

事務連絡日和年月日

御中

文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会学習・安全課

文部科学省初等中等教育局初等中等教育企画課

令和元年度「青少年の非行・被害防止全国強調月間」の実施について(依頼)

これまで、内閣府主唱の下、文部科学省その他の関係省庁等の参加により、毎年7月を「青少年の非行・被害防止全国強調月間」と定め、青少年問題等への対応の強化を図ってきました。本年度も、引き続き、幅広い関係省庁の参加と関係団体の協力・協賛を得て、国民の意識の高揚、青少年の非行等問題行動への対応の強化、福祉犯被害等の防止を図り、青少年の非行・被害防止のための活動を広く集中的に実施することとしています。特に本年度は、インターネット利用に係る子供の性被害の防止を最重点課題としつつ、別添実施要綱のとおり各種取組を集中的に実施することといたしました。

については、貴課におかれましても、この月間の趣旨を踏まえ、青少年の健全育成、被害防止に一層御配慮くださるようお願いします。なお、この月間の重点課題に係る参考情報を取りまとめましたので、御活用ください。

また、このことについて、都道府県教育委員会、都道府県担当課及び小中高等学校を設置する学校設置会社を所轄する構造改革特別区域法第12条第1項の認定を受けた地方公共団体担当課におかれでは、それぞれその域内の市区町村、市区町村教育委員会、学校（専修学校・各種学校を含む）及び学校設置会社に対し、御周知いただくよう併せてお願いします。なお、学校に対する周知の範囲及び方法については、学校における働き方改革の観点から、御担当において各学校の状況等を踏まえて御判断いただくようお願い申し上げます。

〈参考情報〉

- ① リーフレット「ネットには危険もいっぱい～他人事だと思ってない？～」
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/sports/ikusei/1396309.htm
 - ② 子供の性被害対策
(警察庁HP) https://www.npa.go.jp/policy_area/no_cp.html
 - ③ 情報化社会の新たな問題を考えるための児童生徒向けの教材、教員向けの手引書
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/zyouhou/detail/1416322.htm
http://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/zyouhou/1368445.htm
 - ④ e-ネットキャラバン
(e-ネットキャラバン HP) <https://www.fmmc.or.jp/e-netcaravan/>

- ⑤ 児童生徒向け啓発資料「ちょっと待って！スマホ時代のキミたちへ」
(文部科学省 HP)
http://www.mext.go.jp/component/a_menu/education/micro_detail/_icsFiles/afieldfile/2019/02/06/1369617_4.pdf (小中学生用)
http://www.mext.go.jp/component/a_menu/education/micro_detail/_icsFiles/afieldfile/2019/02/06/1369617_3.pdf (高校生用)
- ⑥ 「ソーシャルメディアガイドライン作成のすすめ」
(安心ネットづくり促進協議会 HP) <http://www.good-net.jp/safe-internet/guideline/>
- ⑦ 子供のための情報モラル育成プロジェクトに関する取組について
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/jouhoumoral/index.htm
- ⑧ 「情報モラル実践事例集」
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/zyouhou/detail/1408132.htm
- ⑨ 学校ネットパトロールに関する取組事例・事例集（教育委員会等向け）
(文部科学省 HP)
http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chousa/shotou/081_1/houkoku/1325771.htm
- ⑩ いじめ防止対策推進法（平成 25 年法律第 71 号）
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/seitoshidou/1337278.htm
- ⑪ いじめの防止等のための基本的な方針
(平成 25 年 10 月 11 日文部科学大臣決定（最終改定 平成 29 年 3 月 14 日）)
(文部科学省 HP)
http://www.mext.go.jp/component/a_menu/education/detail/_icsFiles/afieldfile/2018/03/19/1304156_02_2_1.pdf
- ⑬ 24 時間子供 SOS ダイヤル
(文部科学省 HP) <http://www.mext.go.jp/ijime/detail/dial.htm>
- ⑭ 「薬物乱用防止教室推進マニュアル～教育委員会における取組事例～」
(文部科学省 HP) http://www.mext.go.jp/a_menu/kenko/hoken/1297198.htm

【本件連絡先】

文部科学省総合教育政策局男女共同参画共生社会
学習・安全課

電話 03-6734-3073

府政共生第81-1
令和元年5月31日

各省庁（別記1）宛

内閣府政策統括官（共生社会政策担当）
(公印省略)

令和元年度「青少年の非行・被害防止全国強調月間」について（依頼）

青少年の非行・被害防止施策につきまして、かねてから格別の御尽力を賜り、心から感謝申し上げます。

青少年の非行情勢については、平成30年の刑法犯少年の検挙人員は戦後最少を更新したものの、人口比では成人と比べ依然高い水準にあります。

その一方で、被害の現状については、近年スマートフォンやSNSを始めとする新たな機器・サービスが急速に普及し、青少年を取り巻くインターネット利用環境が一層多様化する中で、児童買春や児童ポルノを始めとするSNS等の利用に起因する被害児童数は増加傾向であり、特にインターネットを利用した子供の性被害については、国民の関心も高い状況にあります。

内閣府では、昭和54年度以来毎年7月を青少年の非行・被害防止に関する月間として定め、関係機関・団体等の御協力を得て、国民意識の高揚、青少年の非行・被害防止への対応の強化を図ってまいりましたが、本年度はインターネット利用に係る子供の性被害の防止を最重点課題としつつ、別添実施要綱のとおり各種取組を集中的に実施することいたしました。

つきましては、貴省庁におかれましても、このような情勢を踏まえ、本月間の趣旨を御理解の上、特に最重点課題における取組の推進について、特段の御配意をお願いいたします。

なお、貴省庁管下の関係機関、関係団体等に対する周知、指導につきましても御高配お併せてお願ひいたします。

（担当）

内閣府政策統括官（共生社会政策担当）付
青少年環境整備担当参事官補佐 久保宮

住所：〒100-8914 東京都千代田区永田町1-6-1

TEL：03-6257-1442（直通） FAX：03-6257-1905

E-mail：yoji.kubomiya.y3s@cao.go.jp

「非行・被害防止全国強調月間」について

■ 1 経緯等

内閣府では、昭和 54 年度以来毎年7月を「青少年を非行から守る全国強調月間」としてきたが、平成 22 年度に、児童買春や児童ポルノといった福祉犯の被害防止も重点課題に加え、「青少年の非行・被害防止全国強調月間」と名称変更して実施してきている。

本年度も、青少年を取り巻く環境の変化を踏まえつつ、引き続き、幅広い関係省庁の参加と関係団体の協力・協賛を得て、国民の意識の高揚を図り、青少年の非行・被害防止のための活動を全国で集中的に実施する。

■ 2 主唱及び参加省庁等

- | | |
|--------|--------------------|
| ・主唱 | 内閣府 |
| ・参加省庁等 | 各省庁、都道府県、市区町村 |
| ・協力団体 | 25 団体(青少年育成関係団体 等) |
| ・協賛団体 | 61 団体(業界団体 等) |

■ 3 令和元年度 最重点課題及び重点課題

■最重点課題 インターネット利用に係る子供の性被害の防止

■重点課題1 有害環境への適切な対応

■重点課題2 薬物乱用対策の推進

■重点課題3 不良行為及び初発型非行(犯罪)等の防止

■重点課題4 再非行(犯罪)の防止

■重点課題5 いじめ・暴力行為等の問題行動への対応

令和元年度「青少年の非行・被害防止全国強調月間」実施要綱

令和元年5月31日

内閣府特命担当大臣決定

1 趣旨

我が国は少子高齢化が急速に進行する中で、情報化、国際化、消費社会化等が進み、家庭、学校、職場、地域、情報・消費の場など青少年を取り巻く環境にも大きな影響を及ぼしている。

青少年の非行情勢については、平成30年の刑法犯少年の検挙人員は戦後最少を更新したものの、人口比では成人と比べ依然高い水準にあることから、引き続き非行防止活動に積極的に取り組まなければならない。

被害の現状については、スマートフォンやSNS（ソーシャル・ネットワーキング・サービス）を始めとする新たな機器・サービスが急速に普及し、青少年を取り巻くインターネット利用環境が一層多様化する中で、児童買春や児童ポルノを始めとするSNS等の利用に起因する被害児童数は、近年増加傾向となっている。加えていわゆる「JKビジネス」等、児童の性に着目した新たな形態の営業が出現するなど、子供の性被害は深刻な状況にある。

次代を担う青少年の育成は、国民全体に課せられた責務であり、国、地方公共団体、関係団体等が、それぞれの役割及び責任を果たしつつ、相互に協力しながら、地域が一体となった青少年の非行・被害の防止のための取組を進めることが必要である。

このため、7月を「青少年の非行・被害防止全国強調月間」（以下「月間」という。）とし、青少年の非行・被害の防止について国民の理解を深めるとともに、関係機関・団体と地域住民等とが相互に協力・連携して、インターネット利用に係る子供の性被害の防止を最重点課題としつつ、有害環境への適切な対応等の各種取組を集中的に実施する。

2 期間

令和元年7月1日（月）から同月31日（水）までの1か月間

3 実施体制

実施体制は、別紙のとおりとする。

4 最重点課題

インターネット利用に係る子供の性被害の防止

近年、児童買春、児童ポルノを始めとする子供の性被害が後を絶たず、特にインターネットを利用した子供の性被害については、国民の関心も高い。よって、インターネット利用に係る子供の性被害を防止するため、SNS等に起因する被害の防止等を大きな柱とする、「青少年が安全に安心してインターネットを利用できるようにするための施策に関する基本的な計画」（第4次）（平成30年7月27日子ども・若者育成支援推進本部決定）に基づき、フィルタリングの更なる利用促進を図るほか、児童買春、児童ポルノなどのSNS等に起因する事犯の取締りを強化するとともに、青少年や保護者等に対するインターネットの適切な利用に関する教育・啓発などの取組を推進する。

合わせて、民間団体・事業者による青少年有害情報の自主的な削除、サイバーパトロール等の取組を支援する。

また、「子供の性被害防止プラン」（児童の性的搾取等に係る対策の基本計画）（平成29年4月18日犯罪対策閣僚会議決定）に基づき、児童ポルノ被害等の未然防止、被害児童の保護・支援等のインターネット上の子供の性被害防止に向けた取組を推進する。

5 重点課題

(1) 重点課題1 有害環境への適切な対応

いわゆる「JKビジネス」等に係る被害を受けることがないよう、学校や関係機関を通じて児童やその保護者を始めとする社会全体に対して、被害事例や相談窓口、被害に遭わないための対処法等について積極的な広報啓発を行うほか、風俗営業所、飲食店等に対し、青少年の福祉を害する違法行為がなされないよう、関係法令の周知徹底を図るなど必要な働きかけを行う。

また、図書やDVD等の販売店・レンタル店等の事業者に対して、有害図書・ソフトの区分陳列、店員が容易に監視できる場所への配置、青少年へ販売・貸付け等しないこと等、各地方公共団体の青少年保護育成条例に基づく対策の徹底を指導するとともに、その状況の調査・点検を実施するほか、インターネットカフェ、漫画喫茶、カラオケボックス等の事業者に対して青少年の深夜の立入制限の措置を要請する。

このほか、酒類・たばこの販売窓口における年齢確認の徹底を図るなど、酒類・たばこの未成年者に対する販売等の防止に向けた取組を推進する。

(2) 重点課題2 薬物乱用対策の推進

「第五次薬物乱用防止五か年戦略」（平成30年8月3日薬物乱用対策推進会議決定）に基づき、学校における薬物乱用防止教育の充実のほか、街頭キャンペーンやイベントの開催など、あらゆる機会を捉え、家庭や地域社会、関係機関等が一体となり、薬物乱用の防止に関する指導の充実を図る。

特に、近年、青少年による大麻事犯の検挙人員が急増しており、青少年への広がりが懸念されることから、青少年、保護者及び地域の指導者等に対して、大麻、覚醒剤、危険ドラッグ等の危険性や有害性に関する正しい知識の普及を積極的に推進する。

さらに、警察等による繁華街や駅前における街頭補導活動等により、薬物乱用青少年の早期発見に努めるとともに、関係機関・団体等によるカウンセリングや相談を強化し、治療・社会復帰の支援やその家族への支援等に努めるなど、再乱用防止対策の充実強化を図る。

(3) 重点課題3 不良行為及び初発型非行（犯罪）等の防止

少年が非行に陥ったり、犯罪の被害に遭うことのないよう、少年やその家族に対する相談・支援活動等の強化を図る。また、警察、青少年センター等の関係機関や、地域住民、民間ボランティア等が連携して、地域の実情に応じた組織的かつ計画的な補導活動等を展開し、飲酒・喫煙や深夜徘徊などの不良行為を行っている少年の早期発見に努め、的確な助言及び指導等を行う。

少年の被害も存在するストーカー事案については、被害者にも加害者にもならないよう、警察、教育機関等の関係機関が連携して、防犯教室等様々な機会を捉え、ストーカー行為等の被害の実態、具体的な事例、予防・対応方法及び被害に遭った際の相談窓口等について積極的な広報啓発及び教育啓発を推進する。

さらに、万引きや自転車盗等が犯罪であり、絶対に行ってはならないことであるとの規範意識を少年に身に付けさせるため、学校における非行防止教室の開催などの取組を推進するとともに、事業者に対して、商品陳列棚の配置改善による店舗内の視認性の向上、店員による巡回強化、駐輪場内の監視強化等を要請することにより、少年の初発型非行を未然に防止する環境づくりを進める。

また、近年、中学生・高校生を含む少年が、遊興費欲しさに安易な考え方から現金を受け取る役割の「受け子」等として振り込め詐欺を始めとする特殊詐欺に加担している現状に鑑み、非行防止教室の開催などにとどまらず、少年を犯行に誘い込む手口等について積極的な情報発信や特殊詐欺で検挙した少年と不良交友関係にある少年への注意喚起に努めるなど、少年を特殊

詐欺に加担させない取組を推進する。

このほか、ボランティア活動、スポーツ・文化活動等の体験活動を推進することにより、青少年が多様な交流体験を経験しながら社会性、主体性を育むことができるようになるとともに、地域における青少年の「居場所」づくりを推進する。

(4) 重点課題4 再非行（犯罪）の防止

少年が非行を繰り返さないようにするために、平成28年12月7日に成立し、同月14日に公布、施行された「再犯の防止等の推進に関する法律」（平成28年法律第104号）や同法律による「再犯防止推進計画」（平成29年12月15日閣議決定）等に基づき、再非行の防止に関する施策の重要性について、国民の理解を深め、その協力を得られるよう広報啓発を推進する。

少年一人一人の問題状況に応じて、学校、警察、児童相談所、保護観察所、少年鑑別所（法務少年支援センター）等の関係機関が支援のためのサポートチームを形成するほか、複数の支援ニーズを持つ一人の少年を、その成長に応じて包括的に支える体制づくりなどの取組を一層推進する。

地域における相談機関相互の連携を強化し、青少年や保護者・家庭からの相談に対し、より的確に対応する。

特に、民間ボランティア団体、公共職業安定所、更生保護関係機関、矯正施設及び警察等関係機関・団体が連携し、健全な社会の一員として定着するまでの一貫した就労・修学支援を一層推進する。

(5) 重点課題5 いじめ・暴力行為等の問題行動への対応

いじめ・暴力行為等の問題行動の被害に遭っている少年が、一人で悩み・苦しむことのないよう、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー、スクールサポーターなどによる支援の活用を図るとともに、「24時間子供SOSダイヤル」、「子どもの人権110番」、児童相談所全国共通ダイヤル「189（いちはやく）」、「ヤングテレホンコーナー」等の様々なSOSの受け止めに係る相談窓口における対応の充実とその周知を図る。また、様々な大人が関わり子供を見守る体制を構築するため、学校と警察を始めとする関係機関等との連携を強化するとともに、各学校等においても、児童生徒が自分や友人の安全に関する不安や懸念があったら、ちゅうちょすることなく、周囲の信頼できる大人に相談できるよう、様々なSOSの受け止めに係る相談窓口の校内における周知やPTA等との連携を進める。

このほか、学校非公式サイト、プロフサイト、SNS等における誹謗中傷の書き込み等「インターネット上のいじめ」も含め、いじめ・暴力行為等の問題行動の早期把握や解明に努め、問題行動を起こした少年に対しては、その特性に応じた適切な処遇・指導監督を推進するとともに、学校や関係機関からなるサポートチーム等の支援システムを活用して再発の防止を図る。

さらに、インターネット上のいじめは、刑法上の名誉毀損罪や侮辱罪、民事上の損害賠償請求の対象となり得ることや、いじめが重大な人権侵害に当たり、被害者等に深刻な傷を与える行為であることを理解させるための取組を推進する。

6 留意事項

(1) 月間の趣旨の定着化

月間の実施を契機として、月間の趣旨が国民に定着していくようするため、国民全体に向けた意識啓発や民間・地域住民の主体的取組の促進を重視する。

(2) 連絡調整の強化

月間の実施に当たっては、関係機関・団体、地域住民等が一体となって非行防止等のための諸活動を円滑に実施できるよう、関係機関・団体等において、連絡会議の開催、実施計画の策定などにより連絡調整を十分に行うとともに、同期間に実施される他の青少年の非行防止等に関連する月間等との連携に配慮する。

(1) 主唱

内閣府

(2) 参加

内閣府、警察庁、金融庁、消費者庁、復興庁、総務省、法務省、最高検察庁、外務省、財務省、国税庁、文部科学省、厚生労働省、農林水産省、経済産業省、国土交通省、環境省、防衛省、最高裁判所、都道府県、市区町村

(3) 協力（五十音順）

指定都市教育委員会協議会、全国更生保護法人連盟、全国高等学校PTA連合会、全国高等学長協会、全国市町村教育委員会連合会、全国児童自立支援施設協議会、全国社会福祉協議会、全国少年警察ボランティア協会、全国人権擁護委員連合会、全国青少年補導センター連絡協議会、全国町村教育長会、全国都市教育長協議会、全国都道府県教育長協議会、全国防犯協会連合会、全国保護司連盟、全国連合小学校長会、全日本中学校長会、中核市教育長会、日本BBS連盟、日本PTA全国協議会、日本勤労青少年団体協議会、日本更生保護協会、日本更生保護女性連盟、日本私立中学高等学校連合会、麻薬・覚せい剤乱用防止センター

(4) 協賛（五十音順）

アルコール健康医学協会、安心ネットづくり促進協議会、インターネット協会、インターネットコンテンツ審査監視機構、インターネットコンテンツセーフティ協会、映画倫理機構、衛星放送協会、草の根サイバーセキュリティ運動全国連絡会、子どもたちのインターネット利用について考える研究会、コンピュータエンターテインメント協会、コンピュータエンターテインメントトレーディング機構、コンピュータソフトウェア倫理機構、出版倫理協議会、出版倫理懇話会、スポーツ七紙広告掲載基準委員会、青少年ネット利用環境整備協議会、成人番組倫理委員会、セーファーインターネット協会、セルメディアネットワーク協会、全国卸売酒販組合中央会、全国携帯電話販売代理店協会、全国興行生活衛生同業組合連合会、全国小売酒販組合中央会、全国地ビール醸造者協議会、日本アミューズメント産業協会、全日本広告連盟、知的財産振興協会、テレコムサービス協会、電気通信事業者協会、電子情報技術産業協会、東京公認心理師協会、日本アドバイザーズ協会、日本インターネットプロバイダー協会、日本映像ソフト協会、日本映像ソフト制作・販売倫理機構、日本カラオケボックス協会連合会、日本ケーブルテレビ連盟、日本広告業協会、日本広告審査機構、日本コンテンツ審査センター、日本コンパクトディスク・ビデオレンタル商業組合、日本雑誌協会、日本雑誌広告協会、日本酒造組合中央会、日本蒸留酒酒造組合、日本新聞協会、日本精神衛生学会、日本電話相談学会、日本複合力フェ協会、日本フランチャイズチェーン協会、日本放送協会、日本民間放送連盟、日本ユニセフ協会、日本洋酒酒造組合、日本洋酒輸入協会、日本臨床心理士会、日本レコード協会、日本ワイナリー協会、ニューメディア開発協会、ビール酒造組合、マスコミ倫理懇話会全国協議会