# **第１章　都市計画区域マスタープランの概要**

## **１．都市計画区域マスタープランの基本的事項**

**（１）意義・目的**

都市計画区域マスタープランは、一体の都市として総合的に整備、開発、保全すべき区域として定められた都市計画区域を対象として、中長期的視点に立った都市の将来像を明確にするとともに、その実現に向けて広域的観点から都市計画の基本的な方針を定めるものです。

都市計画区域において定められる都市計画や、市町村の都市計画に関する基本的な方針（以下、「市町村マスタープラン」という。）は、都市計画区域マスタープランに即することとされています。

このため、本都市計画区域マスタープラン（以下、「本マスタープラン」という。）では、大阪の特性や近年の社会情勢の変化を踏まえ、大阪府全体を視野に入れ、これまでの都市づくりにおいて蓄積されたストックを活かしながら、国際競争、防災、環境、都市魅力、コンパクト・プラス・ネットワーク、スマートシティ等の多様な視点から、大阪の目指すべき方向性を定め、大阪にふさわしい都市づくりのあり方を示した上で、都市計画区域ごとの主要な都市計画の決定方針を定めます。

**（２）位置付け**

本マスタープランは、都市計画法第6条の2に規定される「都市計画区域の整備、開発及び保全の方針」として定めます。

大阪府では、「大阪府国土利用計画（第五次）」を平成29年3月に策定し、今後10年間において土地利用の観点から大阪の将来像を描き、目指すべき方向性を定めました。本マスタープランは、「大阪府国土利用計画（第五次）」における土地利用に関する基本的事項と適合して定めるとともに、その他関連諸計画との整合・連携を図ります。（図表1－1）

図表1－1　都市計画区域マスタープランの位置付け（他の諸計画との関係）



**（３）目標年次**

本マスタープランの目標年次は、令和12年とします。

上位計画が改定されたときや、社会経済情勢が大きく変化し、その対応が必要となったときなどには、本マスタープランの見直しを適時適切に行います。

なお、区域区分については、本マスタープランの改定とあわせ、令和7年を目標とした第8回一斉見直しを行います。その後は、人口・産業の動向等を踏まえ、必要に応じ、次回（第9回）の一斉見直しを行います。

## **２．大阪の都市の概要**

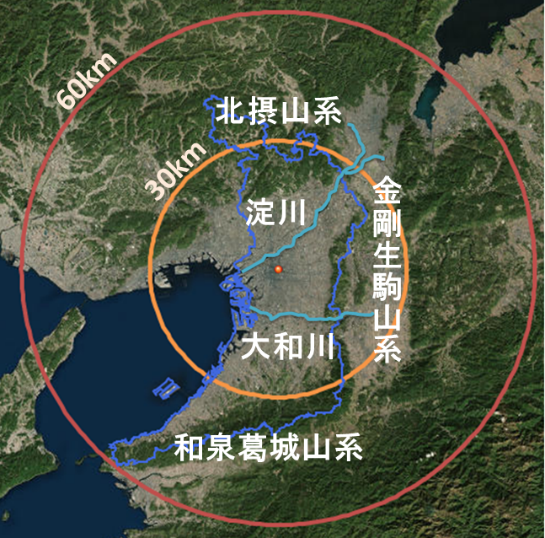
大阪は、戦災復興等、都市づくりの歴史的な経緯から、全国的にも早期に都市化が進展し、我が国でも有数の都市機能の集積と、それを支える充実した都市基盤を有しています。鉄道や幹線道路等から成る交通ネットワークも高密に整備され、高いアクセス性が確保されていることから、豊能、三島、北河内、中河内、南河内、泉北、泉南、大阪市の8つの地域ブロック内のみならず、地域ブロック間が相互に補完・連携し合い、府内各所に備わる都市機能を十分に利活用した都市活動、府民生活が営まれています。

また、全国の都道府県で2番目に狭い大阪府域のほぼ全域が都市計画区域に指定され、その約半分が市街化区域であり、市街化区域のほぼ全域が人口集中地区（DID）となっています。さらに鉄道沿線を中心に市街地が連担し、鉄道駅周辺等に人口や都市機能が集積するなど、大阪は全体として「コンパクト・プラス・ネットワーク」な都市を形成しています。

**（１）自然的特性**

図表1－2　大阪の地理的特性

府域は、東西方向に約50km、南北方向に約80kmと南北に細長く、西は大阪湾に面し、北は北摂山系、東は金剛生駒山系、南は和泉葛城山系に囲まれています。



Earthstar Geographics

市街地の近郊に周辺山系や海辺の自然が存在し、また、淀川、大和川等の河川や丘陵部によって区分されるという特性を有しています。

また、府域を囲む山林とそれに続く農地が府域の約4割を占めており、比較的身近なところに自然がまとまって存在しています。（図表1－2）

**（２）土地利用の状況**

出典：「大阪府の将来推計人口について」（政策企画部企画室計画課　2018年8月）

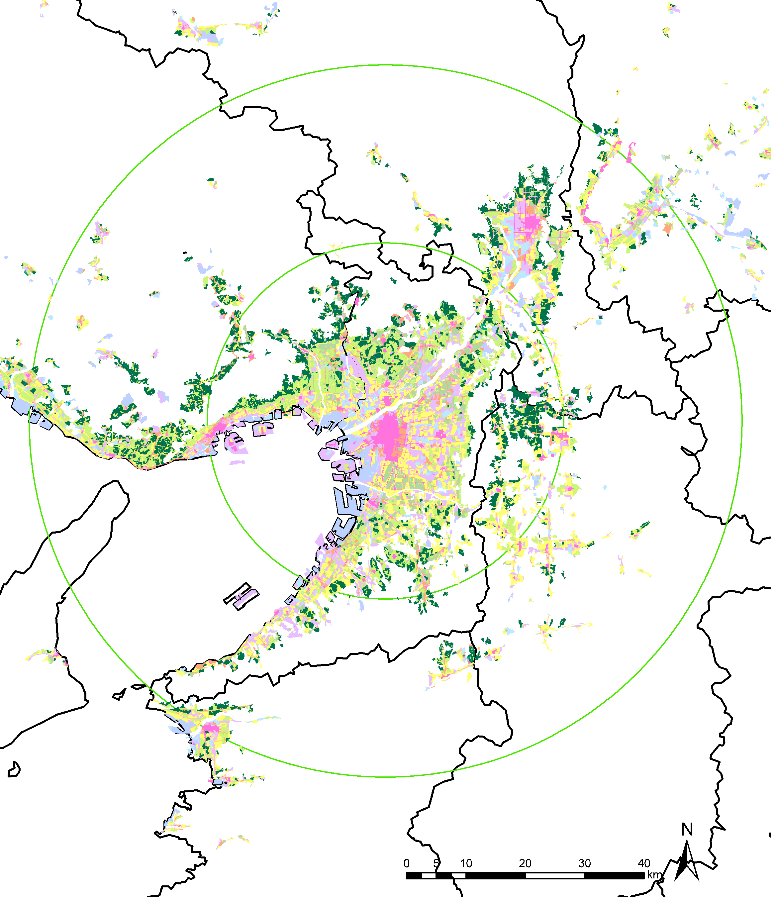
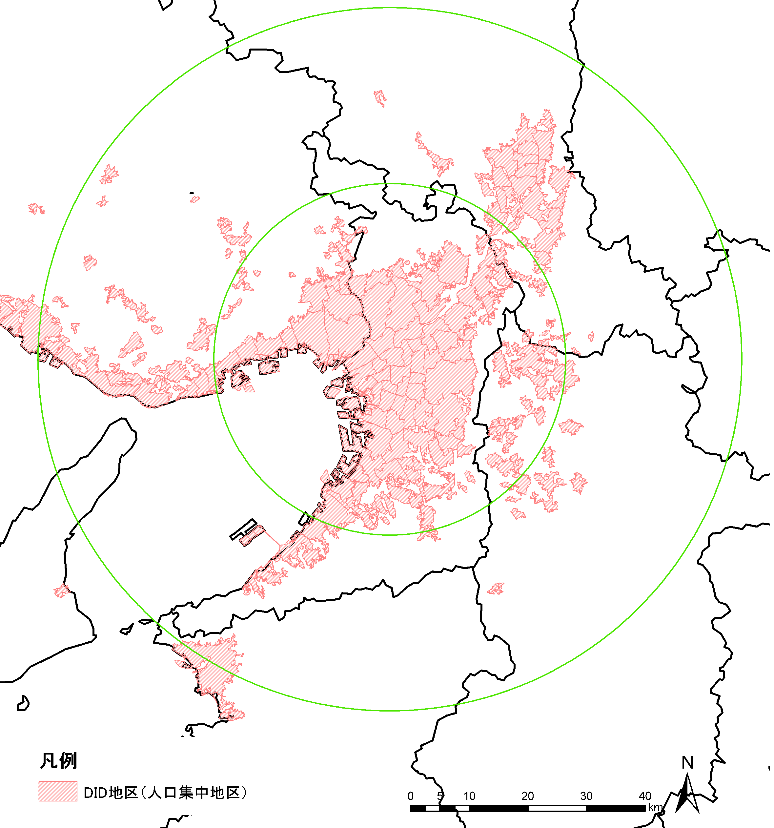
都心からおおむね40km圏というコンパクトなエリアに人口が集中し、府域のほぼ全域が都市計画区域（約99%）、また、市街化区域のほぼ全域がDID（約95%）です。（図表1－3）

市街化区域内の人口密度は約90人/haであり、全国平均（約61人/ha）と比べ高い状態にあります。あわせて、府全域に占めるDID内人口の割合は約95.7%、DID面積の割合は約47.6%です。

DIDは人口の増加に伴い、大阪市を中心に市街地が広がってきましたが、人口減少局面に入っていることから、おおむね市街地の拡大は収束したと考えることができます。（図表1－4）

また、大阪市の都心部を中心に、商業・業務を中心とした高密度な市街地を形成しています。一方、沿岸部には、製造、物流施設を中心とした工業系の土地利用が進んでいます。都心部から内陸部にかけては、鉄道駅の周辺に人口、都市機能が集積しており、商業系・工業系の土地利用に加え、住宅系土地利用が多くみられ、農地や森林がその外側に広がっています。（図表1－3、5、6）

図表1－3　土地利用・市街地の状況



出典：国土数値情報より大阪府作成

30km

30km

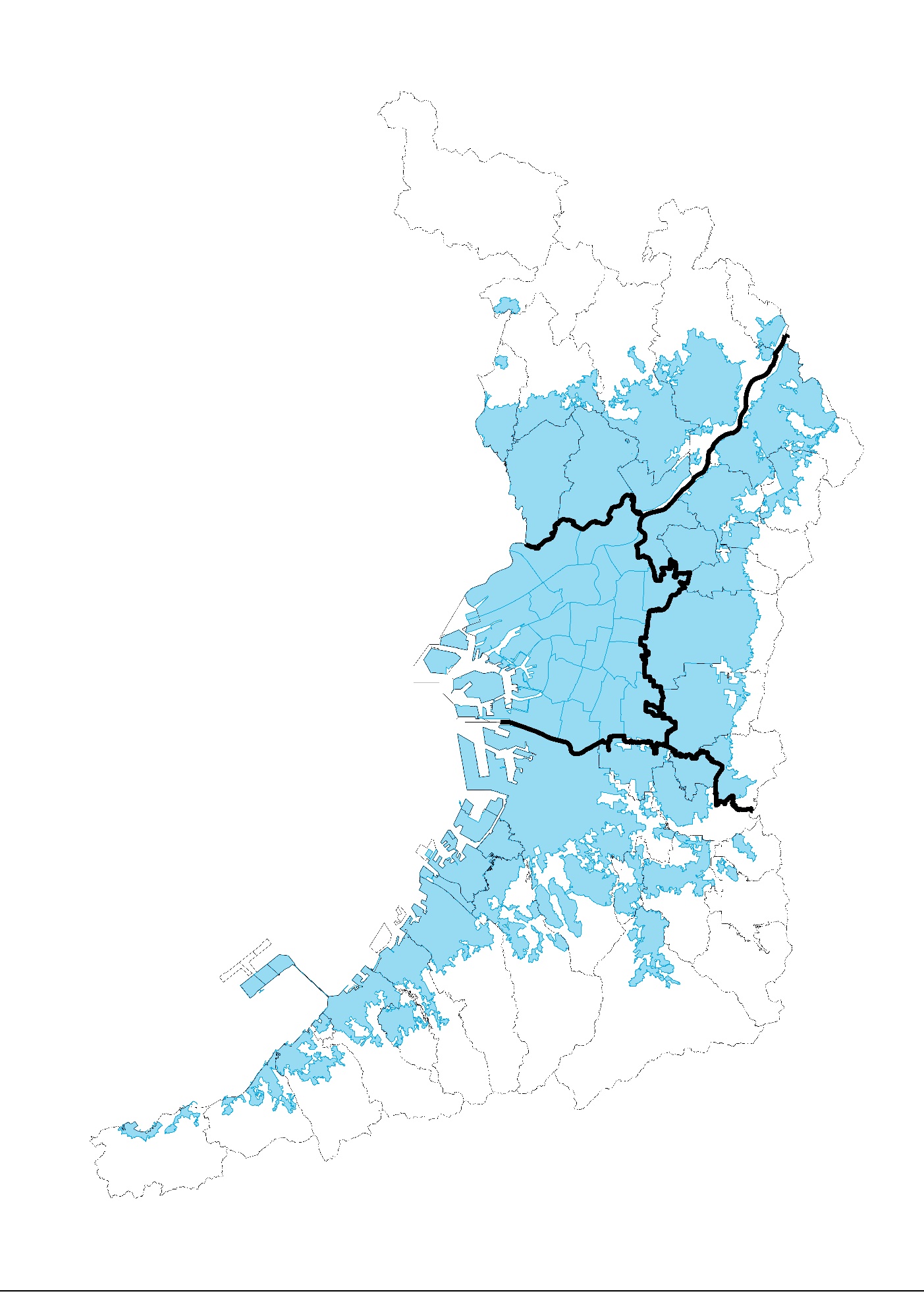
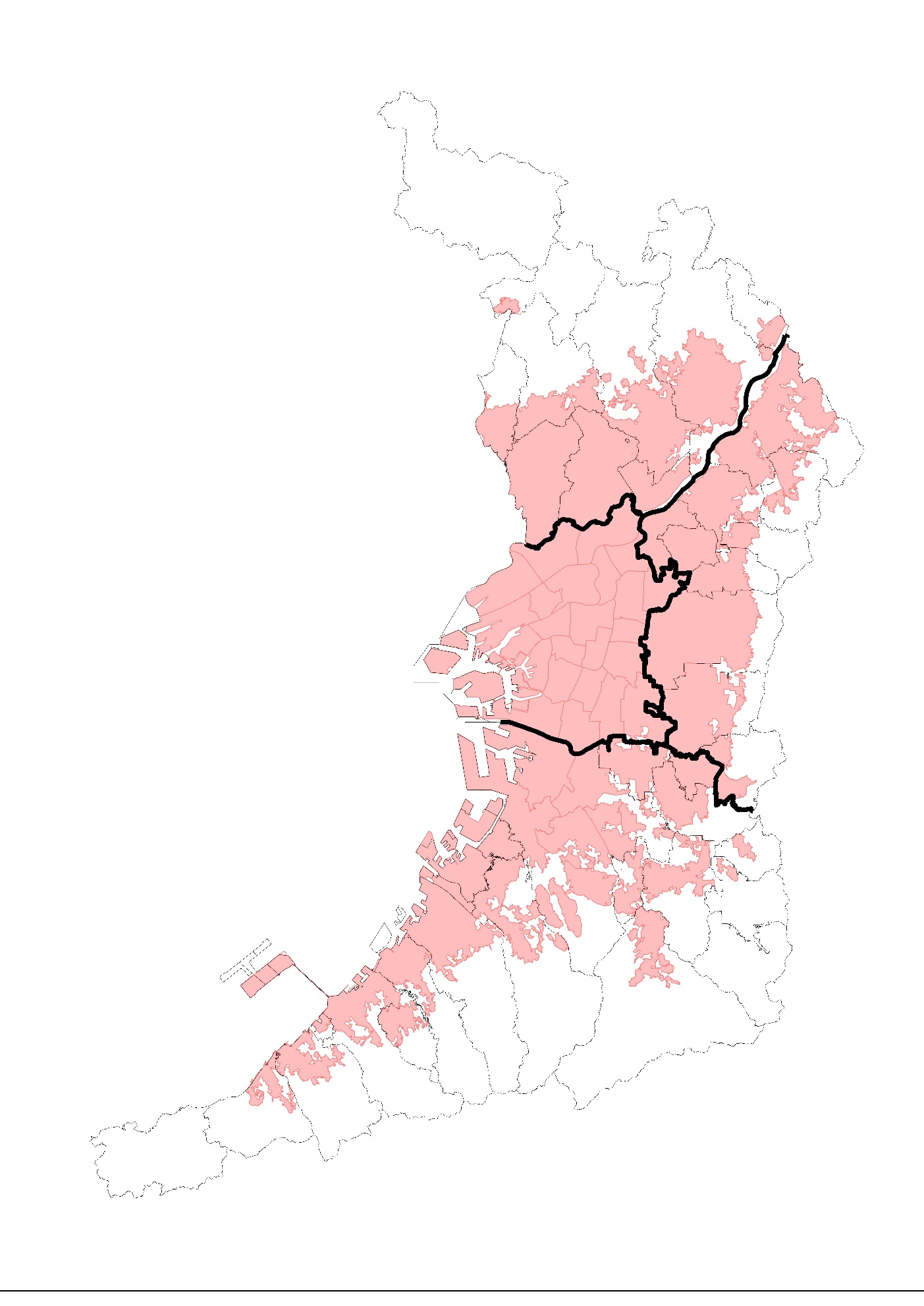


60km

60km



図表1－4　DIDの変遷



平成27年

平成17年

昭和35年

（国勢調査開始当初）

出典：国土数値情報より大阪府作成

図表1－5　用途地域ごとの面積及び面積割合

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 都市計画  区域 | 用途地域ごとの面積（ha） | | |
| 住居系 | 商業系 | 工業系 |
| 大阪 | 9,292 | 4,203 | 7,650 |
| 北部大阪 | 14,556 | 1,062 | 3,023 |
| 東部大阪 | 13,786 | 1,306 | 4,795 |
| 南部大阪  出典：平成31年3月末時点　大阪府調べ | 23,434 | 1,794 | 9,692 |

図表1－6　土地利用・市街地の状況

（年）

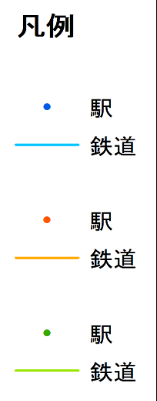
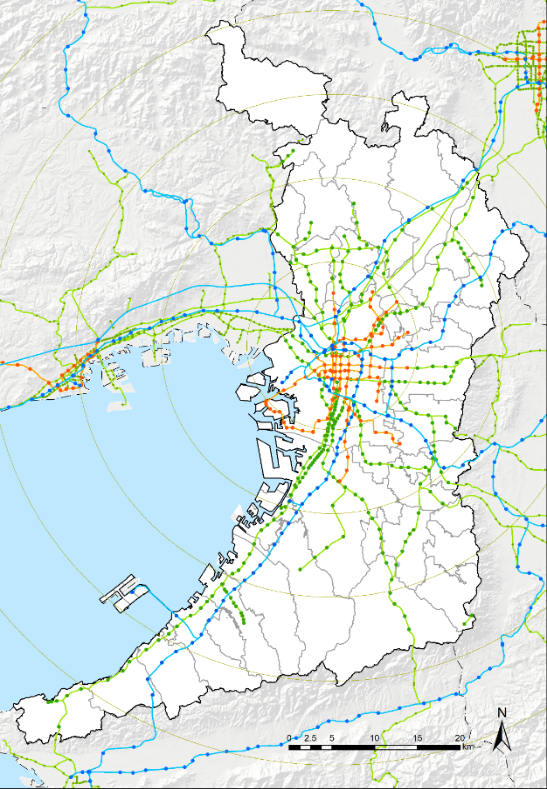
出典：令和元年度版国土利用計画関係資料集（大阪府）

**（３）都市機能・都市基盤の状況**

図表1－7　大阪府周辺の鉄道網図

大阪は、都心から放射状に広がる鉄道沿　　線等に都市機能が集積した市街地が連坦して一体の都市を形成し、府県域を超えた都市構造を有しています。（図表1－7）

出典：国土数値情報（平成29年12月時点）より大阪府作成



**JR**

**地下鉄**

**その他**

大学研究機関、高度医療施設、大規模文化施設等の高次な都市機能が道路や鉄道でネットワーク化され、さらに、総合病院や教育文化施設、大規模な商業施設や官公庁施設等の中核市レベルの都市機能に、鉄道・バス等の公共交通でアクセス可能な都市構造を有しています。

**（４）人口と構成比率の推移**

大阪府の人口は平成22年より減少期に入り、平成27年には約884万人と、約3万人減少しています。

平成30年8月公表の大阪府推計によると、今後、減少傾向は続き、本マスタープランの目標年次である令和12年には約833万人となり、平成27年から約51万人の減少（▲約5.8%）が見込まれています。（図表1－8）

世帯数は単独世帯が増加していることから、平成27年は約392万世帯であり、令和7年の約401万世帯までは増加しますが、その後の令和12年には約396万世帯になり、減少期に入ることが見込まれています。（図表1－9、10）

また、高齢者人口は年々増加し、平成27年の約232万人が、令和12年には約245万人となり、全体の約29.4%を占めると見込まれています。

一方、生産年齢人口は大幅に減少し、平成27年の約542万人が、令和12年には約500万人を割り込み、同様に、年少人口は約110万人が、約90万人になると見込まれています。また、その割合についても減少を続け、生産年齢人口は平成27年の約61.3%から令和12年には約59.8%まで減少し、年少人口は約12.4%から、全体の１割程度の約10.7%にまで減少すると見込まれています。（図表1－11、12）

図表1－8　人口の推移と将来推計（大阪府）

人口（万人）

（年）

出典：「大阪府の将来推計人口について」（平成30年8月）（大阪府）をもとに作成

図表1－9　世帯数の推移と将来推計（大阪府）

世帯（万世帯）

（年）

出典：「大阪府人口ビジョン策定後の人口動向の整理」（令和元年8月）（大阪府）をもとに作成

図表1－10　全世帯に占める世帯累計別割合（大阪府）

（年）

出典：「大阪府人口ビジョン策定後の人口動向の整理」（令和元年8月）（大阪府）をもとに作成

図表1－11　年齢３区分別人口の推移と将来推計（大阪府）

人口（万人）

（年）

出典：「大阪府の将来推計人口について」（平成30年8月）（大阪府）をもとに作成

図表1－12　大阪府の年齢３区分ごとの人口構成割合（大阪府）

出典：「大阪府の将来推計人口について」（平成30年8月）（大阪府）をもとに作成

また、近年、人口減少社会の到来、急激な少子・高齢化のほか、自然災害の激甚化・広域化、グローバリゼーションの進展、資源・エネルギー問題の顕在化、Society5.0の浸透、ライフスタイルの多様化、厳しい財政的制約等、都市を取り巻く社会情勢が大きく変化してきています。

## **３．北部大阪都市計画区域の概要**

**（１）位置**

北部大阪都市計画区域は、豊能地域と三島地域からなり、北に北摂山系を有し、南を淀川・神崎川に、東と西はそれぞれ京都府と兵庫県に接しています。

**（２）範囲**

　本区域の範囲は以下のとおりです。

○豊能地域：豊中市、池田市、箕面市、豊能町及び能勢町の行政区域の全域

○三島地域：吹田市、高槻市、茨木市、摂津市及び島本町の行政区域の全域

**（３）規模**

○人口：約180万人

（大阪府全域約882万人の約20.4%）

○都市計画区域面積：約48,928ha

（大阪府全域約189,544haの約25.8%）

○市街化区域面積：約19,113ha（都市計画区域の約39.1%）

　　　　　　　　（大阪府全域約95,683ha（都市計画区域の約50.5%））

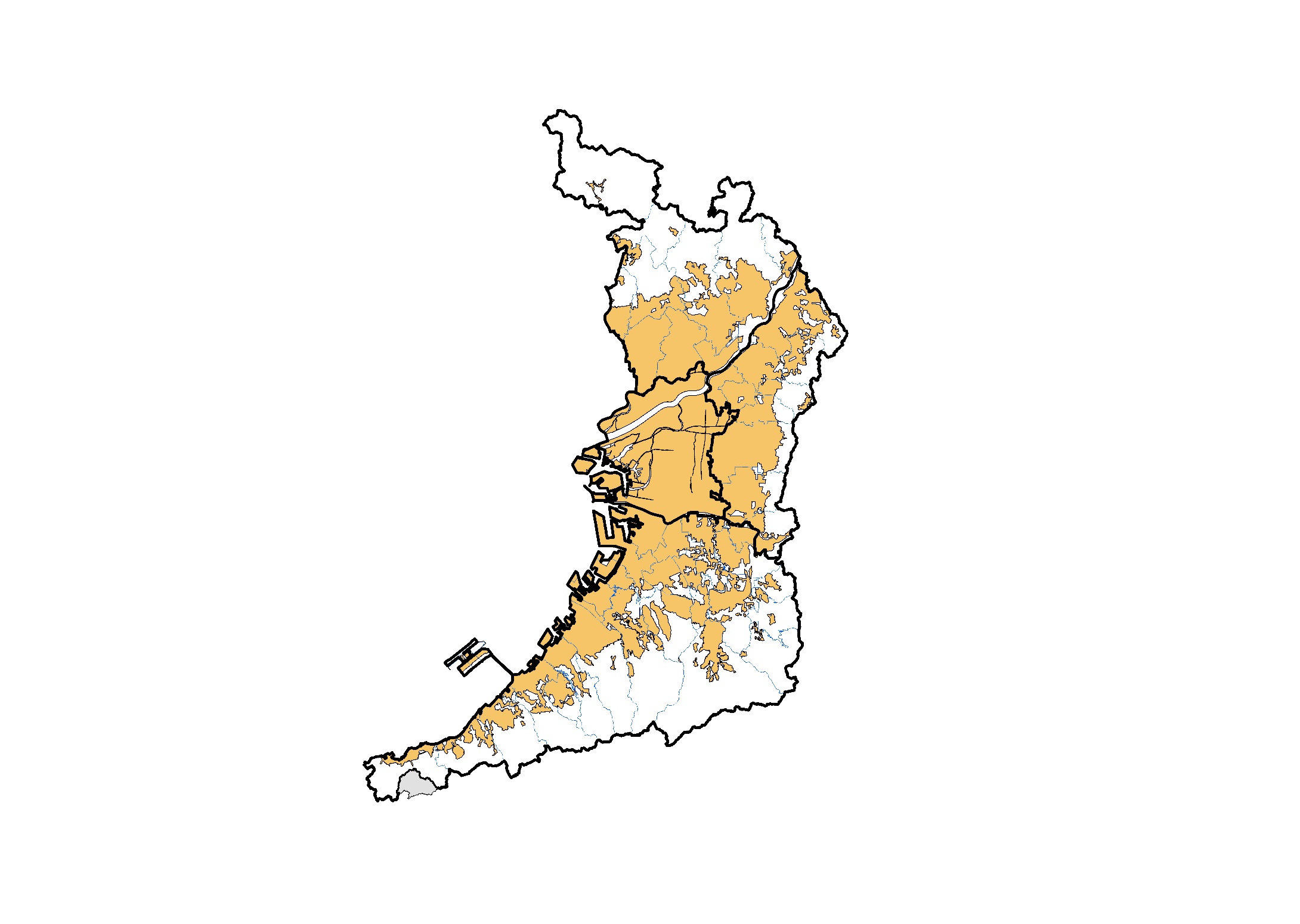
○人口密度：約36.7人／ha（市街化区域人口密度：約90.9人／ha）

　　　　　（大阪府全域約46.3人／ha（市街化区域人口密度：約90.1人／ha））

出典：（人口）大阪府毎月推計人口　令和元年7月1日時点

（市街化区域人口密度）平成27年国勢調査（総務省）、及び平成28年3月末時点の大阪府調べより算出

（都市計画区域面積、市街化区域面積）大阪府調べ　平成31年3月末時点



**大阪府の都市計画区域**

**（４）現況**

東部大阪

都市計画区域

南部大阪

都市計画区域

市街化区域

北部大阪

都市計画区域

大阪

都市計画区域

市街化調整区域

**①人口の推移**

本区域の人口は平成27年には約178万人で、まだ緩やかに増加しており、大　阪府推計によると、令和2年をピークに減少に転じる見通しですが、その減少傾向は他区域に比べて比較的緩やかなものになると推計されています。（図表1－13）

また、年齢構成比では、令和12年には、高齢者人口の割合が約29％に達する　一方で、生産年齢人口は約58.9％となり、年少人口は約12.1％になると推計されており、今後も徐々に少子・高齢化が進むとみられます。（図表1－14）

図表1－13　人口の推移と将来推計（北部大阪）　　　　図表1－14　年齢別構成比（北部大阪）

人口（万人）

（年）

出典：「大阪府の将来推計人口について」（平成30年8月）（大阪府）をもとに作成

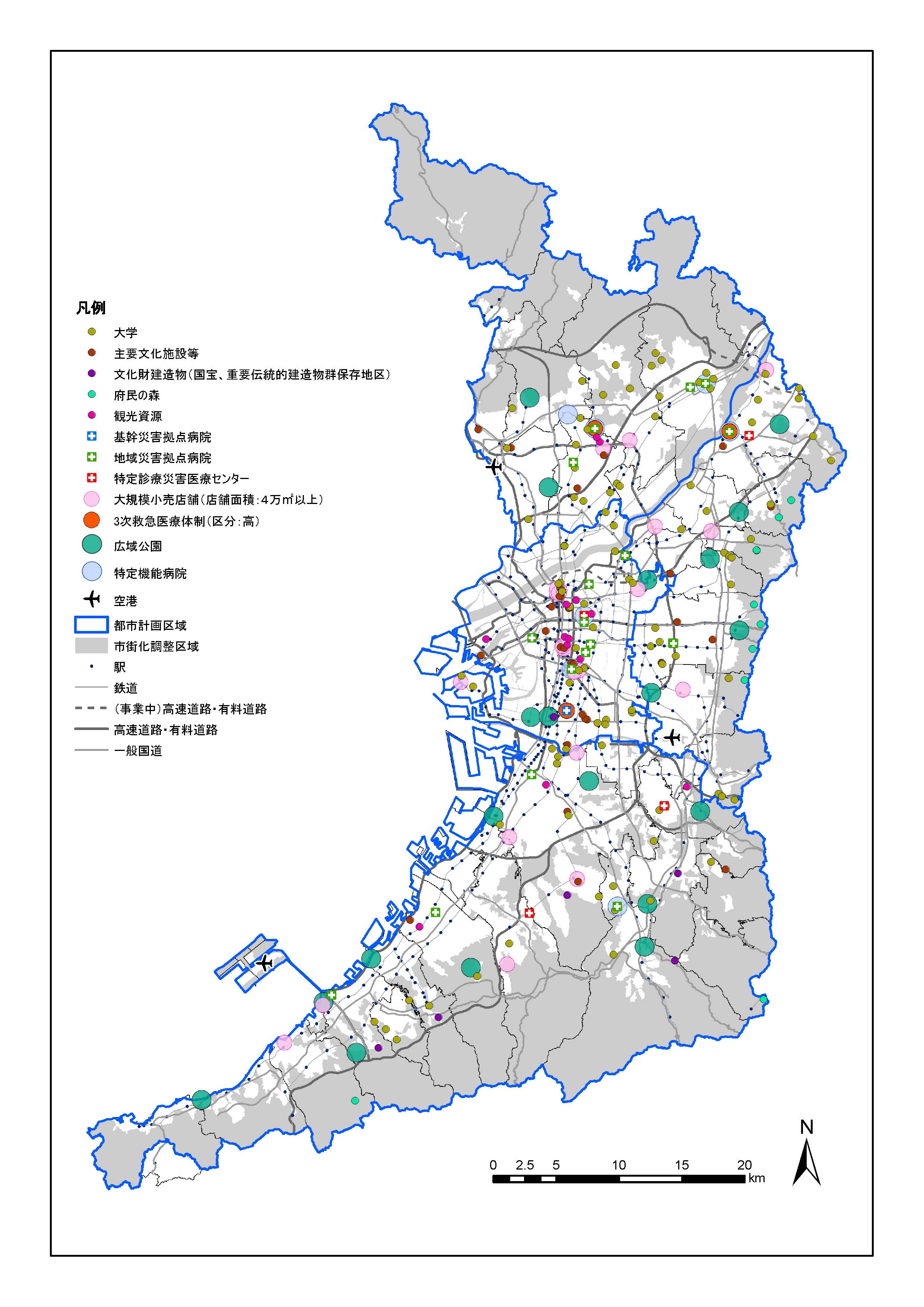
**②都市の構造**

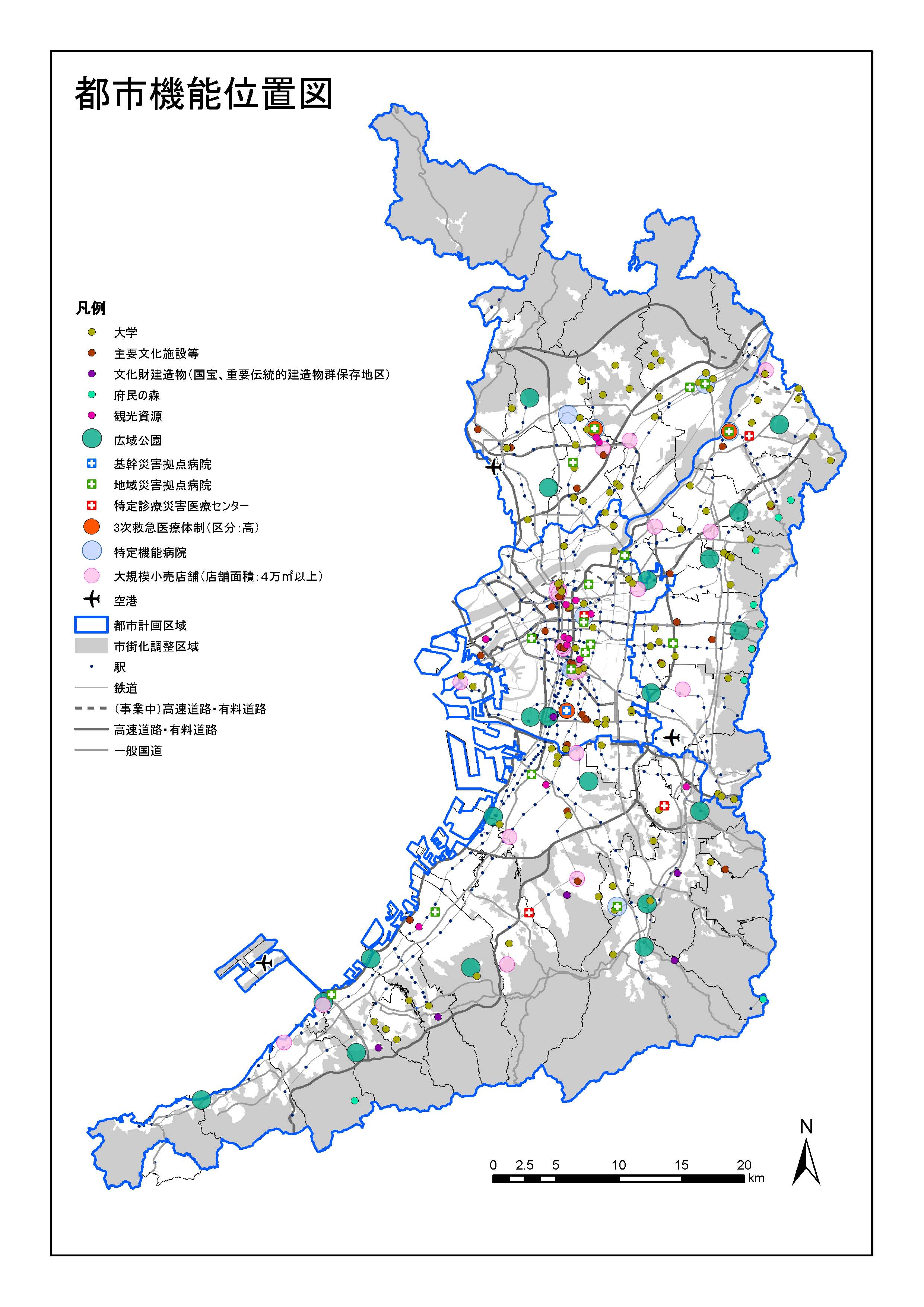
本区域の市街化区域の面積は約19,113haで、都市計画区域の約39.1%が市街化区域に指定されており、市街化区域内の人口密度は約90.9人／haと高く、また市街化区域の約92%がDIDとなっています。

あわせて本区域に占めるDID内人口の割合は約96.6%で、府全域に占めるDID内人口の割合（約95.7%）と比べて高くなっています。

また、本区域の急行停車駅等の主要な鉄道駅周辺には、日常生活を支える都市機能だけでなく、大学、高度医療施設、大規模文化施設、広域公園等の高次な都市機能が集積しており（図表1－15）、鉄道駅勢圏（半径1kmに含まれる町丁目）の人口割合は約60.8%と、人口の6割程度が鉄道駅1km圏に居住していることから、おおむね鉄道駅を中心にして都市機能や人口が集積した都市構造を形成しているといえます。（図表1－16）

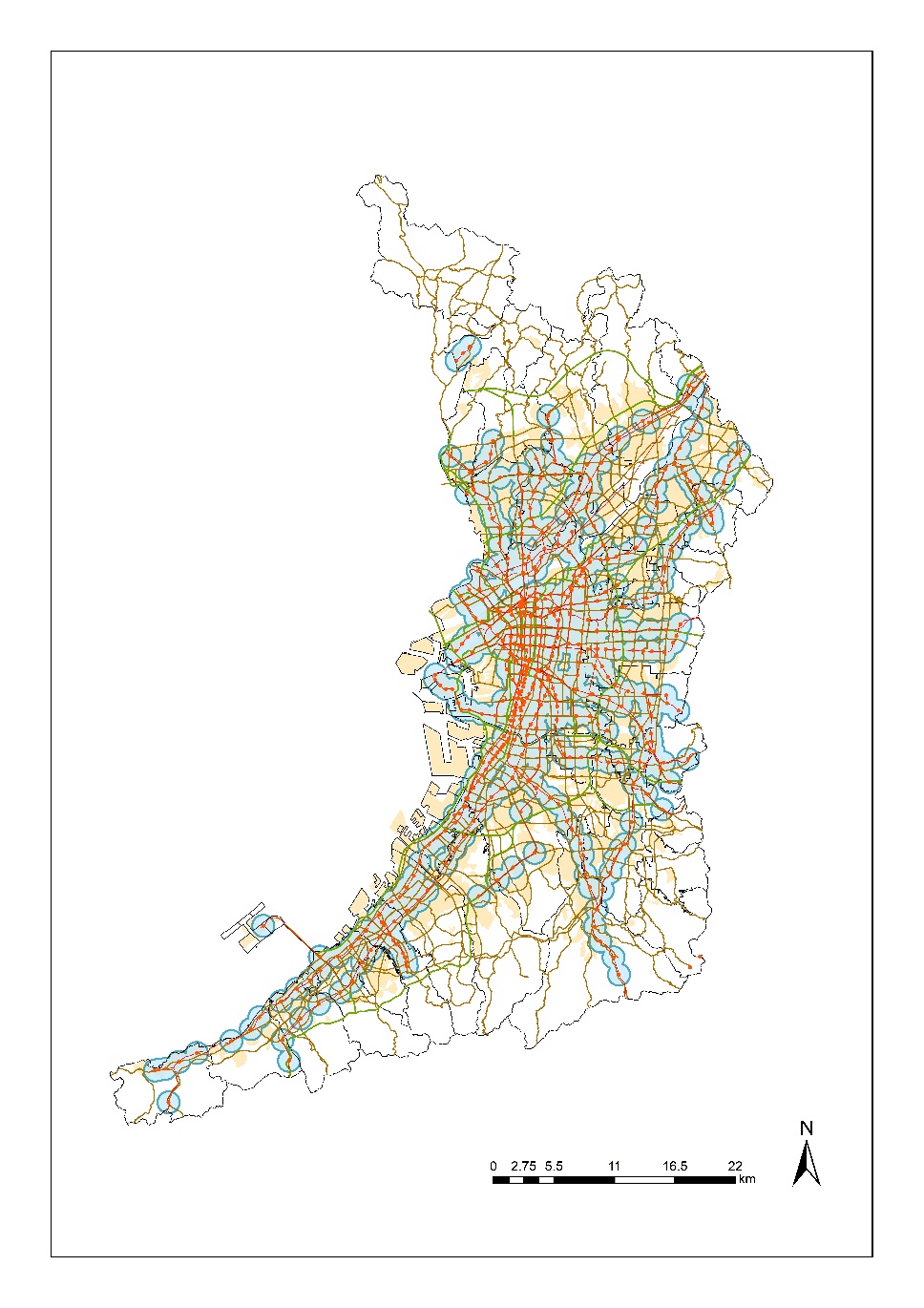
図表1－15　都市機能の集積状況（北部大阪）

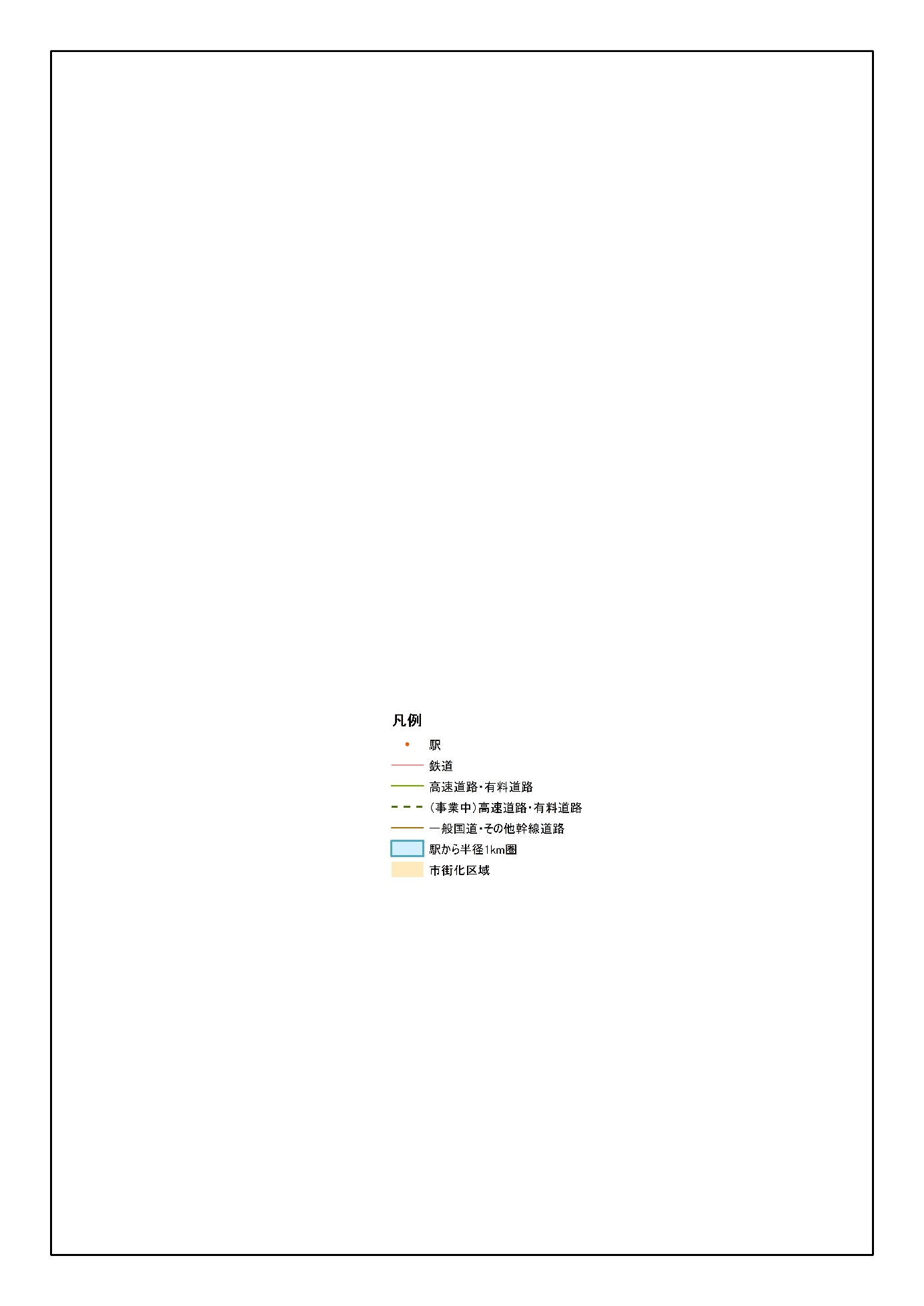


****

※駅・鉄道は平成29年12月時点

　　出典：国土数値情報より大阪府作成

　図表1－16　鉄道駅勢圏（駅から半径1km）人口

****

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 都計 区域 | 駅勢圏人口 | 総人口 | 割合 |
| （人） | （人） |
| 北部大阪 | 1,084,369 | 1,783,746 | 60.8% |
| 東部大阪 | 1,395,678 | 2,006,853 | 69.5% |
| 南部大阪 | 1,517,581 | 2,357,314 | 64.4% |

出典：平成27年国勢調査（総務省）

（駅勢圏人口は町丁目人口を面積按分で算出）

国土数値情報（平成29年12月時点）より大阪府作成

**③人の動き**

平成22年パーソントリップ調査によると、通勤トリップでは、本区域から大阪市への移動の割合はほとんどの市町で20%を超えていますが、本区域内での移動の割合が7市町で20%を超えています（自市町村内移動を除く）。一方、京都府・兵庫県に接している市町村については、府域外への移動もみられます。（図表1－17）

休日の自由トリップでは、大阪市への移動の割合がほとんどの市町で10%未満ですが、区域内での移動の割合が5市町で20%を超えており（自市町村内移動を除く）、区域内での移動が多くなっています。（図表1－18）

また、代表交通手段分担率をみると、本区域では、他区域と比べて徒歩・鉄道の分担率が高く、最も分担率が高い交通手段は、平日は徒歩、休日は自動車が多くなっています。（図表1－19、20）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市町村 | 区域内 | 区域外 | 市町村内 | 大阪市 | 府域外 |
| 能勢町 | 24.4% | 0.0% | 36.7% | 13.2% | 25.7% |
| 豊能町 | 30.9% | 2.6% | 14.8% | 28.5% | 23.2% |
| 池田市 | 23.3% | 2.6% | 29.0% | 27.8% | 17.3% |
| 箕面市 | 28.9% | 2.6% | 29.3% | 29.7% | 9.5% |
| 豊中市 | 16.9% | 4.0% | 32.0% | 37.9% | 9.3% |
| 茨木市 | 23.9% | 5.7% | 34.2% | 26.2% | 10.0% |
| 高槻市 | 18.0% | 6.5% | 37.0% | 23.5% | 14.9% |
| 島本町 | 27.6% | 3.1% | 18.8% | 29.6% | 20.9% |
| 吹田市 | 16.3% | 5.9% | 31.1% | 38.2% | 8.5% |
| 摂津市 | 22.4% | 7.1% | 35.9% | 27.9% | 6.6% |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市町村 | 区域内 | 区域外 | 市町村内 | 大阪市 | 府域外 |
| 能勢町 | 15.9% | 3.9% | 37.3% | 4.1% | 38.9% |
| 豊能町 | 20.6% | 3.9% | 35.1% | 4.6% | 35.8% |
| 池田市 | 18.9% | 2.6% | 48.4% | 7.9% | 22.1% |
| 箕面市 | 24.5% | 2.7% | 55.3% | 7.2% | 10.3% |
| 豊中市 | 18.0% | 2.2% | 56.6% | 9.9% | 13.2% |
| 茨木市 | 21.4% | 3.3% | 60.8% | 6.2% | 8.3% |
| 高槻市 | 10.8% | 3.5% | 72.1% | 4.6% | 9.0% |
| 島本町 | 29.4% | 2.8% | 46.4% | 3.6% | 17.8% |
| 吹田市 | 19.9% | 3.7% | 55.6% | 12.2% | 8.6% |
| 摂津市 | 26.4% | 9.4% | 46.0% | 10.7% | 7.4% |

図表1－17　通勤（平日・休日）トリップ　　　　図表1－18　休日自由トリップ

図表1－19　　代表交通手段分担率（平日）　　　図表1－20　代表交通手段分担率（休日）

出典：平成22年第5回パーソントリップ調査（国土交通省）

**④土地利用の状況**

【住宅地の状況】

本区域では、千里ニュータウン、彩都、箕面森町のような大規模で計画的な住宅市街地が整備されている一方で、大阪市の外縁部等、交通利便性が高く、高度経済成長期に文化住宅等の木造賃貸住宅が数多く建設された地域では、密集市街地が残っています。

平成20年から平成30年にかけて、住宅地は約350ha増加しています。（図表1－21）住宅数は約9万戸増加していますが、一方で空き家率は約1.8%増加しています。本区域の住宅数、空き家率の増加率は他区域に比べて高くなっています。（図表1－23）

【工業用地の状況】

本区域では、郊外部において、医療基盤研究所をはじめとした研究機関が集積した彩都ライフサイエンスパークや、先端的高度医療機能等の集積を図る北大阪健康医療都市（健都）等の産業エリアが形成されています。

平成20年から平成30年にかけて、工業用地は約106ha減少しており、産業の流出、活力の低下が懸念されます。（図表1－21）

【農用地・みどりの状況】

本区域の森林面積は区域全体の約4割を占め、森林面積の割合が大きい区域であるとともに、その大部分は北摂山系に存在し、明治の森箕面国定公園や府立北摂自然公園、自然環境保全地域や緑地環境保全地域があります。（図表1－22）

平成20年から平成30年にかけて、農用地は約264ha、森林は約510ha減少しており、農用地に関しては農業従事者の高齢化による担い手不足が一因となり、住宅地等へ転用されているものと考えられます。（図表1－21）

図表1－22 土地利用区分ごとの面積割合（平成30年）

図表1－21　土地利用区分ごとの面積増減

（北部大阪都市計画区域）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | H20 | H30 | 差(ｈａ) | 増減率 |
| 住宅地 | 7,257 | 7,607 | 350 | 4.8% |
| 14.8% | 15.6% |
| 工業用地 | 644 | 538 | -106 | -16.5% |
| 1.3% | 1.1% |
| その他の宅地 | 3,825 | 3,809 | -16 | -0.4% |
| 7.8% | 7.8% |
| 農用地 | 3,273 | 3,009 | -264 | -8.1% |
| 6.7% | 6.2% |
| 森林 | 22,243 | 21,733 | -510 | -2.3% |
| 45.5% | 44.4% |
| 道路 | 3,729 | 4,146 | 417 | 11.2% |
| 7.6% | 8.5% |
| その他  （運輸施設用地、河川・水面等） | 7,925 | 8,065 | 140 | 1.8% |
| 16.2% | 16.5% |
| 区域面積 | 48,896 | 48,907 | － | － |

出典：令和元年度版国土利用計画関係資料集（大阪府）

図表1－23　住宅数と空家率の増減

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 平成20年 | | 平成30年 | | 増減 | |
| 住宅数  （戸） | 空家率  （%） | 住宅数  （戸） | 空家率  （%） | 住宅数  （戸） | 空家率  （%） |
| 北部大阪 | 812,570 | 12.1 | 899,630 | 13.9 | 87,060 | 1.8 |
| 東部大阪 | 956,580 | 14.6 | 1,007,760 | 14.9 | 51,180 | 0.3 |
| 南部大阪 | 1,029,340 | 12.7 | 1,081,130 | 13.6 | 51,790 | 0.9 |

注）上段：面積（ha）、下段：区域面積に占める割合

　　その他の宅地：住宅地、工業用地以外の宅地

その他：空港・港湾等運輸施設、公園・緑地、

河川・水面、公共施設、未利用地等

出典：令和元年度版国土利用計画関係資料集（大阪府）

出典：住宅土地統計調査（総務省）

**⑤産業の動向**

本区域の民営事業所数は卸売業・小売業が最も多く、次いで宿泊業・飲食サービス業が多くなっています。平成24年から平成28年にかけて、総事業所数はほぼ横ばいで、医療・福祉の事業所数は増加していますが、その他の事業所数はほぼ横ばいか減少しています。（図表1－24）

就業者数は平成17年から平成27年にかけて、約80万4千人が約78万6千人へと約1万8千人減少（▲約2.2%）しています。（図表1－25）

今後、生産年齢人口の減少による労働力人口の減少が見込まれる中、性別、年　齢、国籍を問わず多様な労働力を確保することが必要です。

また、本区域の製造品出荷額は、平成19年と平成29年を比較すると増加していますが、平成20年から平成23年までは、リーマン・ショックの影響を受けて一旦落ち込み、その後、徐々に増加してきています。（図表1－26、27）

　　図表1－24　事業所数（北部大阪）

|  |  |
| --- | --- |
|  | 総事業所数 |
| H24 | 56,401 |
| H28 | 56,399 |

出典：平成24年、28年　経済センサス（総務省）

上：就業人口（人）

下：全就業人口に対する産業別人口の割合

　図表1－25　産業別の就業人口

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | H17 | | | | | H27 | | | | |
| 1次  産業 | ２次  産業 | ３次  産業 | 分類  不能 | 合計 | 1次  産業 | ２次  産業 | ３次  産業 | 分類  不能 | 合計 |
| 北部大阪 | 4,917 | 178,346 | 597,782 | 22,706 | 803,751 | 4,068 | 159,181 | 571,561 | 50,897 | 785,707 |
| 0.6% | 22.2% | 74.4% | 2.8% | － | 0.5% | 20.3% | 72.7% | 6.5% | － |
| 東部大阪 | 4,708 | 289,237 | 613,634 | 26,095 | 933,674 | 3,850 | 221,803 | 556,277 | 69,244 | 851,174 |
| 0.5% | 31.0% | 65.7% | 2.8% | － | 0.5% | 26.1% | 65.4% | 8.1% | － |
| 南部大阪 | 12,184 | 277,004 | 739,000 | 28,750 | 1,056,938 | 10,027 | 235,808 | 708,313 | 66,431 | 1,020,579 |
| 1.2% | 26.2% | 69.9% | 2.7% | － | 1.0% | 23.1% | 69.4% | 6.5% | － |

出典：平成17年、27年　国勢調査（総務省）

図表1－26　製造品出荷額　　　　　図表1－27　製造品出荷額(工業用地面積あたり)

（年）

（年）

出典：工業統計調査（経済産業省）

**⑥北部大阪都市計画区域の特徴**

本区域は、大阪市に近い平野部では、交通利便性を活かし、早くから都市化が進んでいましたが、昭和14年に大阪国際空港が開港し、昭和30年代から40年代にかけて名神高速道路、東海道新幹線等の交通基盤や、万博関連事業として大阪中央環状線、新御堂筋、北大阪急行線等の都市内の交通基盤が整備され、これに合わせて、千里ニュータウンをはじめとする郊外住宅地の開発が進められてきました。

現在、新たな交通基盤として、北大阪急行の千里中央駅からの延伸事業や、新名神高速道路等の整備が進められています。

また北摂山系を背景に、万博記念公園や明治の森国定公園、千里ニュータウン等、大阪を代表するみどり空間、都市景観を有しています。