

今後の大阪府環境教育等行動計画  
のあり方について  
(答申)

令和5年7月

大阪府環境審議会

## 目次

はじめに	2
I 環境教育等をめぐる状況等について	3
1 環境教育等に関する国内外の動向	3
(1) 国際的な動向	3
(2) 国内の動向	4
2 大阪における環境教育等の取組み状況等について	5
(1) 現行計画の概要	5
(2) 現行計画に基づく取組みにおける課題と必要な対応	6
II 今後の環境教育等の推進について	12
1 めざすべき将来像	12
2 基本的な方向性	12
3 計画期間	13
4 推進方策	13
(1) 環境教育等を推進するための適切な役割分担	13
(2) 環境教育の場と機会の確保について	14
(3) 環境教育推進手法の充実について	16
5 計画の適切な進行管理	18
(1) 指標の設定	18
(2) 推進体制	18
おわりに	19
参考資料	20

## はじめに

大阪府では、環境教育を総合的・体系的に推進するとともに、環境保全に対する意欲の増進を図ることによって、府民が広く「環境保全活動」に取り組み、持続可能な社会の実現に向けて自ら問題解決能力を育んでいくことができるよう、「環境教育等による環境保全の取組の促進に関する法律」に基づき、**2013**年3月に概ね**10**年先を見据えた行動計画として、「大阪府環境教育等行動計画」を策定した。当該計画では、「場の提供・学習機会の提供」など6つの柱を立て、相互に関連させながら環境学習や環境保全活動を推進してきた。

近年、「持続可能な開発目標（SDGs）」への貢献を重視する動きが広がっており、我々が関わる様々な活動において、環境・社会・経済の課題の同時解決と統合的向上の観点を踏まえることが重要になっている。

また、気候変動や生物多様性の保全への対応が喫緊の課題となっており、**2050**年に二酸化炭素の排出量実質ゼロ、**2030**年ネイチャーポジティブをはじめとする持続可能な社会の実現に向けた取組みを加速化させなければならない。さらに大阪湾に面する大阪府にとっては、プラスチックごみによる海洋汚染も身近な問題として、あらゆる主体の意識改革を図り、行動につながる取組みの展開が求められている。

一方、ICTの進展や新型コロナウイルス感染症の世界的な拡大により、タブレットPC端末等を活用した小中学校における授業の実施、イベントや交流会・研修のオンライン開催が広がるなど、学習環境やコミュニケーションの方法などが大きく変わってきており、多様な手法による対応が求められている。

**2022**年6月8日、大阪府から環境審議会に対し、大阪の環境教育等を取り巻く環境の変化を踏まえた、「今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について」諮問があり、環境・みどり活動促進部会において専門的な見地から審議を行った。

本答申は、環境・みどり活動促進部会からの報告を踏まえて、本審議会で審議した結果をとりまとめたものである。

# I 環境教育等をめぐる状況等について

## 1 環境教育等に関する国内外の動向

### (1)国際的な動向

2015年9月の国連サミットにおいて、「持続可能な開発のための2030アジェンダ」が採択された。その中核を成すものとして、2030年に向けた17の目標と169のターゲットからなる「持続可能な開発目標」(SDGs)が掲げられた。SDGsは、気候変動、生物多様性の喪失、資源の枯渇、貧困の拡大等、環境・経済・社会の諸課題について、国際社会全体が協働してその同時解決と統合的向上に向けて取り組むことをめざす具体的な達成目標である。

SDGsの達成に向けて、世界中で様々な取り組みが進められるなか、我が国の提唱により開始された「持続可能な開発のための教育(ESD<sup>1</sup>: Education for Sustainable Development)」についても更なる取り組みを促すため、2019年12月の国連総会において、新たな国際的な枠組み「持続可能な開発のための教育:SDGs実現に向けて(ESD for 2030)」が採択された。この決議では、ESDがSDGsの目標4「質の高い教育をみんなに」に必要な不可欠な要素であること、SDGsの17の目標を全て達成するための鍵であることが確認された。

環境教育は、様々な機会を通じて環境問題について学習し、一人一人が意識を変え、自主的・積極的に環境保全活動に参加する態度と環境課題解決のための能力を育成することをめざすものであり、環境教育等の取組においては、ESDとSDGsとの関連を踏まえたものにしていくことが求められている。



図1 SDGsとESDについて

<sup>1</sup> 日常生活の中で我々が隣り合わせている課題を地球規模課題の解決と結び付けて考え、それらを解決するための行動変容をもたらすための教育であり、持続可能な社会を実現するために必要な資質・能力を培うための教育。SDGsの目標4「質の高い教育をみんなに」のターゲット4.7に位置付けられている。

## (2)国内の動向

### ①環境教育等に関連する法令・計画等

国は、2011年6月に「環境教育等による環境保全の取組の促進に関する法律（以下「環境教育等促進法」という。）」を公布（2012年10月完全施行）し、2012年6月には、環境保全活動・環境教育の一層の推進や幅広い実践的人材づくりと活用を進めるため、「環境保全活動、環境保全の意欲の増進及び環境教育並びに協働取組の推進に関する基本的な方針（以下「基本方針」という。）」を閣議決定した。その後、環境教育等促進法の施行から5年が経過した2018年6月に、基本方針において、体験活動の意義を捉え直し、地域や民間企業の「体験の機会のある場」の積極的な活用を図り、自然体験、社会体験、生活体験、交流体験などの幅広い体験活動を促進していく方向性が示された。

また、国内のESDを推進するため、2016年3月に「我が国における『ESDに関するグローバル・アクション・プログラム』実施計画（以下「ESD国内実施計画」という。）」が策定され、ESDは環境教育を包含するものとして整理されている。

2021年5月には、ESD for 2030を踏まえ、第2期ESD国内実施計画が策定され、日本社会のあらゆる主体を対象に様々な場面でのESDの実施を推進し、ジェンダー平等、2050年カーボンニュートラルをはじめとするグリーン社会の実現、AI及びDXの推進と社会システムのデジタル改革等、我が国のSDGsに関する方針を踏まえつつ持続可能な社会の創り手の育成を効果的に推進することが示された。

幼稚園教育要領及び小中高の学習指導要領は、2017年以降順次改訂され、その前文及び総則において、「持続可能な社会の創り手」に必要な資質・能力を育成することが掲げられるなど、ESDの考え方が基盤となる理念として盛り込まれた。また、この学習指導要領では、学習効果の最大化を図る「カリキュラム・マネジメント」の実現や「主体的・対話的で深い学び（アクティブ・ラーニング）」の視点からの授業改善を図っていくことが示された。

### ②環境教育を取り巻く状況

学校においては、カリキュラム・マネジメント<sup>2</sup>の考え方に基づき、社会科、理科、技術・家庭科のみならず他教科においても環境に関する内容が盛り込まれ、教科横断的に取り組まれている。また、環境をコンテンツとして学ぶのではなく、環境に対する学びを通してどのような資質・能力が身につけられるかという「コンピテンシー・ベース」の考え方に移行してきている。

事業者においては、RE100<sup>3</sup>やSBT<sup>4</sup>をはじめとした国際的なイニシアティブへの参画、サステナブルファイナンス<sup>5</sup>の活用など、脱炭素経営に取り組む動きが進展・拡大しており、環境教育（人材育成）を含め、環境に配慮した取組の重要性が増している。

<sup>2</sup> 「社会に開かれた教育課程」の理念の実現に向けて、学校教育に関わる様々な取組みを、教育課程を中心に据えながら、組織的かつ計画的に実施し、教育活動の質の向上につなげていくこと。実際の社会や生活で生きて働く「知識及び技能」、学んだことを人生や社会で生かそうとする「学びに向かう力、人間性」、未知の状況にも対応できる「思考力、判断力、表現力」などの資質・能力を育成することをめざす。

<sup>3</sup> 「Renewable Energy 100」の略。企業が自ら事業の使用電力を100%再生可能エネルギーで賄うことをめざす国際的なイニシアティブ。

<sup>4</sup> 「Science Based Targets」の略。平均気温上昇を産業革命前から2℃未満に維持するために、企業が自らの気候科学の知見に沿って、2℃目標と整合した削減目標を設定するプロジェクト。

<sup>5</sup> 気候変動、少子高齢化等の社会的課題の重要性が増す中で、新たな産業・社会構造への転換を促し、持続可能な社会を実現するための金融

地域においては、これまで自治会等の地縁型の地域コミュニティが環境活動等の中心的な役割を担ってきたが、少子高齢化、人口減少、単身世帯の増加といった人口動態の変化や、住民のライフスタイルの変化等により、その活動が縮小傾向にある。一方で、NPO等の民間団体や事業者が主体となり、道路や河川の美化・清掃活動をはじめとしたボランティア活動が活発に実施される例や、各種イベント・企画にボランティアとして参加する高校生や大学生等が増えるなど、地域の環境活動の主体や参画の仕方に変化が生じてきている。

## 2 大阪における環境教育等の取組み状況等について

### (1) 現行計画の概要

#### ① 計画の位置付け

現行計画は、環境教育等促進法第8条に基づく行動計画として、また、「2030大阪府環境総合計画（以下、環境総合計画）という。」における施策の基本的な方向性に基づく分野ごとの個別計画として位置付けられている。

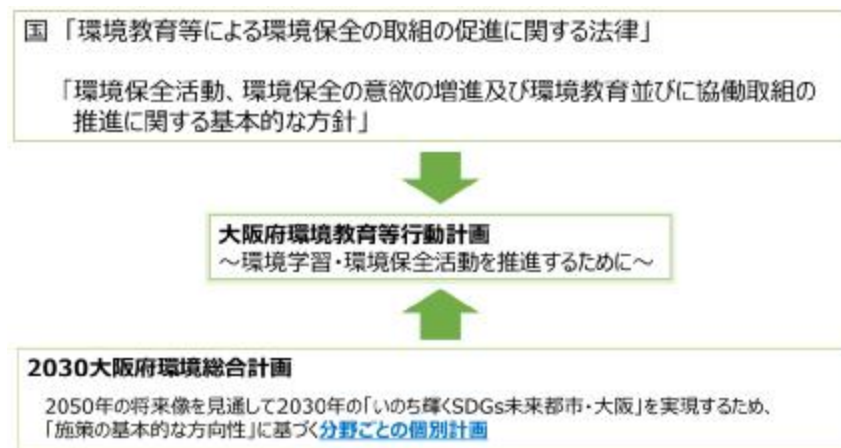


図2 大阪府環境教育等行動計画の位置付け

#### ② 計画の期間

現行計画は、2013年3月に概ね10年先の将来を見据えて策定された。

なお、基本方針の改定（2018年6月）及び環境総合計画の策定（2021年3月）を踏まえ、現行計画では、2019年8月及び2021年7月に改訂が行われた。

#### ③ 目指すべき将来像

現行計画では、あらゆる主体の活動・行動のもと持続可能な社会をつくるため、

- ・ 環境問題に気づき、学習し、主体的な判断ができる人が育つ
  - ・ 環境問題の解決に向けて自ら進んで取り組む実践的な人や組織が育つ
  - ・ 環境保全活動の輪が広がり、環境のもたらす恵みを次世代に引き継ぐ
- を目指すべき将来像として掲げられている。

#### ④将来像の実現に向けた基本的な方向性

- ・あらゆる世代が、多種多様な機会・場所で自ら主体的に環境について学習できるようにします。
- ・活動の場、適切な情報等を提供することにより、家庭、学校、職場、地域その他のあらゆる場において、環境負荷低減に向けて、主体的・継続的な活動が実践され、取り組みが広がるよう支援します。
- ・多様なテーマにおけるあらゆる事業・活動において、「環境」という要素を意識することで、活動の広がりを図ります。

#### ⑤推進方策

環境教育等を総合的・体系的に推進するため6つの柱を立て、相互に関連させながら環境学習や環境保全活動が進められてきた。

表1 環境教育等を推進する6つの柱と大阪府の取組

施策の柱	取組事例	事業数
①情報基盤の充実と連携の強化	・「豊かな環境づくりおおさか府民会議」の運営 ・環境情報発信サイトの整備	12
②人材育成・人材活用	・地球温暖化防止活動推進員制度の運用 ・学生エコチャレンジミーティングの実施	6
③場の提供・学習機会の提供	・共生の森づくり事業 ・万博記念公園自然観察学習館	66
④教材・プログラムの整備と活用	・環境教育教材（幼児向け～若年層向け） ・大阪湾魅力ウォークマップ	22
⑤協働取組の推進・民間団体等への支援	・大阪府環境保全活動補助金 ・おおさか環境賞 ・笑働OSAKA※	26
⑥普及啓発	・おおさか環境デジタルポスター ・ストップ地球温暖化デー	40

※平成12年度に開始した協働事業「アドプト・プログラム」の10周年を契機に、産官学民それぞれの強みを活かした協働を推進し、地域活性化を図ることを目的に立ち上げ。

- 事業数は、各部局で実施している令和3年度の環境教育関連の取組みを集計。
- 各事業ごとに目標・指標の設定及び評価を実施。

## (2) 現行計画に基づく取組みにおける課題と必要な対応

### ①情報基盤の充実と連携の強化

府域全体の環境資源情報を体系的に管理し利用者が効率よく情報を入手するための基盤として、2009年に開設したポータルサイト「エコあらかると」による情報提供のほか、2016年からFacebook、TwitterやYouTubeにより情報提供が実施されてきたを実施してきた。

「エコあらかると」へのアクセス数は、年間約4,900件（2013～2021年平均）と一定のニーズがあったが、近年、SNS等の普及により情報発信・収集方法が多様化してきており、府域全体の環境情報を一元的に管理することが困難になってきている。一方、府が開設したSNS等へのアクセス数は総じて少なく、府民に十分な情報を伝えられていない状況である。

伝えるべき対象に的確に情報を伝えることができるよう、目的・内容に応じて適切なツ

ールを選択するとともに、各情報発信機能の発信力・伝達力の強化が必要である。

また、豊かな環境づくり大阪府民会議（以下、「府民会議」という。）をはじめとした府民団体、業界団体、行政等の多様な主体が参画する会議・協議会の運営により、様々な主体間の連携強化を図ってきた。

これら会議・協議会においては、発足時と比べ NPO 等の民間団体が増えていることや、業界団体の役割が変わってきていることから、多様な主体間連携を十分に把握できておらず、対話、連携、情報共有の場として機能していないことが課題として挙げられる。

各主体においても積極的な参加を促すとともに、活発に活動している団体の新たな参加を得て、改善・進化に向けた多様な主体間連携を促進することが必要である。

## ②人材育成・人材活用

地球温暖化防止活動推進員等のボランティア登録制度により、環境保全活動に取り組む人材を育成してきた。

しかし、登録者数が減少傾向にあり、継続性に課題があることや、登録者に占める 60 代以上の割合が多く偏りがあり、幅広い世代の人材育成ができていない。

地域の環境教育・環境保全活動においては、NPO 等の民間団体による環境保全活動の定着に伴い、行政が実施するボランティア登録制度以外にも、環境保全活動に参加する様々な場と機会が増えており、こうした活動に参加する高校生・大学生も増えてきている。そのため、登録制度の今後のあり方について各事業におい再検討するとともに、地域で活動する NPO 等との連携・協働により、高校生や大学生などユース世代や 30～50 代の人材を育成し、かつ活躍機会の創出により継続的な参加につなげていくことが重要である。

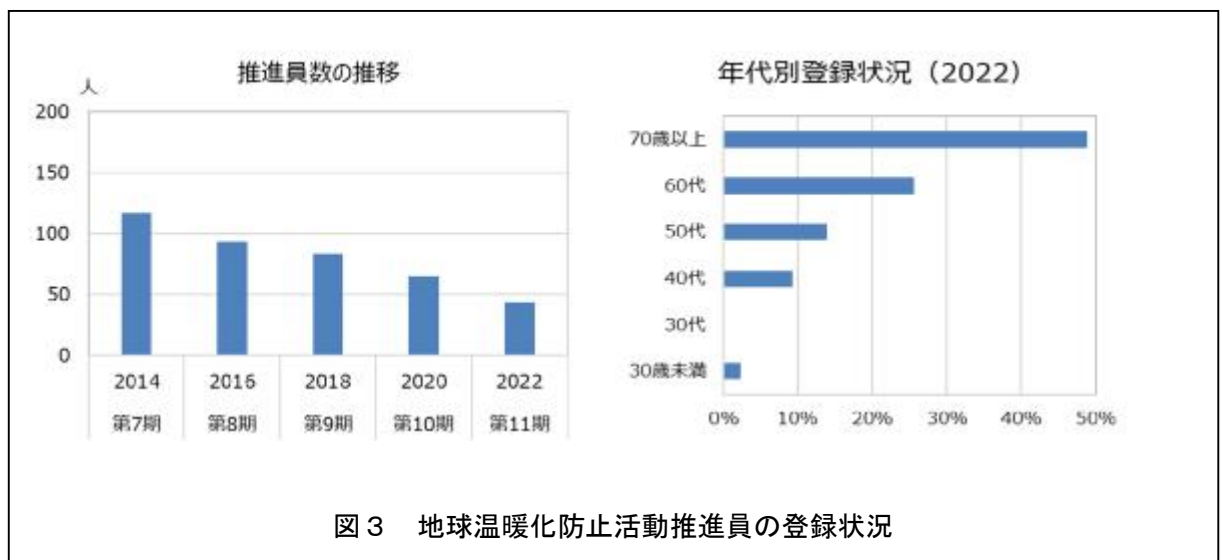


図3 地球温暖化防止活動推進員の登録状況

## ③場の提供・学習機会の提供

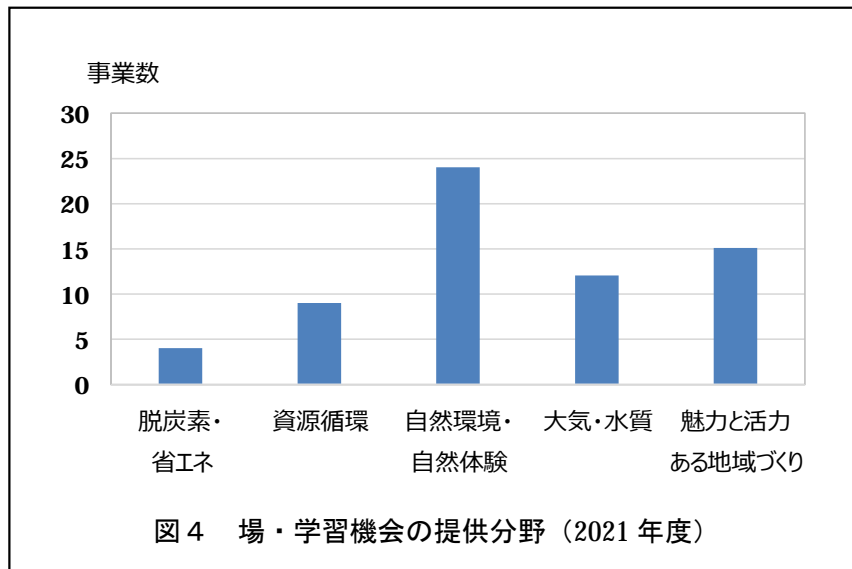
大阪府では、学校等への出前授業や一般府民向けセミナー、府民の森・水みらいセンター等の施設見学や交流会のほか、民間団体・事業者による出前講座をホームページで紹介し、幅広い学びの場と学習機会を提供してきた。

これらの場・学習機会の提供分野は、自然環境・自然体験に関するものが多く、喫緊の課



題とされている脱炭素・省エネ分野の学習機会が少ない。分野による学びの機会に差がないよう、バランス良く多様な体験の場・学習機会を提供することが必要である。

また、大阪府や市町村が直接実施する出前講座等については、財源・人的資源に限界があり実施数も制限されることから、学校や地域のニーズに十分に対応できない可能性がある。今後は、多様な主体との役割分担と連携・協力により、効率的・効果的な環境教育を展開し、十分な学習機会を提供することが求められる。



#### ④教材・プログラムの整備と活用

環境学習や環境保全活動への理解を深めるため、冊子などの読み物、動画、カードゲームなど、多様な教材・プログラムを整備してきた。

下図にある教材・プログラムの整備状況を対象別にみると、小学生をメインターゲットにしたものが多く、幼児、中学・高校生をメインターゲットにした教材・プログラムは少ない。

また、作成から概ね10年以上が経過した教材については、SDGsや気候変動等の最新の動向やニーズを踏まえられておらず、十分に活用されていない可能性がある。

ライフステージに応じた環境教育を推進するため、幼児、中学・高校生、一般向け教材を充実させ、活用する側のニーズに応じた、対象者の学びや実践に有効なものを作成し、確実に活用されるようにすることが必要である。

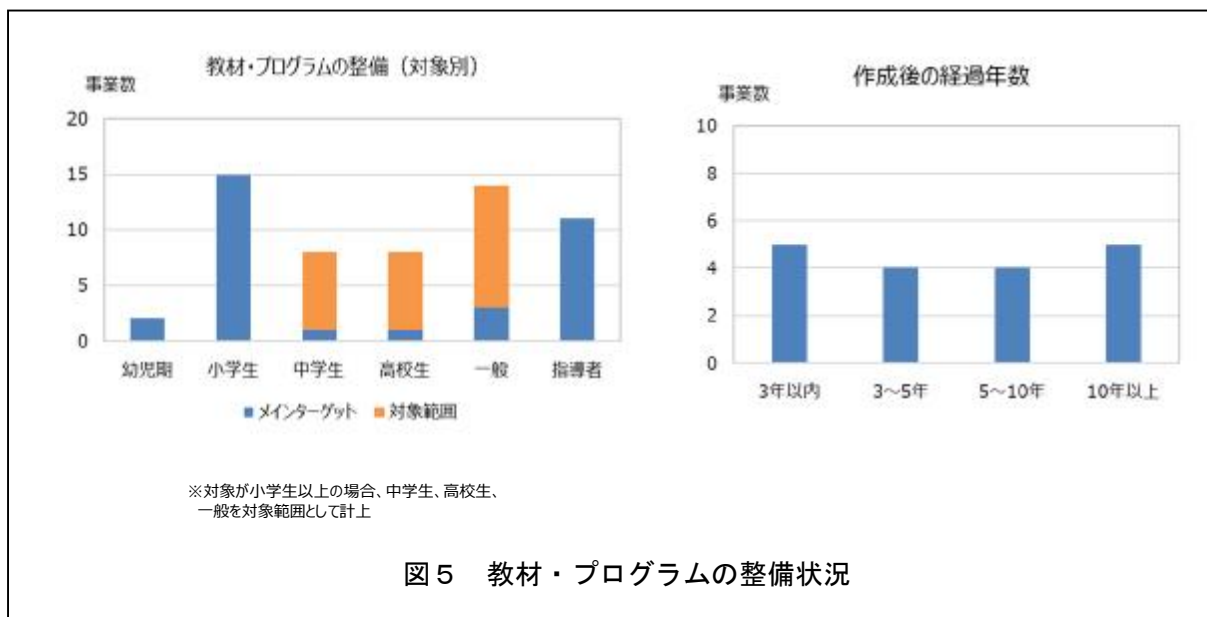


図5 教材・プログラムの整備状況

### ⑤協働取組の推進・民間団体等への支援

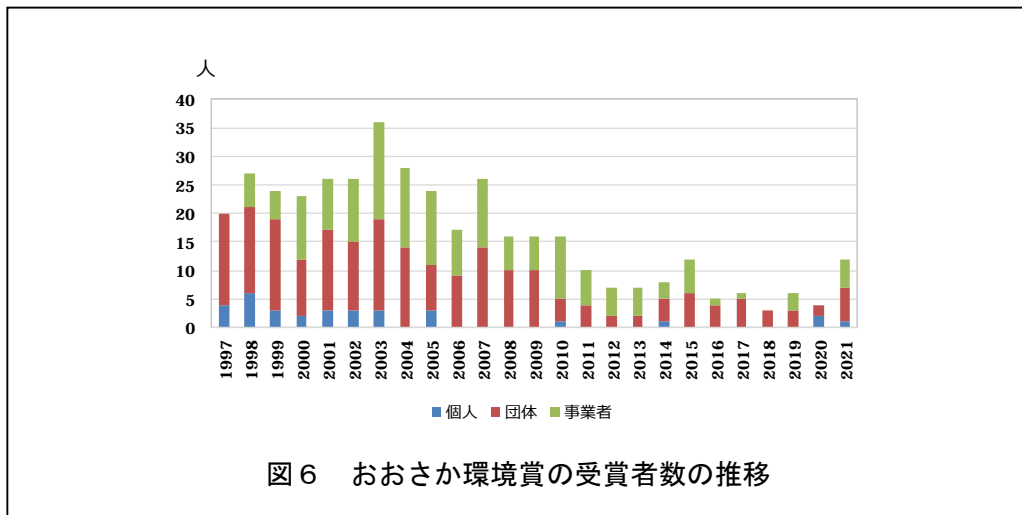
大阪府は、多様な主体の協働取組を推進するため、府民、学校、NPO、事業者等の多様な主体の協働による環境学習や森づくり、道路や河川の清掃といった環境保全活動を促進してきた。

これらの活動は、参加する府民や団体が固定化するなど、継続性・活性化に課題がある。一方、大阪府が直接関与できていない地域の自主的な環境保全活動が増えており、これら活発に活動するNPO等とも連携を深め、協働の輪を広げていくことが求められる。

これまで大阪府は、民間団体等に対し、おおさか環境賞等の顕彰や大阪府環境保全活動補助金の交付等による支援をしてきた。

おおさか環境賞では、2016年以降、推薦が減少し受賞者が10名以下と低迷し、大阪府環境保全活動補助金においても、申請件数が少なく、かつ交付団体が固定化していたことから、積極的に新たな活動団体等への広報・PRを行い、近年改善が図られてきた。

引き続き、地域で活動する団体、環境サークル等を有する高校や大学等に焦点を当て積極的に広報・PRを行いつつ、各団体等の環境保全活動の活性化につながる多面的な支援が求められる。



### ⑥普及啓発

市町村等の環境イベントに加え、「咲洲こども EXP02022」、「Welcome アベノ・天王寺 おおさかもん祭り 2022」等の環境以外をテーマにしたイベントへのブース出展や、「ゼロカーボン・ダイアログ」といった環境とは異なる分野とのコラボレーションで実施されるイベント・オンライン情報発信など、様々な普及啓発の取組みが進められてきた。

府民の環境保全活動等への参加状況（図7）結果では、「地域における環境保全のための取組みや環境学習活動に参加したことのある府民」は数%～20%で、現状では、普及啓発等の各取組みが、直接、環境保全活動の広がりにはつなげていない。

しかし、「環境学習活動に参加したことはないが日常生活で関連する取組みを実践している府民」が20%程度存在していることから、様々なアプローチによる普及啓発を継続し、環境問題に対する関心と理解を高めることが重要である。

## 大阪府政策マーケティング・リサーチ

### ◆ 調査対象及びサンプル数

- ・民間のインターネット調査会社が保有する多数のモニターを活用
- ・国勢調査結果に基づく性・年代・居住地（4地域）の割合で割り付けた18歳以上の大阪府民計1,000サンプル
- ※2018～2021は、2015年国勢調査、2022は2020年国勢調査の結果に基づき実施

### ◆ 回答者の年齢構成



### ◆ 各分野と取組例

分野	取組例
脱炭素・省エネルギー	・共同施設や公共施設などにおける省エネ・節電活動 ・カーシェアリング、エコドライブの促進活動への参加
資源循環	・日用品のリユースやリサイクル活動 ・子ども会などによる古紙やプラスチックなどの資源ごみ収集活動 ・グリーン購入運動への参加
生物多様性	・動物、昆虫、植物の保護、生息・生育環境の保全や創出活動、外来種対策 ・庭や地域の公共空間など身近な場所で、植物を育ててみどりを増やすなどの緑化活動 ・森づくり(間伐、植樹、雑木材の手入れ)、池や川などの水辺保全(藻やヨシ刈等)の活動 ・生き物に配慮したマーク付食品(レインフォレスト、アライアンスやFSC森林認証等)の選択
良好な大気・水質	・カーシェアリング、グリーン購入運動への参加 ・エコドライブの促進活動への参加 ・川、湖、大規模の水質をきれいにするキャンペーンへの参加
魅力と活用ある快適な地域づくり	・川、砂浜、水郷、池、道路、公園の掃除 ・公園や学校などの緑化活動 ・地域で良好な環境づくりの計画や取組方針の策定のための活動

### ◆ 調査結果

#### (問)

この1年間に、各分野の例のような「地域における環境保全のための取組み」のいずれかについて、1つでも参加したことがありますか。

なお、この質問において「取組み」とは、環境やその問題に対する地域ぐるみの活動をいいます。また、「地域」とは自治会やPTAなどの活動が行われる身近な範囲だけでなく、NPOやボランティア団地などの活動が行われる、より広い範囲も対象となります。

#### (回答) ※1つのみ選択

- ①この1年間に参加したことがある
- ②この1年間に参加したことはないが、それ以前なら参加したことがある
- ③これまでに参加したことはない
- ④覚えていない

環境保全活動への参加



#### (問)

この1年間に、各分野の例のような「環境教育・環境学習（体験型）」のいずれかについて、1つでも参加したことがありますか。

#### (回答) ※1つのみ選択

- ①この1年間に参加したことがある
- ②この1年間に参加したことはないが、それ以前なら参加したことがある
- ③これまでに参加したことはないが、各分野の取組例のいずれかに関連する取組みを日常生活で実践している
- ④これまでに参加したことはないが、各分野の取組例のいずれかに関連する日常に関連する日常生活での取組みも実践していない
- ④覚えていない

環境学習活動（体験）への参加

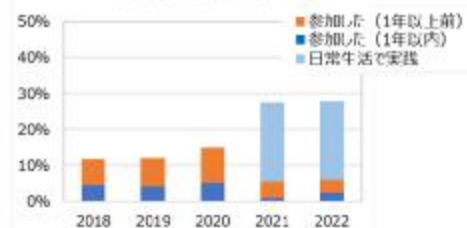


図7 府民の環境保全活動等への参加状況

## II 今後の環境教育等の推進について

### 1 めざすべき将来像

環境総合計画では、2050年のめざすべき将来像として「大阪から世界へ、現在から未来へ府民がつくる暮らしやすい持続可能な社会」を掲げ、2030年の実現すべき姿として、環境教育等については、「魅力と活力ある快適な地域づくり」の分野において、府民、事業者、民間団体、行政など各主体が積極的に参加し、自ら行動する社会をめざすこととされている。

#### ◆ 環境教育等分野のめざすべき将来像と実現すべき姿

The infographic is titled "◆ 環境教育等分野のめざすべき将来像と実現すべき姿". It is divided into two main sections: "2050年のめざすべき将来像" and "2030年の実現すべき姿".

**2050年のめざすべき将来像**  
大阪から世界へ、現在から未来へ 府民がつくる暮らしやすい持続可能な社会

- 現在だけでなく将来にわたって、限りある資源や自然の恵み、良好な環境を保全しつつ、(中略)府域におけるCO2排出量の実質ゼロ、大阪湾における海洋プラスチックごみによる追加的な汚染ゼロ、資源循環型の社会が実現している。
- 府民、事業者、研究機関やNPO等の民間団体、行政など各主体における1つ1つの取組みが大きな力となって、快適で文化的な生活や健全で豊かな環境を創り出している。
- 府民の営みは、次世代とつながり、その影響は将来に波及し、持続可能な社会が構築されている。

**2030年の実現すべき姿**  
いのち輝くSDGs未来都市・大阪 -環境施策を通じて-

**魅力と活力ある快適な地域づくり**

- 府民、事業者、民間団体、行政など各主体が積極的に参加し、自ら行動する社会となっている。
- みどりが多く、豊かな水辺や歴史・文化が活かされ、多様な働き方が普及するとともに、安全・安心で持続可能な「暮らしやすい」「働きやすい」「訪れたい」都市となっている。
- ヒートアイランド現象が緩和されるなど、快適な生活環境が確保されている。

出典：2030 大阪環境総合計画より抜粋して作成

図8 環境教育等分野のめざすべき将来像と実現すべき姿

環境教育等行動計画を推進する上でも、環境・社会・経済の統合的向上を施策の基本的な方向性とする環境総合計画の考え方を踏襲しつつ、あらゆる主体の参加・行動、連携・協働のもと、持続可能な社会が実現するよう、以下の「めざすべき将来像」を共有して取り組むことが適当である。

#### <めざすべき将来像>

あらゆる主体の参加・行動と多様な形の連携・協働のもと、持続可能な社会をつくるため、

- ・環境課題と社会・経済課題の関連を理解し、主体的な判断ができる人が育つ
- ・環境課題の解決に向けて自ら進んで取り組む実践的な人や組織が育つ
- ・各主体の相互協力により環境保全活動の輪が広がり、環境のもたらす恵みを次世代に引き継ぐ

### 2 基本的な方向性

将来像の実現に向けては、府民、学校、民間団体・NGO/NPO、中間支援団体、事業者、行政等の多様な主体の連携および役割分担、協力により、家庭、地域、学校、社会教育施設、

職場その他のあらゆる場において、子どもからシニア世代までを含めたライフステージに応じた環境教育を推進し、環境保全の意欲の増進を図ることが重要である。

また、各主体が積極的に参加し、自ら行動するとともに、地域全体で相互に連携して行動することにより、相乗的な効果が発揮されるよう各主体間のパートナーシップを構築することが重要であり、以下の基本的な方向性を共有して取り組むことが求められる。

- あらゆる世代が、自ら主体的に環境について学習できるようにする。
  - ① 気候変動や生物多様性の喪失をはじめとする環境課題と社会・経済との関連について学び、環境と身近な生活とのかかわりについて理解できるようにする。
  - ② 身近な動植物や貴重な自然環境とのふれあい等の体験により、私たち人間は、環境の中で生き、その恵みで生活していることへの気付きと関心を高めていく。
- 家庭、学校、地域、社会教育施設、職場その他のあらゆる場と機会において、環境負荷低減に向け、主体的・継続的な活動が実践されるようにする。
- あらゆる活動において、「環境」という要素を意識することで、環境保全活動の広がりを図る。

### 3 計画期間

2030 大阪府環境総合計画（2021～2030 年度）の計画期間を踏まえ、次期計画の期間は、2030 年度までとすることを望む。

### 4 推進方策

将来像の実現に向け、現行計画策定以降の国内外の動向並びに大阪における環境教育等の取り組み状況を踏まえ、府民や事業者等と基本的な方向性を共有するため、今後、各主体に期待される役割、環境教育等が実践される場と機会において求められる内容を明らかにすることが重要である。また、環境教育等を総合的・体系的に推進するため、大阪府が実施する取り組みをこれまで以上に充実させることが必要である。

#### (1)環境教育等を推進するための適切な役割分担

環境教育等には、府民、地域コミュニティ、学校、民間団体、事業者、行政等の様々な主体が関わる。各主体が、それぞれの立場を尊重し、お互いの得意分野や他の主体にはできない役割を理解した上で、活かし合い、足りないところを補い合って、適切な役割分担の下、効果的な環境教育等が行われることが必要である。

##### ○府民・地域コミュニティ

- ・環境問題への理解を深め、当事者意識を持って、食事、買い物、居住等日々の生活の中での環境配慮行動の選択や、地域の様々な環境保全活動への参加が求められる。
- ・防犯・防災や祭事などの地域で実施される様々な活動においても、環境配慮の考え方を取り入れていくことが求められる。

##### ○学校等

- ・保育園、幼稚園、認定こども園（以下「幼稚園等」という。）は、身近な自然環境との関

わりに加え、環境配慮行動が日常生活において習慣化されるよう、省エネやリサイクルをはじめとする生活に密着した内容の環境学習を推進することが重要である。

- ・小中高等学校及び特別支援学校は、各学校におけるカリキュラム・マネジメントを実現する中で、発達段階に応じ、地域や社会の様々な課題と環境との関連について教科等横断的な学習を推進し、多様な主体と協力・連携する力を育みつつ、課題解決に向けて必要となる資質・能力を身に付ける内容の学習を推進することが重要である。
- ・大学・専門学校等は、学校教育等を通じて身に付けた知識や能力を地域や社会で発揮できるよう、環境活動の実践及びリーダーの育成を図るとともに、調査研究成果を地域等に共有することが求められる。

#### ○民間団体・NGO/NPO、中間支援団体<sup>6</sup>

- ・民間団体・NGO/NPO は、地域における自立的な推進主体として、機動性や専門性を生かし、学校、府民・地域コミュニティ及び事業者の取組みを支援することが求められる。
- ・中間支援団体は、積み重ねられた知見やネットワークを生かして、各主体が実施する環境教育や、様々な主体間の連携・協働を支援することが期待される。

#### ○事業者

- ・事業者は、事業活動に伴う環境負荷の低減に努めるとともに、技術や人材を生かし、環境教育の一翼を担う主体となることが期待される。
- ・また、地域の一員としても、地域や学校等における環境教育・環境保全活動に積極的に参加することが求められる。

#### ○行政機関（市町村・府）

- ・市町村は、府民により身近な行政機関として、幼児期からシニア世代までのライフステージに応じた学校教育及び社会教育における環境学習を推進することが求められる。
- ・大阪府は、環境教育に関する客観的で正確な最新情報の提供、環境教育教材や優良事例等の情報共有、学校と地域・民間団体・事業者等の協働取組みの促進、市域を超えた課題解決に向けた市町村間の連携支援など、府域における取組みの促進につながる施策を展開することが求められる。また、国（近畿地方環境事務所が設置・運営する「きんき環境館」等）や関西広域連合とも連携し、様々な主体間のパートナーシップの構築や広域的な取組みを支援することが期待される。

## (2)環境教育の場と機会の確保について

環境学習や環境保全活動等の機会が、学校、職場、地域等の様々な場で提供されることが必要で、体系的かつ継続的に環境教育に取り組むことが重要である。

#### ○学校等における環境教育

- ・幼稚園等から大学・専門学校まで発達段階に応じた環境教育を推進する。
- ・幼稚園等においては、幼児が身近な環境に親しみ、自然と触れ合う自然体験学習を引き続き推進するとともに、省エネやリサイクルといった環境配慮行動の実践につながる環境学習を進める。

---

<sup>6</sup> 市民、NPO、事業者、行政等の間にとって様々な活動を支援する組織であり、コンサルティングや情報提供などの支援や資源の仲介、政策提言等を行う組織。

- ・小中高等学校等においては、知識習得にとどまらない実践への繋がりが重要である。児童・生徒等が体験を通じて環境について学ぶ機会が充実されるよう、地域の自然や文化等地域社会に存在する資源、ビオトープ等の学校が有する施設等を活用するとともに、地域の民間団体や事業者等との連携を図りながら、自然体験や職場体験、ボランティア体験など多様な体験活動を進める。
- ・大学・専門学校においては、環境を題材とした講義や研究活動での専門性を活かした地域の環境教育への参加や、ボランティア活動による環境活動の実践を図る。
- ・中間支援団体の支援を受けながら、学校等における継続的に実施できる環境教育の推進体制を構築する。

#### (今後の取組案)

- ・学校ビオトープや自然公園、都市公園等を活用した自然環境の大切さを理解するための環境学習の実施。
- ・大阪府、市町村、事業者等が運営する博物館・自然センター等を活用した、見て触れる体験学習の実施。
- ・環境活動に積極的な事業者等が実施する施設見学や出前講座の活用促進。
- ・民間団体や事業者等と連携した職業体験の実施。
- ・ボランティア活動における環境についての学びの機会の創出。

#### ○地域における生涯学習、環境保全活動

- ・日常生活に近い場所や地域の中に、環境学習や実践活動の場と機会が多様な形で存在することが重要である。自治会等の地縁型地域コミュニティだけではなく、防災、子育て、まちづくりといった特定のテーマに取り組む NPO や市民団体等においても様々な環境教育や環境保全活動を展開し、府民の多様な参加を促す。
- ・また、地域に存在する自然公園・都市公園、博物館等の社会教育施設等を積極的に活用することで、体験活動の充実を図る。
- ・博物館や自然センター等は、各施設で活動する民間団体とも連携し、施設見学や出前講座等を開催し、学校や地域における環境教育を支援する。また、自らの調査研究活動を通じて得た専門性を活かした研修会を開催するなど、学校や地域で活動する指導者の養成やその質の向上を推進する。

#### (今後の取組案)

- ・環境保全の意欲増進のため、自然公園や都市公園における自然観察会等、人と自然の関わりについて学ぶ機会や、植樹や樹木の保育管理等の実施。
- ・府民、学校、民間団体、事業者等の多様な主体の協働による森づくり活動、道路や河川の清掃活動等の実施。
- ・図書館、博物館等の社会教育施設を中心にした、様々な主体が連携し地域課題を解決する仕組みづくりの推進。
- ・環境学習・環境保全活動を実施する団体や個人に対する支援（顕彰・補助金等）の実施。



## ○事業者における環境教育

- ・事業者自らが自社の環境負荷の状況を認識し、脱炭素経営や循環経済等の意識を高め、各事業者の専門分野における環境保全に役立つ専門知識や技術を身に付けることができるよう従業員教育を推進する。
- ・事業者と大学等との連携によって開発された技術を活用し、さらなる環境負荷低減の取組みを推進する。
- ・事業活動を通じて開発された技術、育成された人材等の資源を生かし、多様な主体と連携した環境保全活動や、事業者独自の専門的・魅力的な取組みを展開する。
- ・従業員等が自らの知識や技能を、地域の環境教育の場と機会で発揮しやすい職場の環境づくりを推進する。

### (今後の取組案)

- ・中小事業者向けの省エネルギー等に対する意識向上及び取組促進を図るセミナー等の実施。
- ・事業者の脱炭素に関する取組みを活性化するための脱炭素経営宣言登録制度の推進。
- ・大阪・関西万博の機会を活かした脱炭素に向けた技術開発・実証。
- ・府内事業者との連携による小学校への出前講座や地域の清掃活動等の環境保全活動を促し、事業者と学校・地域との協働を促進する。
- ・府内事業者における環境教育の取組み事例の情報発信を行うことにより、事業者のPRにつなげるとともに、他の事業者が参考にできるようにし、環境教育の取組みを促進する。

## (3)環境教育推進手法の充実について

環境教育の場で提供される様々な機会において、総合的・体系的に環境教育等が実践されるよう大阪府として推進する手法を充実させることが必要である。

### ㊦ 環境学習ツールの作成・提供

- 対象者の発達段階に応じて社会情勢を踏まえた使いやすく実践に有効なものを作成する。
  - ① 教科横断的な体系的・総合的な学びが考慮された教材を提供する。
  - ② 幼児期から小学校低学年、大学・専門学校等で活用できる教材を充実させる。
- ICT（VR等）を活用した多様なツールを作成・提供する。

### (今後の取組案)

- ① 大阪湾について総合的に学習できる教材パッケージの作成。
- ② 府内の河川環境や農地、森林について考えるデジタル版リーフレットの作成。
- ③ VRによる環境学習教材の作成。
- ④ 主体的・対話的な深い学び（アクティブ・ラーニング）の視点を踏まえた教材開発。

### ㊦ 人材育成・活用

- 環境とは異なる分野で活動する個人・団体を環境活動へつなげる適切なマッチングや継続的に活動できる場と機会を提供する。

- 学校教育で学んだ知識や技能等を実践にいかすことができるよう環境活動に取り組む高校生・大学生等と、民間団体、事業者、行政等との連携・協働を促す。

(今後の取組案)

- ❖ 大学等で環境活動を行うサークルや地域の民間団体との交流機会の創出。
- ❖ 関西広域連合が実施する「若者参画による環境学習プログラムの推進事業」と連携した環境学習の推進。

#### ウ 支援制度

- 地域で活動する団体等を積極的に掘り起こし、より多くの多様な主体間のネットワークやパートナーシップを構築する。
- 民間団体や事業者等の環境保全活動等の活性化につながる多面的な支援を実施する。

(今後の取組案)

- ❖ 多様な主体が参画する会議・協議会の運営によるネットワーク構築の促進。
- ❖ マイボトルパートナーズ等の共通のテーマを通じた様々な事業者との連携・協働の促進並びにパートナーシップ構築の促進。
- ❖ 大阪府環境保全活動補助金による支援及びおおさか環境賞による顕彰。
- ❖ 脱炭素経営宣言登録制度等による事業者等の取組促進。
- ❖ 大阪・関西万博の機会を活かした脱炭素に向けた技術開発・実証に対する支援。
- ❖ 民間団体や事業者等における助成金等の支援制度との連携。

#### ウ 情報提供

- 大阪府は、目まぐるしく変化する世界情勢の中、環境教育に関する客観的で正確な最新情報を提供する。
- 市町村は、広報や地域の社会教育施設等を活用し、環境に関する情報やイベント情報を提供する。
- 府民が必要なときに必要な形で入手できるよう、適切で的確なツールと様々な主体が持つ多様なチャンネルの活用により発信力・伝達力を強化する。

(今後の取組案)

- ❖ 事業者と連携した情報発信力の強化。
- ❖ 幅広い関係者が参画するプラットフォームを活用した幅広い情報発信。

#### ウ 普及啓発

- 効果的な行動変容を促す手法として注目されている「ナッジ(nudge:そつと後押しする)」等の行動経済学の知見や ICT 技術など、効果の高い多様な手法を導入する。
- 環境とは異なる分野とのコラボレーションで実施されるイベント等で普及啓発を行う。

(今後の取組案)

- ① ゼロカーボン・ダイアログ等、環境以外の分野と連携したイベントの実施。
- ② 大阪府と大阪大学社会経済研究所との連携協定による府施策へのナッジの活用。
- ③ 府内にある大学等との連携協定の枠組みを活用した環境教育の普及促進。
- ④ 日常生活における脱炭素や食ロス削減につながる環境配慮行動の促進。  
(脱炭素ポイント制度の創設、大阪府版 CFP 算定手法の活用、食ロス削減に向けた事業者と府民の協働の場の創出など)

## 5 計画の適切な進行管理

### (1) 指標の設定

次期計画においては、行動計画に基づく環境教育等施策の実施により、府民や事業者の活動がどのように変わっているか、定量的に把握することが大事である。そのため、各主体の様々な場や機会における、日常生活や事業活動における環境配慮行動の広がり等に関する指標を設定することが求められる。なお、府が実施する府民へのアンケート調査は、必ずしも府民全体の意向を捉えられているとは限らないケースもあり、その結果を指標にすることには留意が必要である。

地域の環境活動においては、ボランティア制度への登録によらない多種多様な活動が増えつつあり、府以外の民間団体や市町村等とも連携して状況を把握することが必要である。

事業活動においては、環境配慮に関する表明・情報開示の制度活用等が進んできており、府が実施する脱炭素経営宣言制度を活用するなど、事業者の変化を捉えることができる手法を検討することが必要である。

上記を踏まえ、他の自治体の事例等も参考に、各主体の行動変容や取組状況を客観的に確認でき、また経年的に把握できる指標を設定することを望む。

### (2) 推進体制

大阪府庁内の関係部局との連携による取組みの推進はもとより、府内市町村、民間団体、事業者等の様々な主体が参画する豊かな環境づくり大阪府民会議やおおさかスマートエネルギー協議会等を活用することにより、多様な主体が一体となって取組みを進めることが求められる。

計画の進行管理については、大阪府環境行政推進会議の環境教育等促進検討部会において、毎年、点検・評価し、その結果を大阪府環境白書やホームページ等で公表することが求められる。

また、3年から5年を目途に施策の進捗状況や効果を評価し、社会情勢の変化も踏まえ、必要に応じて見直しを行われたい。

## おわりに

本審議会においては、環境・みどり活動促進部会で計6回の審議を行い、大阪の環境教育等を取り巻く環境の変化を踏まえた「今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について」、連携・協働、環境教育を推進する主体とその役割、環境の場と機会の確保、環境教育の推進手法の充実を論点に検討した結果を受け、本答申としてとりまとめた。

大阪府においては、この答申を踏まえて、次期大阪府環境教育等行動計画を適切に策定するとともに、施策の推進に取り組まれない。

気候変動への対応、生物多様性の保全、健全な物質循環など多くの課題に直面しているが、こうした問題は、家庭、学校、職場、地域等における日々の生活の一部として取り組まなければならないもので、持続可能な社会の構築をめざすためには、社会を構成する多様な主体の参加と協力を得ることが不可欠である。本答申においても、基本的な考え方として、各主体の自発的な行動を促しつつ、連携・協働の取組みを推進することを示している。

以上の取組みと並行して、国における今後の基本方針の見直し等の動きや環境教育に関連する様々な知見について情報収集に取り組むとともに、2030年を目標とされているSDGs終了後の動向も踏まえながら、次期計画の改定に向けた課題等の整理・検討を実施されたい。

施策の推進にあたっては、大阪府庁内関係部局はもとより、国や関係府県、府内市町村、学校、民間団体、事業者等との情報共有・連携を図って取り組まれることを期待する。

## 参考資料

### 参考資料1 大阪府環境審議会環境・みどり活動促進部会委員名簿（環境担当）

氏名	役職	備考
阪 智香	関西学院大学教授	環境審議会委員
花田 真理子	大阪産業大学大学院教授	環境審議会委員 (部会長代理)
増田 昇	LAまちづくり研究所所長 大阪府立大学名誉教授	環境審議会委員 (部会長)
岡見 厚志	World Seed代表理事	専門委員
三輪 信哉	大阪学院大学教授	専門委員
山口 容平	大阪大学大学院准教授	専門委員

## 参考資料2 審議経過

令和4年6月8日	大阪府環境審議会 今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について（諮問）
令和4年9月2日	・大阪府環境教育等行動計画の見直しに係る検討
令和4年11月22日	・有識者からの情報提供・意見交換 ・「大阪府環境教育等行動計画」の見直しについて
令和5年2月22日	・有識者からの情報提供・意見交換 ・「大阪府環境教育等行動計画」の見直しについて
令和5年3月22日	・今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について （部会報告骨子案） <u>未定稿</u>
令和5年5月9日	・今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について （部会報告素案）
令和5年6月6日	・今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について （部会報告案）
令和5年7月11日	大阪府環境審議会 今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について（答申）

参考資料3 大阪府環境教育等行動計画のあり方について（諮問）

エネ政第 1243 号  
令和 4 年 6 月 8 日

大阪府環境審議会  
会長 辰巳砂 昌弘 様

大阪府知事 吉村 洋文



今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について（諮問）

標記について、貴審議会の意見を求めます。

(説明)

大阪府では、環境教育を総合的・体系的に推進するとともに、環境保全に対する意欲の増進を図ることによって、府民が広く「環境保全活動」に取り組み、持続可能な社会の実現に向けて自ら問題解決能力を育てていくことができるよう、「環境教育等による環境保全の取組の促進に関する法律」に基づき、平成 25 年 3 月に概ね 10 年先を見据えた行動計画として、「大阪府環境教育等行動計画」を策定しました。本計画では、「場の提供・学習機会の提供」などの 6 つの柱を立て、相互に関連させながら環境学習や環境保全活動を推進してきました。

近年、「持続可能な開発目標 (SDGs)」への貢献を重視する動きが広がっており、あらゆる社会活動において、環境・社会・経済の課題の同時解決と統合的向上の観点を踏まえることが重要になっています。

また、気候変動やプラスチックごみによる海洋汚染への対応が喫緊の課題となっており、2050 年に二酸化炭素の排出量実質ゼロをはじめとする持続可能な社会の実現に向けた取組みを加速化させることが求められています。

一方で、ICT の進展や新型コロナウイルス感染症の世界的な拡大により、人々の行動や学びの在り方など社会全体が大きく変わってきていることから、環境教育等の推進にあたっては、今後想定される人々の行動変容・社会変革を考慮に入れなければなりません。

このような大阪の環境教育等を取り巻く環境の変化を踏まえ、今後の大阪府環境教育等行動計画のあり方について、貴審議会の意見を求めるものです。