

事務連絡
令和5年8月31日

各都道府県こども政策主管部(局)
各都道府県・指定都市・中核市民生主管部(局)
各都道府県・指定都市・中核市認定こども園担当部(局)
各都道府県・指定都市・中核市・
児童相談所設置市認可外保育施設担当課(室)
各都道府県・指定都市・中核市児童福祉主管部(局) 御中
各都道府県・指定都市・中核市障害児支援主管部(局)
各都道府県・市区町村放課後児童健全育成事業主管部(局)
各都道府県・指定都市教育委員会
附属学校を置く各国立大学法人担当課
各都道府県私立学校主管部(局)

こども家庭庁成育局安全対策課
こども家庭庁成育局保育政策課
こども家庭庁成育局保育政策課認可外保育施設担当室
こども家庭庁成育局成育基盤企画課
こども家庭庁成育局成育環境課
こども家庭庁支援局障害児支援課
文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会学習・安全課
文部科学省初等中等教育局幼児教育課
文部科学省初等中等教育局特別支援教育課

水難事故防止のための普及啓発について

平素より事故の防止について、御尽力いただき厚く御礼申し上げます。

教育・保育施設等におけるプール活動・水遊びの事故防止については、6月7日付け、事務連絡「教育・保育施設等におけるプール活動・水遊びの事故防止及び熱中症事故の防止について」(別添)において事故防止のための必要な対策について、施設等に対する周知や指導をお願いしているところですが、今夏、河川等の水難事故によりこどもが亡くなるという大変痛ましい事案が複数発生しました。

こうしたことが二度と生じないよう、各地方公共団体等におかれましては、下記に御留意のうえ、河川等での活動を含めた水難事故防止のために必要な対策について、改めて各学校や教育・保育施設等(※)(以下「各学校等」という。)に周知していただくとともに、各学校等において必要な取組が確実に実施されるよう、適切に指導いただくようお願いいたします。

※教育・保育施設等とは以下の施設・事業をいう。

認定こども園(幼保連携型、幼稚園型、保育所型、地方裁量型)、幼稚園、認可保育所、小規模保育事業、家庭的保育事業、居宅訪問型保育事業、事業所内保育事業(認可)、一時預かり事業、病児保育事業、子育て援助活動支援事業(ファミリー・サポート・センター事業)、子育て短期支援事業(ショートステイ、トワイライトステイ)、放課後児童健全育成事業(放課後児童クラブ)、認可外保育施設(企業主導型保育施設、地方単独保育施設、その他の認可外保育施設)、認可外の居宅訪問型保育事業

記

水難事故防止について、参考となる資料を以下のとおり示しているため、各学校等の活動状況に応じた資料を活用して、事故防止に努めること。

【参考資料】

- ・ 「守ろう！いのち 学び合おう！水辺の安全」公益財団法人 日本ライフセービング協会
<https://elearning.jla-lifesaving.or.jp/>
- ・ 「教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン」
～施設・事業者向け～ 平成 27 年度教育・保育施設等の事故防止のためのガイドライン等に関する調査研究事業検討委員会（2 ページ目 イ プール活動・水遊び）
https://www.cfa.go.jp/assets/contents/node/basic_page/field_ref_resources/03f45df9-97e1-4016-b0c3-8496712699a3/39b6fd36/20230607_policies_child-safety_effort_guideline_02.pdf
- ・ 「河川水難事故防止 ポータルサイト」国土交通省
<https://www.mlit.go.jp/river/kankyo/play/anzenriyou.html>
- ・ 「Water Safety Guide」～遊泳のアクティビティについて～海上保安庁
<https://www6.kaiho.mlit.go.jp/watersafety/swimming/index.html>
- ・ 「水泳等の事故防止について（通知）」
スポーツ庁（令和 5 年 4 月 27 日付 5 ス庁第 215 号）
https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/hakusho/nc/jsa_00032.html
- ・ 「プール活動・水遊び監視のポイント」消費者安全調査委員会
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/teaching_material/pdf/teaching_material_200527_0001.pdf
- ・ 「プール活動・水遊びに関するチェックリスト」消費者安全調査委員会～園長用～
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/report/report_003/pdf/report_003_190617_0001.pdf
～監視を担当する職員・スタッフ用～
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/report/report_003/pdf/report_003_190617_0002.pdf

【問合せ先】

- 教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドラインに関すること
こども家庭庁成育局安全対策課事故対策係
TEL：03-6858-0183
- 保育所及び認定こども園に関すること
こども家庭庁成育局成育基盤企画課企画法令第二係
TEL：03-6861-0054
- 認可外保育施設に関すること
こども家庭庁成育局保育政策課認可外保育施設担当室
指導係
TEL：03-6858-0133
- 指定障害児通所支援事業に関すること
こども家庭庁支援局障害児支援課障害児支援係
TEL：03-6861-0063

● **学校に関すること**

文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会
学習・安全課

安全教育推進室学校安全係・防災教育係

TEL：03-6734-2966

● **放課後児童クラブに関すること**

こども家庭庁成育局成育環境課健全育成係

TEL：03-6861-0303

● **その他に関すること**

こども家庭庁成育局安全対策課事故防止係

TEL：03-6858-0193

(別添)

事務連絡

令和5年6月7日

各都道府県・指定都市・中核市民生主管部(局)
各都道府県・指定都市・中核市認定こども園担当部(局)
各都道府県・指定都市・中核市・
児童相談所設置市認可外保育施設担当課(室)
各都道府県・指定都市・中核市児童福祉主管部(局) 御中
各都道府県・指定都市・中核市障害児支援主管部(局)
各都道府県・指定都市教育委員会
附属学校を置く各国立大学法人担当課
各都道府県私立学校主管部(局)

こども家庭庁成育局安全対策課
こども家庭庁成育局成育基盤企画課
こども家庭庁成育局保育政策課
こども家庭庁成育局保育政策課認可外保育施設担当室
こども家庭庁支援局障害児支援課
文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会学習・安全課
文部科学省初等中等教育局幼児教育課
文部科学省初等中等教育局特別支援教育課
消費者庁消費者安全課

教育・保育施設等におけるプール活動・水遊びの事故防止 及び熱中症事故の防止について

教育・保育施設等における重大事故の防止について、日頃から御尽力いただき厚く御礼申し上げます。

夏季においては、プール活動・水遊びの機会が増加する時期であり、水に関する重大事故の発生が懸念されます。

各教育・保育施設等（以下「各施設等」という。）における事故防止については、平成28年3月31日に発出した「教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン」（以下「ガイドライン」という。）において示しておりますが、プール活動・水遊びの開始時期に合わせて、ガイドライン（施設・事業者向け）中の注意すべきポイント等の記載事項を改めて確認し、事故防止対策を徹底していく必要があります。

また、これからは気温の高い日が続くと予想されることから、熱中症事故の発生も懸念されますので、送迎用バスへの置き去り事案をはじめとした熱中症による重大事故の防止についても、対策を講じていくことが重要です。

以上のことから、各地方公共団体等におかれましては、下記のとおりプール活

動・水遊びの事故防止及び熱中症事故を防止するために必要な対策について、改めて各施設等に周知していただくとともに、各施設等において必要な取組が確実に実施されるよう、適切に指導いただくようお願いします。

記

1. プール活動・水遊びの事故防止

(1) 監視体制の確保

プール活動・水遊びを行う場合は、監視体制の空白が生じないように専ら監視を行う者とプール指導等を行う者を分けて配置し、また、その役割分担を明確にすること。

(2) 職員への事前教育

事故を未然に防止するため、プール活動に関わる職員に対して、こどものプール活動・水遊びの監視を行う際に見落としがちなリスクや注意すべきポイントについて事前教育を十分に行うこと。

「プール活動・水遊びの際に注意すべきポイント」※ガイドライン2ページ

- 監視者は監視に専念する。
- 監視エリア全域をくまなく監視する。
- 動かないこどもや不自然な動きをしているこどもを見つける。
- 規則的に視線を動かしながら監視する。
- 十分な監視体制の確保ができない場合については、プール活動の中止も選択肢とする。
- 時間的余裕をもってプール活動を行う。 等

(3) 緊急事態の対応等

施設・事業者は、職員等に対し、心肺蘇生法を始めとした応急手当等及び119番通報を含めた緊急事態への対応について教育の場を設け、緊急時の体制を整理し共有しておくとともに、緊急時にこれらの知識や技術を活用することができるように日常において実践的な訓練を行うこと。

2. 熱中症事故の防止

(1) 環境の整備等

熱中症事故は、命に係わる危険があるが、適切な環境の整備等を行うことで予防が可能であるため、以下のような点に留意すること。

- 活動前に適切な水分補給を行うとともに、必要に応じて水分や塩分の補給ができる環境を整えること。
- 活動中や活動終了後に水分や塩分の補給を行うこと。

- 熱中症の疑いのある症状が見られた場合には、早期に水分・塩分補給、体温の冷却、病院への搬送等適切な処置を行うこと。
- こどもが送迎用バスに置き去りにされた場合、命の危険に関わる熱中症事故のリスクが極めて高いことから、関係府省令等の改正により、「送迎用バスへの乗降車の際に点呼等の方法でこどもの所在を確認すること」、「送迎用バスへの安全装置の装備及び当該装置を用いてこどもの降車の際に所在を確認すること」が義務化されたため、この趣旨を踏まえ、こどもの所在確認を徹底し、置き去り事故を防止すること。

その際、ヒューマンエラーの防止を補完するものとして、国において令和4年度第2次補正予算において送迎用バスへの安全装置の導入支援を実施しているところであり、可能な限り6月末までに安全装置の装備を完了すること。

併せて、安全装置の装備がなされるまでの間についても、置き去り事故の防止を徹底する観点から、運転席に確認を促すチェックシートを備え付けるとともに、車体後方にこどもの所在確認を行ったことを記録する書面を備えるなど、こどもが降車した後に運転手等が車内の確認を怠ることのないよう万全を期すこと。

(2) 各種活動実施に関する判断

熱中症事故の防止のためには、暑熱環境において各種活動を中止することを想定し、その判断基準と判断者を、各施設等における危機管理マニュアルなどにおいて予め具体的に定め、職員間で共通認識としておくことが有効であり、熱中症の危険性を判断する基準としては、暑さ指数(WBGT(湿球黒球温度): Wet Bulb Globe Temperature)を用いることが考えられる。

暑さ指数については、環境省の「熱中症予防情報サイト」で地域ごとの実況値・予測値を確認できるほか、環境省・気象庁による熱中症警戒アラート(熱中症の危険性が極めて高くなると予測される際(暑さ指数が33を超える場合)に、国民に対し危険な暑さへの注意を呼びかけ、熱中症予防行動をとっていただくよう促すための情報。)も確認することができるので、各種活動の実施に関する判断材料とすること。

(3) こどもに対する声掛け

熱中症事故の防止に関して、こどもが自ら体調を意識し、必要な時には人に伝えられるようになるよう、以下のような事項を発達段階等に応じて適切に促すこと。

- 暑い日には帽子を着用すること、薄着になること。
- 身体を動かして遊んだり、施設の外に出掛けたりする時は、こまめに水分を補給し休憩をとること。
- 体調がいつもと違うと感じた時には、すぐに職員に伝えること。

3. 参考事項

プール活動・水遊びの事故防止及び熱中症事故の防止について、参考となる資料を以下のとおり示しているのので、施設等の実状に応じた資料を活用して、事故防止に努めること。

【参考資料】

○ プール活動・水遊びの事故防止

- ・ 「水泳等の事故防止について（通知）」
スポーツ庁（令和5年4月27日付5ス庁第215号）
https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/hakusho/nc/jsa_00032.html
- ・ 「プール活動・水遊び監視のポイント」消費者安全調査委員会
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/teaching_material/pdf/teaching_material_200527_0001.pdf
- ・ 「プール活動・水遊びに関するチェックリスト」消費者安全調査委員会～園長用～
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/report/report_003/pdf/report_003_190617_0001.pdf
～監視を担当する職員・スタッフ用～
https://www.caa.go.jp/policies/council/csic/report/report_003/pdf/report_003_190617_0002.pdf

○ 熱中症事故の防止

- ・ 「学校教育活動等における熱中症事故の防止について（依頼）」
文部科学省（令和5年4月28日5教参学第6号）
https://www.mext.go.jp/a_menu/kenko/anzen/1417343_00009.htm
- ・ 「熱中症予防情報サイト」環境省
<https://www.wbgt.env.go.jp/>
- ・ 「熱中症から身を守るために」気象庁
<https://www.jma.go.jp/jma/kishou/known/kurashi/netsu.html>
- ・ 「早めの熱中症予防！症状が現れたら速やかな処置を！」消費者庁
https://www.caa.go.jp/policies/policy/consumer_safety/child/project_001/mail/20230508/
- ・ 「熱中症の予防」パンフレット、ポスター等
独立行政法人日本スポーツ振興センター
<https://www.jpnsport.go.jp/anzen/tabid/337/Default.aspx#heat>

【問合せ先】

- **ガイドラインに関すること**
こども家庭庁成育局安全対策課事故対策係
TEL : 03-6858-0183

- **保育所及び認定こども園に関すること**
こども家庭庁成育局成育基盤企画課企画法令第二係
TEL : 03-6861-0054

- **認可外保育施設に関すること**
こども家庭庁成育局保育政策課認可外保育施設担当室指導係
TEL : 03-6858-0133

- **指定障害児通所支援事業に関すること**
こども家庭庁支援局障害児支援課障害児支援係
TEL : 03-6861-0063

- **幼稚園及び特別支援学校幼稚部に関すること**
文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会学習・安全課
安全教育推進室学校安全係
TEL : 03-5253-4111 (内線 2966)