 大阪市が市内のまちづくり

現在の府市一体の大阪

- 大阪府域全体の成長の視点
- 府市で密接に連携
- 府市の成長戦略を一本化
- 府市一体で市内のまちづくり

- ◆ 過去の二重行政に戻すことなく、府市一体の大阪を継承・強化
- ◆ 今後の成長に関する方針の統一や、一体的なまちづくりに資する条例を速やかに制定することが必要

2 基本的な考え方

条例の位置づけ

副首都の実現に向け、過去の二重行政に戻すことなく府市一体の大阪を継承・強化し、今後の成長に関する方針の統一や、一体的なまちづくりに資するよう、必要な事項を定めるもの

条例で定める事項

【対象となる施策分野】

- 成長やまちづくりに関するもの

【対象となる施策プロセス】

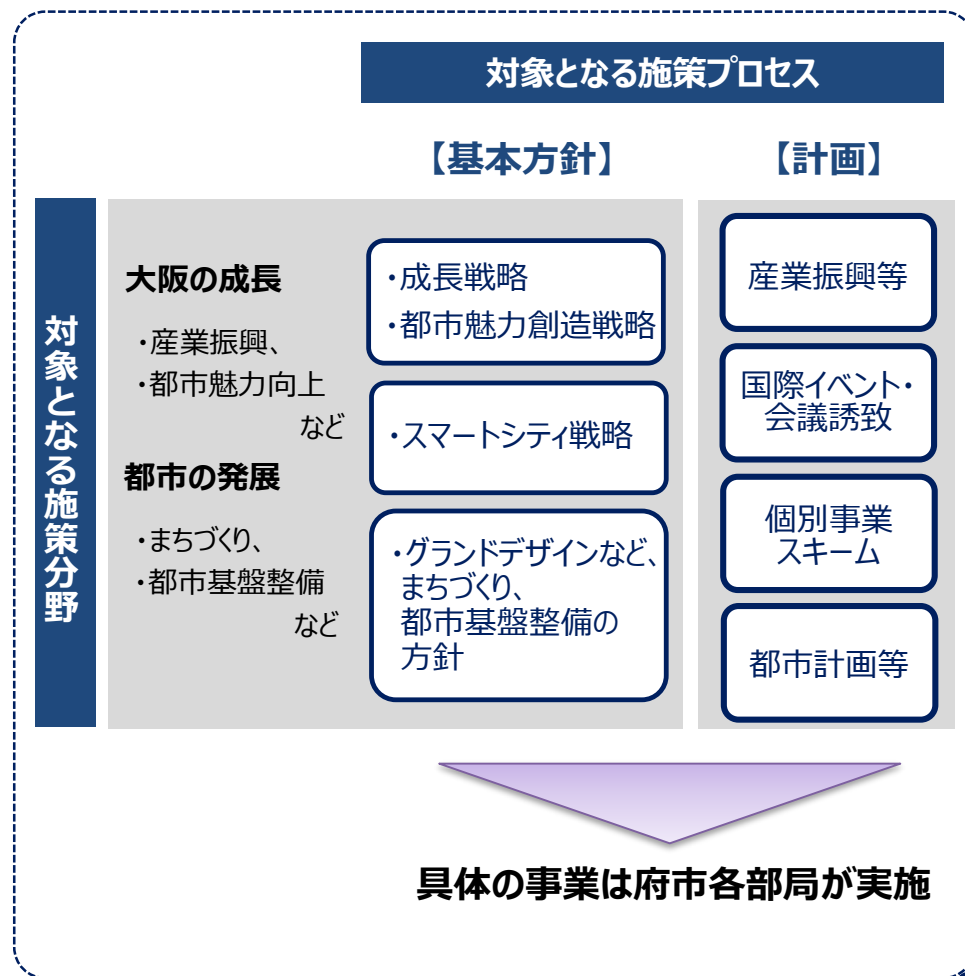
- 基本方針や計画とし、それらを踏まえ、
具体の事業は府市の各部局が実施

【実施手法】

- 基本方針等の副首都推進本部会議での協議
- 既存の共同設置機関等を条例で明記
- まちづくり関連などの事務の委託
⇒別途、規約の締結について議決を経る必要

【副首都推進本部会議の位置づけなど】

- 「副首都推進本部会議」を条例で明記
⇒大阪府市の指定都市者道府県調整会議としての位置づけ



3 条例（一元化）の必要性

大阪の都市構造

- 大阪では、大阪市域を中心に都市圏がほぼ府域全体に広がっており、大阪市域の成長戦略やまちづくりは、大阪だけでなく、関西の成長・発展をけん引する核となるもの

過去の二重行政の大阪

- これまで府市それぞれが独自に成長戦略を策定し、まちづくりも別々に推進
- 成長戦略の相違に加え、都市計画の分野では、拠点開発や高速道路・鉄道整備などの都市交通インフラ整備などで、府市の連携が十分でなかった

現在の府市 一体の取組み

- 知事・市長のトップマネジメントにより、権限と決定が別々となっている計画策定から事業推進までの一連のまちづくりや成長戦略の策定を、府市一体で実施

さらなる成長・発展に向け、
将来にわたって一体的な行政運営を確保するために・・・

大阪の成長のための戦略や成長の基盤となるまちづくりを府市が一体となって取り組み、大阪市を中心とする大都市全体(=府域)をさらに成長させるために、以下の権限を大阪府に一元化していく必要

**成長に関する
戦略に係る事務を
大阪府に一元化**

**都市計画権限のうち、
広域的で成長の重要な
基盤となる事務を
大阪府に一元化**

**府市の役割の最適化
より強固な府市一体へ**

4 条例（一元化）の効果

成長戦略の現状

- かつて、府市それぞれが独自の総合計画や成長戦略等を策定
- 現在は府市で成長戦略を一本化
- 今後加速する人口減少や、ウィズコロナ・アフターコロナの先を見据え、迅速かつ柔軟に成長戦略を構築できる府市のさらなる体制強化が必要

都市計画権限の現状

- かつて、市は市域内、府は市域外という、別々のまちづくり
- 現在は府市協調でまちづくりを推進
- 二度と二重行政が起こらないよう、府市で分かれている都市計画権限を一元化し、市域を核とした大都市の発展に、将来にわたって府が責任を持つ仕組みづくりが必要

府（知事）の権限と責任を明確化

広域性の確保

市域を越えて都市圏が広がる中、大阪全体を視野に成長戦略やまちづくりを進めることができる

一体性の確保

将来にわたり、一体的に市域内の都市機能の向上や都市の発展、まちづくりなどに取り組むことができる

スピード感の向上

大阪市域をまたぐ集客機能の強化や交通網の整備等に、スピード感をもって取り組むことができる

重点投資の徹底

大阪の成長・発展の核となる、市域内の産業集積や拠点の形成への重点投資が可能となる

大阪の成長・発展をさらに加速

副首都・大阪の実現

5 条例（案）骨子

1 条例の名称

大阪府及び大阪市における一体的な行政運営の推進に関する条例

2 趣旨

大阪の成長及び発展を支えるため、将来にわたって大阪府と大阪市の一体的な行政運営を推進することに関し、必要な事項を定めるもの

3 基本理念

大阪府と大阪市は、一体的な行政運営を推進することを通じて、大阪府及び大阪市の二重行政を解消するとともに、大阪の成長及び発展を図ることにより、副首都・大阪を確立し、もって豊かな住民生活を実現するものとする

4 責務

大阪府及び大阪市は、この条例に定める事項を誠実に履行する責務を有する

大阪の成長・発展の基本的な方針等を協議するトップ会議として、条例により、副首都推進本部会議（大阪府・大阪市の指定都市都道府県調整会議）を設置

① 会議の設置

- ・ 大阪府と大阪市の一体的な行政運営を推進することを目的として設置

② 会議の組織

- ・ 本部長：知事 副本部長：市長
- ・ 本部長は、会議の事務を掌理し、会議を代表する

③ 会議の運営

（会議の議事）

- ・ 構成員は議論を尽くして合意に努めるものとする

（進捗管理）

- ・ 会議において、合意事項についての進捗状況の管理を行う

6 条例に定める主な事項

1 会議で協議すべき事項

① 大阪の成長及び発展に関する大阪府及び大阪市の基本的な方針

(条例が想定する基本方針)

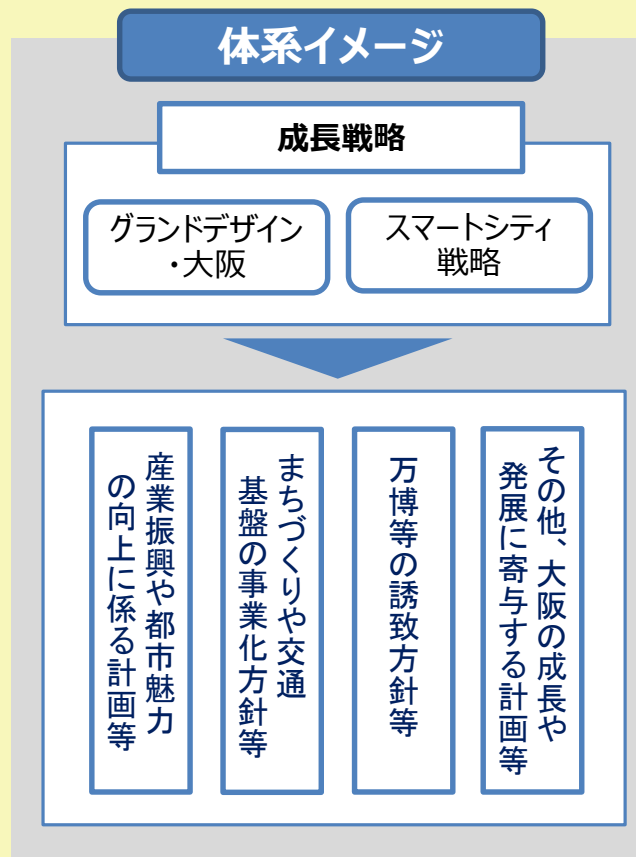
- i 成長戦略
- ii グランドデザイン・大阪、スマートシティ戦略

② ①に基づき策定する計画や方針、役割分担のあり方等

(条例が想定する計画等)

- i 産業振興
- ii 規制改革
- iii 都市魅力戦略
- iv 大阪の成長・発展のために必要な広域的な観点からのまちづくり、交通基盤等の事業化方針
- v 大阪・関西万博、G20の誘致

など



2 大阪府及び大阪市が一体的に取り組む手法

地方自治法の協議会、機関等の共同設置及び事務の委託、地方独立行政法人等の組織の統合などから、最適な手法を選択

① 既存の機関等の共同設置等

府市の内部組織、附属機関、地方独立行政法人、法人その他の団体 【9頁（※1）参照】

② 成長戦略の策定及び大阪の成長・発展に必要な広域的な都市計画の権限について、事務の委託を実施

成長戦略の策定

都市計画の基本的な方針や、大阪の成長・発展のために必要な広域的な観点からのまちづくり・交通基盤等に係る都市計画 【9頁（※2）参照】

3 施行日

令和3年4月1日

（事務の委託については、速やかに規約を作成し、議決を経て実施）

(※ 1) 既存の機関等の共同設置等

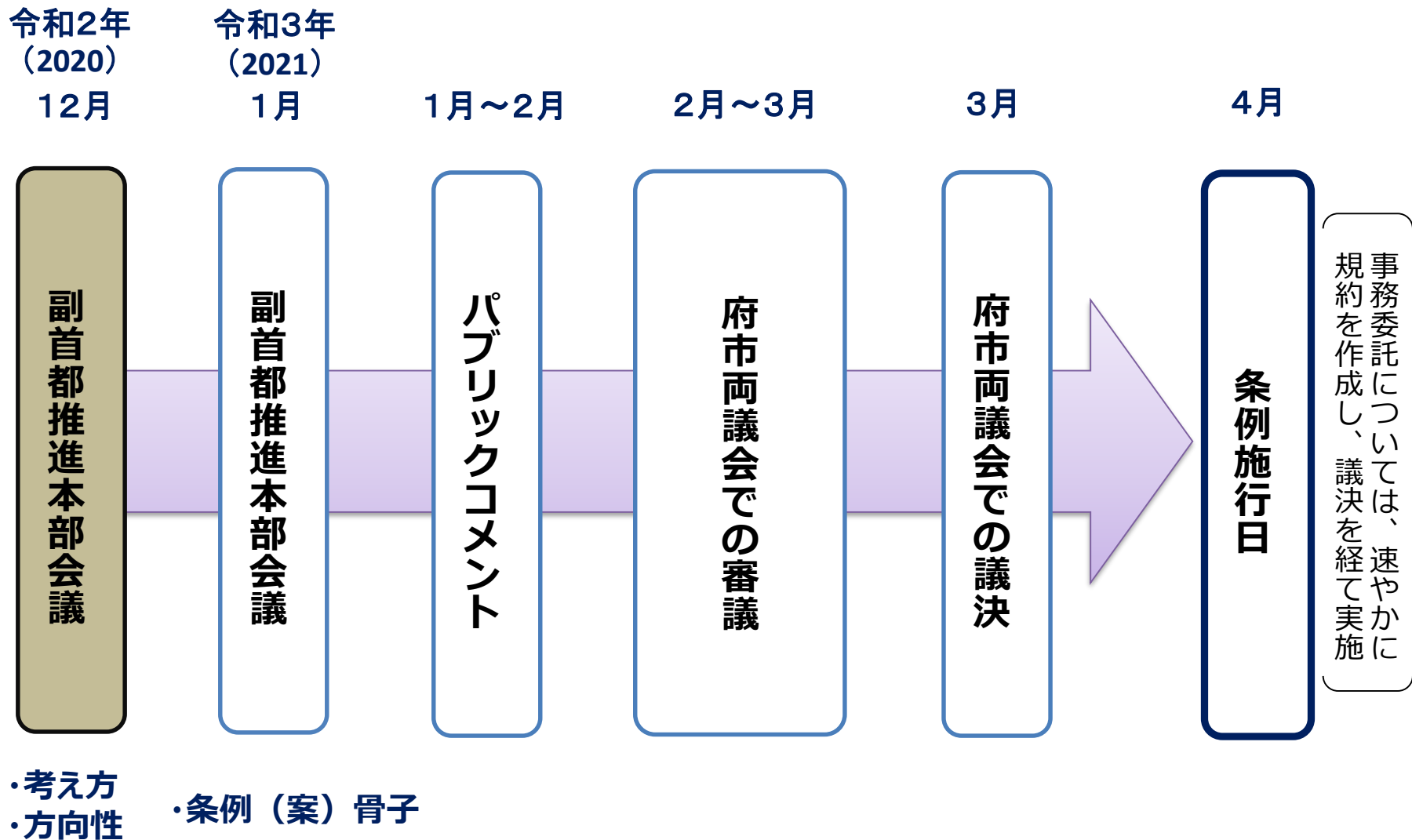
形態	機関等の名称
府市の内部組織	副首都推進局、IR推進局、大阪港湾局
附属機関	都市魅力戦略推進会議、文化振興会議
地方独立行政法人	大阪産業技術研究所、大阪健康安全基盤研究所、公立大学法人大阪
法人その他の団体	大阪信用保証協会、大阪産業局、大阪観光局

など

(※ 2) 次に掲げる都市計画のうち大阪市の区域におけるもの

	都市計画の内容
基本的な方針	都市計画区域の整備・開発及び保全の方針
土地利用	区域区分
	都市再生特別地区
	臨港地区(国際戦略港湾に限る)
交通基盤整備等	一般国道
	高速自動車国道、阪神高速道路
	都市高速鉄道
	一団地の官公庁施設又はその予定区域

6 今後のスケジュール（イメージ）



参考資料 1 大阪府へ一元化を図る都市計画権限について

- 大阪全体の視点から府市協調でまちづくりを進めるため、今後の都市計画の方針となる**都市計画区域マスタープラン**や、大阪の**都市機能の向上に欠かせない拠点開発、広域交通網の整備等に大きく関係する都市計画権限**について大阪府への一元化を図る

⇒ 都市計画権限の中では、
『国の利害に重大な関係がある事務』として**大臣同意が求められるものに概ね合致**

条例に規定する都市計画権限の事務の委託	都市計画権限の内容
都市計画区域の整備・開発及び保全の方針 (いわゆる都市計画区域マスタープラン)	都市計画の目標、区域区分の有無など、主要な都市計画の決定方針を定めるもの
区域区分	市街化区域と市街化調整区域の区分
都市再生特別地区	地域地区(※1)の一つで、都市の再生拠点として、都市再生緊急整備地域内において、既存の用途地域等に基づく用途・容積率等の規制を適用除外とした上で、自由度の高い計画を定めることができる都市計画制度
臨港地区(国際戦略港湾に限る)	地域地区の一つで、港湾区域(水域)に隣接する陸地の指定
一般国道、 自動車専用道路(高速自動車国道、阪神高速道路)	都市施設(※2)の一つで、一般国道、自動車専用道路の位置、幅員等を指定
都市高速鉄道	都市施設の一つで、都市高速鉄道の路線の位置等を指定
一団地の官公庁施設、 一団地の官公庁施設の予定区域	都市施設の一つで、国家機関又は地方公共団体の建築物を一定地区に集中配置するよう指定

(※1) 地域地区とは、用途の適正な配分、都市の再生の拠点整備、良好な計画の形成等の目的に応じた土地利用を実現するために設定する地域又は地区のこと

(※2) 都市施設とは、円滑な都市活動を支え、都市生活の利便性の向上、良好な都市環境を確保する上で必要な施設のこと

(参考) 都市計画権限の一覧【1/2】

※ 網掛けが一元化の対象とする都市計画権限

都市計画の種類		国同意	政令市	市町村	大阪府	
都市計画区域の整備・開発及び保全の方針		○	○ (大阪市)	-	○	
区域区分(市街化区域及び市街化調整区域)		○	○	-	○	
都市再開発方針等	都市再開発の方針		○	-	○	
	住宅市街地の開発整備の方針		○	-	○	
	拠点業務市街地の開発整備の方針		○	-	○	
	防災街区の整備の方針		○	-	○	
地域地区	用途地域			○	-	
	特別用途地区			○	-	
	特定用途制限地域			○	-	
	特例容積率適用地区			○	-	
	高層住居誘導地区			○	-	
	高度地区・高度利用地区			○	-	
	特定街区			○	-	
	都市再生特別地区	○	○	-	○	
	居住調整地域・特定用途誘導地区			○	-	
	防火地域・準防火地域			○	-	
	特定防災街区整備地区			○	-	
	景観地区			○	-	
	風致地区	10ha超で2以上の市町村の区域にわたるもの			-	○
		その他			○	-
	駐車場整備地区			○	-	
	臨港地区	国際戦略港湾	○	○	-	○
		国際拠点港湾	○	○	-	○
		重要港湾		○	-	○
		その他			○	-
	歴史的風土特別保存地区	○		-	○	
第1種・2種歴史的風土保存地区	○		-	○		

都市計画の種類		国同意	政令市	市町村	大阪府		
地域地区	緑地 保全地域	2以上の市町村の区域にわたるもの		-	○		
		その他		○	-		
	特別緑地 保全地区	10ha超で2以上の市町村の区域にわたるもの			-	○	
		その他		○	-		
	近郊緑地特別保全地区	○	○	-	○		
	緑化地域			○	-		
	流通業務地区		○	-	○		
	生産緑地地区			○	-		
	伝統的建造物群保存地区			○	-		
	航空機騒音障害防止地区・航空機騒音障害防止特別地区		○	-	○		
促進区域	市街地再開発促進区域			○	-		
	土地区画整理促進区域			○	-		
	住宅街区整備促進区域			○	-		
	拠点業務市街地整備土地区画整理促進区域			○	-		
遊休土地転換利用促進地区				○	-		
被災市街地復興推進地域				○	-		
都市施設	道路	一般国道	○	○	-	○	
		府道		○	-	○	
		その他の道路	高速自動車国道	○	○	-	○
			阪神高速道路	○	○	-	○
		自動車 専用道路	その他		○	-	○
			都市高速鉄道	○	○	-	○
	交通施設	駐車場			○	-	
		自動車ターミナル			○	-	
		空港	空港法第四条第一項 各号に掲げる 空港及び同法第五条第一項に規定する 地方管理空港	○		-	○
			その他			○	-
その他の交通施設				○	-		

出典:大阪府ホームページで掲載している一覧表を副首都推進局で一部加工

(参考) 都市計画権限の一覧【2/2】

※ 網掛けが一元化の対象とする都市計画権限

都市計画の種類			国同意	政令市	市町村	大阪府	
都市施設	公共空地	国が設置するもので10ha以上のもの	○		-	○	
		府が設置するもので10ha以上のもの		○	-	○	
		その他			○	-	
		広場・墓園	国(府)が設置するもので10ha以上のもの		○	-	○
		その他			○	-	
		その他の公共空地			○	-	
	供給施設	水道	水道用水供給事業			-	○
			その他			○	-
		電気・ガス供給施設			○	-	
		地域冷暖房施設			○	-	
処理施設	下水道	公共下水道			-	○	
		排水区域が2以上の市町村の区域にわたるもの			-	○	
		その他			○	-	
		流域下水道			-	○	
		その他			○	-	
		汚物処理場、ごみ焼却場、ごみ処理場			○	-	
	その他処理施設	産業廃棄物処理施設		○	-	○	
		その他			○	-	
水路	河川	一級河川	○		-	○	
		二級河川		○	-	○	
		準用河川			○	-	
	運河			-	○		
	その他の水路			○	-		
学校、図書館、研究施設、その他の教育文化施設			○	-			
病院、保育所その他の医療施設又は社会福祉施設			○	-			
市場・と畜場			○	-			
火葬場			○	-			
一団地の住宅施設			○	-			
一団地の官公庁施設		○	○	-	○		
流通業務団地			○	-	○		
一団地の津波防災拠点市街地形成施設				○	-		
電気通信事業用施設又は防風・防火・防水・防雪・防砂・防潮施設				○	-		

都市計画の種類			国同意	政令市	市町村	大阪府
市街地開発事業	土地区画整理事業	国の機関又は府が施行する面積が50haを超えるもの		○	-	○
		その他			○	-
	新住宅市街地開発事業			○	-	○
	工業団地造成事業			○	-	○
	市街地再開発事業	国の機関又は府が施行する面積が3haを超えるもの		○	-	○
		その他			○	-
	新都市基盤整備事業			○	-	○
	住宅街区整備事業	国の機関又は府が施行する面積が20haを超えるもの		○	-	○
		その他			○	-
	防災街区整備事業	国の機関又は府が施行する面積が3haを超えるもの		○	-	○
その他				○	-	
市街地開発事業等予定区域	新住宅市街地開発事業の予定区域			○	-	○
	工業団地造成事業の予定区域			○	-	○
	新都市基盤整備事業の予定区域			○	-	○
	面積20ha以上の一団地の住宅施設の予定区域				○	-
	一団地の官公庁施設の予定区域		○	○	-	○
	流通業務団地の予定区域			○	-	○
地区計画等	地区計画				○	-
	-再開発等促進区				○	-
	沿道地区計画				○	-
	-沿道再開発等促進区				○	-
	防災街区整備地区計画				○	-
	集落地区計画				○	-

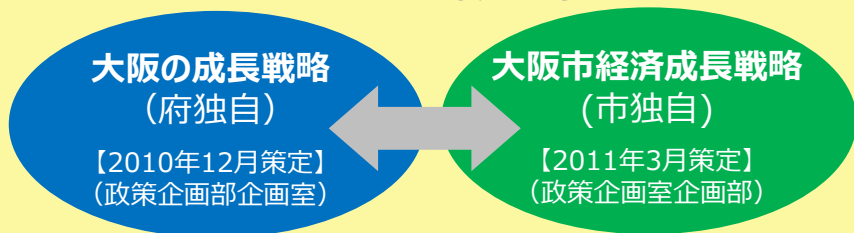
出典:大阪府ホームページに掲載している一覧表を副首都推進局で一部加工

大阪の成長

- かつては、府市それぞれが独自の総合計画や成長戦略等を策定
- それぞれが十分連携せずに産業政策を実施実施体制も別々

戦略・計画

それぞれ独自の戦略を策定



政策

■ 成長産業の重点施策

(府)彩都を拠点とする創薬など

(市)うめきたを拠点とする
医療介護、ロボット開発など

機関

■ 産業政策

(府)商工労働部、
大阪産業振興機構

(市)経済戦略局、大阪市
都市型産業振興センター

まちづくり

- 特に成長の基盤となるまちづくりは、大阪市域内は市が、市域外は府が、それぞれ中心となって推進
- 府市がそれぞれの考えでまちづくりを推進。拠点整備や高速道路・鉄道整備などで、連携が十分でなかった

過去の府市連携不足の事例

【拠点整備】

大阪府：りんくうタウン、りんくうゲートタワービル、
阪南スカイタウン、泉佐野コスモポリス
大阪市：ATCビル、WTCビル、オーク200、
クリスタ長堀

- ▶ 多くが「負の遺産」として処理

【高速道路整備】

淀川左岸線延伸部

【鉄道整備】

なにわ筋線

- ▶ 府市間協議が調わず、都市計画決定や事業着手できず

過去の二重行政に戻すことなく、さらに府市連携を強固にし、府市一体で大阪の成長、まちづくりを強力に推し進めていくことが必要