

5 2 労働三権と労働組合

1 労働三権

労働三権とは憲法で規定されている労働者の権利で、労働基本権ともいい、労働者が団結して労働組合を結成する権利（団結権）、労働者が使用者（会社）と団体交渉する権利（団体交渉権）、労働者が要求実現のために団体で行動する権利（団体行動権（争議権））を保障している【憲法第28条】。この三権を具体的に保障するため、「労働組合法」が定められている。

2 労働組合法

(1) 労働組合法

労働組合法は下記の4点を目的としている【労働組合法第1条第1項】。

- ア 労働者が使用者との交渉において対等の立場に立つことを促進することにより労働者の地位を向上させること
- イ 労働者がその労働条件について交渉するために自ら代表者を選出すること
- ウ その他の団体行動を行うために自主的に労働組合を組織し、団結することを擁護すること
- エ 使用者と労働者との関係を規制する労働協約を締結するための団体交渉をすること及びその手続を助成すること

労働組合は、「労働者が主体となって自主的に労働条件の維持改善その他経済的地位の向上を図ることを主たる目的として組織する団体又はその連合団体をいう」と定義されており、労働者自身が自主的・主体的につくこと、労働条件の維持・改善その他経済的地位の向上を主たる目的とすること、の2点を労働組合の「自主的要件」といい、この要件を満たし、2人以上の労働者が集まれば、労働組合を自由で作ることができる【労働組合法第2条】。

ただし、使用者との関係で対等ではなく、会社の役員や雇入れ、解雇、昇進又は異動に関して直接の権限を持つ監督的地位にある労働者などの「使用者の利益代表者」が加入する組合や、使用者から団体の運営のための支出につき経理上の援助を受ける組合は自主性を有しないとみなされる【労働組合法第2条】。

また、労働組合法では、労働組合の「民主的要件」といわれるものも定められている【労働組合法第5条第2項】。これは、労働組合の規約に「大会を年1回は開催する」、「同盟罷業（ストライキ）は組合員の過半数の支持を得て行う」などの規定を設けなければならないとするもので、労働組合の民主的な運営を図る目的がある。しかし、これについては、労働組合法に定める諸手続〔労働委員会への不当労働行為の救済申立等〕に参加する資格を得るために必要なものとされ、この要件の一部が欠けていたとしても、必ずしも労働組合ではないとはいえない。

いずれにしても、労働組合がその役割を果たしていく上では、こうした「自主性」と「民主性」を十分に備えていることが望ましい。

【労働組合の規約については、「No.53」参照】

(2) 労働組合が有する法的権利

労働組合法では、労働組合の交渉権限について、「労働組合の代表者又は労働組合の委任を受けた者は、労働組合又は組合員のために使用者又はその団体と労働協約の締結その他の事項に関して交渉する権限を有する」と定めており【労働組合法第6条】、労働組合が労働条件の改善を求めて交渉を申し入れた場合、使用者は正当な理由なくこれを拒否することができない【労働組合法第7条第2項】。

さらに、労働組合にはストライキなどの争議行為を行う権利が保障されており、正当な争議行為は罰せられることがなく【労働組合法第1条第2項、刑法第35条】、また、正当な争議行為によって生じた使用者の損害に対して損害賠償を請求されることはない【労働組合法第8条】。

一方、使用者が正当な組合活動に対して不利益な取扱いを行うなどの行為を不当労働行為といい、こうした使用者の行為は、労働組合法で禁止されている【労働組合法第7条】。

[不当労働行為については、「No.60」参照]

3 労働組合の種類

(1) 単位組合と連合団体

労働組合は、「労働者が主体となって、(中略)組織する団体又はその連合団体をいう」と定義される【労働組合法第2条】。「団体」とは、特定の目的のために多数人が結合したものをいい、構成員(組合員)と構成員を規制する基本的な規約(組合規約)が必要とされている。こうした個々の労働者を構成員とする個人加入労働組合を「単位組合」、単位組合を構成員とする団体加入労働組合を「連合団体」と呼ぶ。また、個人と団体の双方を構成員とする組合、もしくは適用法規が違う組合員(労組法適用の民間労働者と地公法適用の地方公務員等)が混在する組合のことを「混合組合」と呼ぶ。

(2) 単一組合と連合体・協議体

単一組合とは、労働者が個人として加入する労働組合であって、下部組織に支部・分会を持つ組織である。これらの下部組織が独自の規約や財政等を持ち、組織としての独立性が認められる場合、単一組合は連合団体と解される。

連合団体のうち、独自の規約・機関・財政を持ち、共通課題について協議、統一行動をとることを目的として組織されているものを連合体組織と言い、日本の多くの産業別労働組合が連合体組織に当たる。これに対し、連絡協議を主目的として、必ずしも独自の規約・機関を持っていない組織を協議体組織と呼び、協議体組織は労働組合法上の労働組合ではないとされている。

(3) 組織形態による分類

ア 職業別労働組合(職能別労働組合)

同じ職種の労働者が、企業の枠を越えて横断的に組織する労働組合。クラフトユニオンとも呼ぶ。日本においては、大阪建設労働組合(大建労)、UAゼンセン、日本介護クラフトユニオンなどがこれに当たる。

イ 産業別労働組合

職種、企業に捉われず、同一産業に属する労働者が直接加入し、横断的に組織される労働組合。欧米における労働組合の主要な組織形態であり、日本においては、全日本海員組合(全日海)、全国港湾労働組合(全港湾)、全国建設労働組合総連合(全建総連)などがこれに当たる。

ウ 一般労働組合

職種、企業、産業に関係なく、広い範囲にわたる労働者を組織する労働組合で、ゼネラルユニオンとも呼ぶ。

エ 合同労働組合(ユニオン)

中小零細企業の労働者が労働組合を結成しにくいという事情から生まれたもので、職種、企業、産業に捉われず、同一地域等で個人加盟する労働組合がこれに当たる。管理職や女性・外国人・パート等に対象者を限定するなど、様々な形態をとる。

オ 企業別組合

同一企業で働く労働者のみで組織する労働組合であり、日本の労働組合では9割以上の大多数がこの形態をとっている。職種や階層に関係なく組織される。これまで組合員の範囲を正規労働者のみとする組合が多かったが、近年では、雇用形態の多様化に伴い、パートタイム・有期雇用労働者など非正規労働者の組織化に取り組む労働組合が増加している。

(4) 企業別労働組合の特徴

日本の企業別組合については、多くの企業において長期雇用システム(終身雇用制)の慣行が行われていることを基盤として成立していると考えられている。

企業別組合は、企業内に組織を持ち、従業員が組合活動を行うことから、企業内の労働問題の解決に

は労使一体での取組みが行われやすいという長所がある一方で、企業意識や労使協調意識が強くなる結果、強い立場で労使交渉に臨み難い場合がある。また、企業の枠を越えた問題や政治的課題の解決には一定の限界がある。

(5) 上部団体

労働者の賃金・労働条件の向上を図るためには、企業内の取組みだけでは不十分であり、企業の枠を超えて、同一産業や地域での共通課題や労働環境の改善等に取り組む必要がある。このためには、上部団体に加盟し、取組みを進めることが効果的・効率的である。

上部団体は、産業ごとあるいは地域ごとに組織され、地域団体とも呼ばれ、加盟組合間の連携、調査資料の発行、情報収集や情勢の分析、活動方針の提起や指導を行うほか、団体交渉や争議の際に加盟組合員の支援を行う場合もある。加盟組合にとっては、企業内では得ることのできない情報の提供、助言や指導、争議支援等を受けられるといったメリットがある。

一方、上部団体への組合費納入、上部団体の活動への動員、さらには上部団体の方針に縛られること等を避け、無所属を選択する組合もある。

上部団体には、産業別労働組合の「電機連合」や「UA ゼンセン」等があり、さらにこれらが結集して「連合」、「全労連」、「全労協」の中央組織（ナショナルセンター）を結成している。なお、ナショナルセンターの地方組織のことをローカルセンターと呼ぶ（「連合大阪」、「大阪労連」、「大阪全労協」等）。

4 労働組合と政策

(1) ナショナルセンター

労働組合の全国的な取組みにおいては、個々の企業内組合は勿論、一産業別組合や、一地方・一地域の取組みだけでは十分な成果を上げることは難しく、それらを結集した全国的な組織を中心に取り組む必要がある。そのため、全国中央組織（ナショナルセンター）が結成されており、その下に労働組合が組織化されている。

ナショナルセンターは、主に産業別労働組合（日本においては、企業別労働組合の連合体を産業別労働組合と呼ぶ）により構成される。また、都道府県単位ごとにナショナルセンターの地域組織（ローカルセンター）が置かれている。

(2) 労働組合と政策との関係

労働者の生活は、企業内の賃金・労働条件に加えて、政府や自治体において決定される労働基準・社会保険・税等の法制度、予算などの影響を大きく受けるため、ナショナルセンターをはじめ多くの労働組合では、政府や自治体等に対する政策制度要求を重要な課題と位置づけ、組合同約や運動方針の近い政党と連携して、労働組合の主張を政府や自治体等に反映させるような取組みを行っている。現在、全国中央組織（ナショナルセンター）としては、下記の3組織がある。

ア 連合（日本労働組合総連合会）

連合は、『働くことを軸とする安心社会 一まもる・つなぐ・創り出す』の実現に向け、目的と政策を共有する政党および政治家との協力関係を重視し、積極的に政治活動を推進する【連合 2020～2021 年度運動方針】ことなどを政治活動の基本に掲げている。

イ 全労連（全国労働組合総連合）

全労連は、行動綱領において、「労働者の団結を最大限に保障する『資本からの独立』、『政党からの独立』、『共通の要求での行動の統一』という三つの原則を堅持します」とし、また、「特定の政党を支持も排除もせず、組合員の思想・信条の自由と政党支持・政治活動の自由を保障します。政党とは、一致する要求・課題にもとづいて協力し、共同行動を推進します」と活動の基本を定めている。

ウ 全労協（全国労働組合連絡協議会）

全労協は、「8時間働けば暮らせる社会、ディーセントワークの実現、護憲、辺野古新基地建設阻止、原発再稼働反対、脱原発社会の実現、反戦・平和」などを全国大会のメインスローガンに掲げ、護憲団体と連帯した取組みを行っている。